

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep.
0030 Oslo

Også sendt pr.e-post: lovavdelingen@jd.dep.no

Deres ref.:
13/5137 EP ANES
/KTU/bj

Dok. nr.: 162686

Saksbehandler: Trude Molvik
tm@advokatforeningen.no

05.09.2013

Høring — Forskriftsendringer som følge av gjennomføring av forordning 392/2009 og 2002 Aten-konvensjonen i norsk rett.

1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 24.7.2013 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for Samferdsel og sjø-, luft- og annen transportrett inklusive sjøforsikring. Lovutvalget består av Geir Gustavsson (leder), Jan Roar Fløttre, Henrik Hagberg, Amund Bjøranger Tørum og Sindre Walderhaug.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2. Bakgrunn

Forslaget som er fremmet av Justis – og beredskapsdepartementet ("Departementet") omhandler forskriftsendringer som følge av gjennomføring av forordning ("Aten-forordningen") EF 392/2009 og 2002 Aten-konvensjonen i norsk rett.

Forslag om gjennomføring av Aten-forordningen og Aten-konvensjonen ble fremmet høsten 2012, og vedtatt av Stortinget 29.april 2013. Lovvedtaket ble sanksjonert 7.juni 2013. Ikrafttredelsen av lov 7.juni 2013 nr.30 om endringer i sjøloven (regler om passasjeransvar, herunder gjennomføring av forordning nr. 392/2009) forutsetter at bestemmelser om forsikringsplikt, sertifikat og gebyr vedtas i forskrift. På denne bakgrunn fremmer Departementet forslag om endringer i følgende forskrifter:

- forskrift 17.juni 2008 nr.607 om forsikring og annen sikkerhet for oljesølansvar for skip etter bunkerskonvensjonen 2001 og ansvarskonvensjonen 1992,
- forskrift 2.februar 1996 nr.115 om oppkreving av gebyr til statskassen for besiktelser, sertifikatutstedelse mv. som foretas i henhold til skipssikkerhetsloven mv., og
- forskrift 21.desember 2009 nr.1738 om gebyr for tjenester som utføres av Sjøfartsdirektoratet.

Gjennomføringen av Aten-forordningen og Aten-konvensjonen er forsinket i norsk rett. Aten-forordningen trådte i kraft i EU 31.desember 2012, mens Aten-konvensjonen trer i kraft internasjonalt 23.april 2014. Departementet tar derfor sikte på at reglene skal gjennomføres i norsk rett så snart som mulig.

Advokatforeningen har gjennomgått høringsbrevet med tilhørende dokumenter og vurdert hvorvidt Departementets forslag er tilfredsstillende med hensyn til innhold, utforming og plassering. Som det fremgår, har vi ikke funnet grunn til å rette innvendinger mot forskriftsendringenes utforming eller plassering, men har funnet grunn til å komme med en påpekning vedrørende Departementets endringsforslag til § 15 b i forskrift om forsikring og annen sikkerhet for oljesølansvar for skip etter bunkerskonvensjonen 2001 og ansvarskonvensjonen 1992.

3. Forslag til forskrift om endring i forskrift om forsikring og annen sikkerhet for oljesølansvar for skip etter bunkerskonvensjonen 2001 og ansvarskonvensjonen 1992

3.1 Departementets forslag om endring av begrepsbruk i endringsforskriften

Departementet har lagt til grunn i høringsnotatet at Aten-konvensjonen og Aten-forskriften benytter begrepet "*utførende transportør*" for ansvarssubjekt som har forsikringsplikt. Departementet foreslår på denne bakgrunn at begrepet "*befrakter*" benyttes i endringsforskriften. Departementet begrunner dette med at det er ønskelig å opprettholde og videreføre sjølovens etablerte terminologi og det henvises i denne forbindelse til sjøloven § 418 annet ledd. Det legges til grunn av Departementet at bruk av begrepet "*befrakter*" omfatter den samme krets av ansvarssubjekt som begrepet "*utførende transportør*".

Advokatforeningen påpeker at verken Aten-forordningen eller Aten benytter begrepene "*utførende transportør*" slik Departementet legger til grunn. I konvensjonens artikkel 1 er ansvarssubjektet definert som "*transportør som faktisk utfører hele transporten eller en del av den*". I prop. 54 LS (2012-2013) benyttes begrepene "*utførende bortfrakter*". Departementet foreslår som ovenfor nevnt at begrepet "*befrakter*" bør benyttes i endringsforskriften. Ved bruk av dette begrep vil forskriften få en annen betydning enn det som er meningen etter Aten-konvensjonen.

Videre stiller Advokatforeningen spørsmålstegn ved Departementets henvisning til sjøloven § 418 annet ledd i denne forbindelse, all den tid det er et annet begrep som benyttes der samt at bestemmelsen gjelder noe annet enn hva som er tema for det aktuelle forslaget.

På denne bakgrunn mener Advokatforeningen at det ikke er hensiktsmessig å bruke begrepet "befrakter" i endringsforskriften.

Advokatforeningen foreslår å unnlate bruken av begrepet befrakter/bortfrakter, men heller beskrive ansvarssubjektet som er ment å skulle omfattes av bestemmelsen, nemlig "*den person som er skipets reder, befrakter eller operatør, og som faktisk utfører hele eller en del av befordringen*".

Advokatforeningen foreslår etter dette følgende endringer i forskrift om endring i forskrift om forsikring og annen sikkerhet for oljesølsansvar for skip etter bunkerskonvensjonen 2001 og ansvarskonvensjonen 1992 § 15 b første til tredje ledd:

"For norske skip i internasjonal transport skal den person som er skipets reder, befrakter eller operatør, og som faktisk utfører hele eller en del av befordringen ha forsikring eller annen økonomisk sikkerhet som dekker ansvar etter sjøloven § 418 første og tredje ledd, dersom skipet er sertifisert til å føre mer enn 12 personer.

For skip i sjøtransport i Norge i klasse A og B etter artikkel 4 i direktiv 98/18/EF skal den person som er skipets reder, befrakter eller operatør, og som faktisk utfører hele eller en del av befordringen ha forsikring eller annen økonomisk sikkerhet som dekker ansvar etter sjøloven § 418 første og tredje ledd, dersom skipet er sertifisert til å føre mer enn 12 passasjerer, og

- a) skipet er registrert i Norge,
- b) transportavtalen er inngått i Norge, eller
- c) avgangs – eller bestemmelsessted i henhold til transportavtalen ligger i Norge.

For norske skip som ikke er i passasjertransport i Norge som ikke er omfattet av klasse A og B i direktiv 2009/45/EF artikkel 4, skal den person som er skipets reder, befrakter eller operatør, og som faktisk utfører hele eller en del av befordringen ha ansvarsforsikring som dekker ansvar etter sjøloven § 418 annet ledd, dersom skipet er sertifisert til å føre mer enn 12 personer".

4. Oppsummering

Ut over påpekningen nevnt ovenfor, har ikke Advokatforeningen noen innvendinger mot lovforslagets innhold, utforming eller plassering.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud
leder

Merete Smith
generalsekretær