



ANDØY KOMMUNE

HØRING: RETT TIL OPPHOLD I SYKEHJEM

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	30.11.2015	SEAU	088/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Aud Sellevold	15/1457

Vedlegg: (på hjemmesiden)
Høringsnotat

Forslag til vedtak:

Høringsuttalelse til foreslått lovendring angående rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særlig tilrettelagt for heldøgns tjenester - kriterier og ventelister Helse- og omsorgsdepartementet, ref.nr. 15/2889

Andøy kommune vil kommentere følgende forhold som drøftes i Høringsnotatet:

- Midlertidig kommunal forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester (i påvente av planlagt statlig forskrift).
- Legenes tiltenkte rolle ifm søknad om opphold i sykehjem.
- Økonomiske og administrative konsekvenser

Midlertidig kommunal forskrift

I høringsnotatets pkt 4.4.4 foreslår Departementet at kommunene pålegges å gi forskrifter med kriterier for langtidsplass i egen kommune, samt føre ventelister over personer som fyller kriteriene og venter på plass – dette i påvente av nasjonale forskrifter. Det presiseres i punkt 4.5.2 at de kommunale kriteriene vil gjelde rettigheter for kommunens innbyggere. Kommunen må derfor utarbeide forskriften i hht Forvaltningslovens bestemmelser i kapittel VII vedrørende utredning, forhåndsvarsling, innhenting av uttalelser fra interessenter og kunngjøring.

Målet med lovforslaget er å få på plass nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig. Å pålegge hver kommune et omfattende og ressurskrevende arbeid for noe som kun skal være midlertidig i bruk, fremstår som lite hensiktsmessig. Dessuten er det sannsynlig at midlertidige lokale forskrifter kan bidra til at det utvikles ulik praksis fra kommune til kommune – noe som senere kan gjøre innføring av nasjonale kriterier mer krevende enn nødvendig. Andøy kommune anser forslaget om å utarbeide lokale forskrifter som et unødig omfattende og kostbart arbeid for kommunen og anbefaler at det fokuseres på å få på plass nasjonale kriterier snarest mulig.

Legenes tiltenkte rolle ifm behandling av søknad om opphold i sykehjem

I høringsnotatets pkt 4.3 beskriver Departementet sitt forslag til lovendring/nye bestemmelser. Det presiseres bl a at: *"Behandlende leges vurderinger /erklæringer /epikrise etc. skal vektlegges i den helse- og omsorgsfaglige vurderingen som kommunen foretar og være en del av beslutningsgrunnlaget"*. Det er ikke beskrevet nærmere hva som konkret vil kreves av behandlende lege i den enkelte sak. At behandlende leges vurderinger/erklæringer/epikrise etc. "skal" vektlegges, forstår vi slik at det forventes en viss grad av involvering fra behandlende lege i hver enkelt søknad om opphold i sykehjem.

I dag avgjøres mange søknader om langtidsopphold i sykehjem på forsvarlig vis, uten at behandlende lege involveres. I de fleste tilfeller har både kommunens hjemmesykepleie, sykehjem og Tildelingskontor meget godt kjennskap til pasientens helsetilstand. I noen saker er det både nødvendig og fornuftig å innhente behandlende leges vurdering/erklæring/epikrise etc. for å kunne ta en forsvarlig avgjørelse på søknad om sykehjemsplass. At dette skal være nødvendig i alle saker, er ikke Andøy kommune enig i. Det er allerede en utfordring for legene i helsetjenesten at mye tid og ressurser går bort i byråkratiske prosesser og papirarbeid. Å innføre et regelverk som krever legens involvering, selv der det ikke kan anses som nødvendig, fremstår som lite hensiktsmessig.

Økonomiske og administrative konsekvenser

I høringsnotatets punkt 5 fremgår det at det ikke vil bli krevd utredning av økonomisk kompensasjon for kommunene. Dette begrunnes med at *rett til sykehjemsplass er en tydeliggjøring av en plikt kommunen allerede har.*

Dersom kommunene, slik det fremgår av høringsnotatet, skal utarbeide en midlertidig forskrift etter Forvaltningslovens regler med kriterier for tildeling av langtidsplass i sykehjem, er det åpenbart at dette vil være et arbeid som vil ha økonomiske konsekvenser for kommunen. Kommunestyret i Andøy har nylig behandlet tjenestebeskrivelse for langtidsopphold i sykehjem. Skal kriteriene fremstå som forskrift kreves det imidlertid at saksutredningen følger bestemmelsene i Forvaltningslovens kapittel VII, dvs at arbeidet forhåndsvarsles, at det innhentes uttalelser fra interessenter og kunngjøring. Det må settes av tid til dette arbeidet. Tilpasning til nye nasjonale kriterier og endring av rutiner innebærer i seg selv en merutgift.

Andøy kommune anser det sannsynlig at en lovendring som har til hensikt å *bedre rettsstillingen for personer som har behov for opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester*, legger opp til lavere terskel for tildeling av sykehjemsplass enn det mange kommuner praktiserer i dag. Spesielt vil dette kunne gjelde kommuner som har som mål at innbyggerne skal kunne få mulighet til å bo lengst mulig i eget hjem. En lavere terskel for tildeling av sykehjemsplasser vil ha som konsekvens at behovet for sykehjemsplasser øker, det samme vil gjelde for kostnader knyttet til drift av sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

Andøy kommune ber om at økonomiske og administrative konsekvenser knyttet til lovendringene blir utredet.



Kirsten L. Pedersen

rådmann

Votering:

Enstemmig vedtatt.

FS-088/15 Vedtak:

Høringsuttalelse til foreslått lovendring angående rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særlig tilrettelagt for heldøgns tjenester - kriterier og ventelister

Helse- og omsorgsdepartementet, ref.nr. 15/2889

Andøy kommune vil kommentere følgende forhold som drøftes i Høringsnotatet:

- Midlertidig kommunal forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester (i påvente av planlagt statlig forskrift).
- Legenes tiltenkte rolle ifm søknad om opphold i sykehjem.
- Økonomiske og administrative konsekvenser

Midlertidig kommunal forskrift

I høringsnotatets pkt 4.4.4 foreslår Departementet at kommunene pålegges å gi forskrifter med kriterier for langtidsplass i egen kommune, samt føre ventelister over personer som fyller kriteriene og venter på plass – dette i påvente av nasjonale forskrifter. Det presiseres i punkt 4.5.2 at de kommunale kriteriene vil gjelde rettigheter for kommunens innbyggere. Kommunen må derfor utarbeide forskriften i hht Forvaltningslovens bestemmelser i kapittel VII vedrørende utredning, forhåndsvarsling, innhenting av uttalelser fra interessenter og kunngjøring.

Målet med lovforslaget er å få på plass nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig. Å pålegge hver kommune et omfattende og ressurskrevende arbeid for noe som kun skal være midlertidig i bruk, fremstår som lite hensiktsmessig. Dessuten er det sannsynlig at midlertidige lokale forskrifter kan bidra til at det utvikles ulik praksis fra kommune til kommune – noe som senere kan gjøre innføring av nasjonale kriterier mer krevende enn nødvendig. Andøy kommune anser forslaget om å utarbeide lokale forskrifter som et unødig omfattende og kostbart arbeid for kommunen og anbefaler at det fokuseres på å få på plass nasjonale kriterier snarest mulig.

Legenes tiltenkte rolle ifm behandling av søknad om opphold i sykehjem

I høringsnotatets pkt 4.3 beskriver Departementet sitt forslag til lovendring/nye bestemmelser. Det presiseres bl a at: *"Behandlende leges vurderinger /erklæringer /epikrise etc. skal vektlegges i den helse- og omsorgsfaglige vurderingen som kommunen foretar og være en del av beslutningsgrunnlaget"*. Det er ikke beskrevet nærmere hva som konkret vil kreves av behandlende lege i den enkelte sak. At behandlende leges vurderinger/erklæringer/epikrise etc. "skal" vektlegges, forstår vi slik at det forventes en viss grad av involvering fra behandlende lege i hver enkelt søknad om opphold i sykehjem.

I dag avgjøres mange søknader om langtidsopphold i sykehjem på forsvarlig vis, uten at behandlende lege involveres. I de fleste tilfeller har både kommunens hjemmesykepleie, sykehjem og Tildelingskontor meget godt kjennskap til pasientens

helsetilstand. I noen saker er det både nødvendig og fornuftig å innhente behandlende leges vurdering/erklæring/epikrise etc. for å kunne ta en forsvarlig avgjørelse på søknad om sykehjemsplass. At dette skal være nødvendig i alle saker, er ikke Andøy kommune enig i. Det er allerede en utfordring for legene i helsetjenesten at mye tid og ressurser går bort i byråkratiske prosesser og papirarbeid. Å innføre et regelverk som krever legens involvering, selv der det ikke kan anses som nødvendig, fremstår som lite hensiktsmessig.

Økonomiske og administrative konsekvenser

I høringsnotatets punkt 5 fremgår det at det ikke vil bli krevd utredning av økonomisk kompensasjon for kommunene. Dette begrunnes med at *rett til sykehjemsplass er en tydeliggjøring av en plikt kommunen allerede har.*

Dersom kommunene, slik det fremgår av høringsnotatet, skal utarbeide en midlertidig forskrift etter Forvaltningslovens regler med kriterier for tildeling av langtidsplass i sykehjem, er det åpenbart at dette vil være et arbeid som vil ha økonomiske konsekvenser for kommunen. Kommunestyret i Andøy har nylig behandlet tjenestebeskrivelse for langtidsopphold i sykehjem. Skal kriteriene fremstå som forskrift kreves det imidlertid at saksutredningen følger bestemmelsene i Forvaltningslovens kapittel VII, dvs at arbeidet forhåndsvarsles, at det innhentes uttalelser fra interessenter og kunngjøring. Det må settes av tid til dette arbeidet. Tilpasning til nye nasjonale kriterier og endring av rutiner innebærer i seg selv en merutgift.

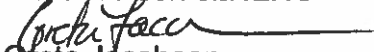
Andøy kommune anser det sannsynlig at en lovendring som har til hensikt å *bedre rettsstillingen for personer som har behov for opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester*, legger opp til lavere terskel for tildeling av sykehjemsplass enn det mange kommuner praktiserer i dag. Spesielt vil dette kunne gjelde kommuner som har som mål at innbyggerne skal kunne få mulighet til å bo lengst mulig i eget hjem. En lavere terskel for tildeling av sykehjemsplasser vil ha som konsekvens at behovet for sykehjemsplasser øker, det samme vil gjelde for kostnader knyttet til drift av sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

Andøy kommune ber om at økonomiske og administrative konsekvenser knyttet til lovendringene blir utredet.

.....

Rett utskrift bekreftes.

Andenes den 02.12.15


Greta Jacobsen

Sendes: Saksbehandler

Helse- og omsorgsdepartementet