

Oslo, 13. mai 2024

Til:

- Finansdepartementet ved finansminister Trygve Slagsvold Vedum, postmottak@fin.dep.no
- Nærings- og fiskeridepartementet ved Næringsminister Cecilie Myrseth
postmottak@nfd.dep.no

Norsk RegnskapsStiftelse ber om fortgang i arbeidet med å avklare hvordan regnskapsstandardsettingen i Norge skal organiseres og finansieres.

En arbeidsgruppe, oppnevnt av Norsk RegnskapsStiftelse i mai 2022 på anmodning fra Finansdepartementet, leverte i januar 2023 sin utredning om hvordan regnskapsstandardsettingen i Norge kan organiseres og finansieres til Finansdepartementet. Utredningen ble sendt på høring med høringsfrist 12. januar 2024.

En gjennomgående oppfatning i innsendte høringssvar er at forslagene i utredningen støttes, at det haster med å re-aktivere regnskapsstandardsetting for norske foretak og at spørsmålene om hvordan standardsetteren organiseres og finansieres er underordnet behovet for at standardsetteren raskt kan gjenoppta arbeidet med å utvikle regnskapsstandarder.

Norsk RegnskapsStiftelse har en klar forventning om at myndighetene raskt avklarer hvordan regnskapsstandardsettingen i Norge skal organiseres og finansieres.

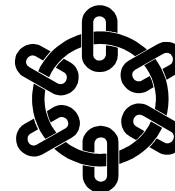
Lov av 17.7.1998 nr. 56 om årsregnskap mv. (regnskapsloven) pålegger regnskapspliktige å utarbeide årsregnskaper som blir gjort offentlig tilgjengelig ved innsending til Regnskapsregisteret i Brønnøysund. Tall fra Regnskapsregisteret viser at regnskapsplikten gjelder mange. I 2021 ble det sendt inn 391 960 selskaps- og konsernregnskaper til Regnskapsregisteret. Av disse var 0,5 prosent avlagt i samsvar med IFRS (International Financial Reporting Standards) eller forenklet IFRS. Hele 99,5 prosent ble avlagt i samsvar med regnskapslovens bestemmelser og *god regnskapsskikk*.

Henvisningen til *god regnskapsskikk* spiller en avgjørende rolle for de regnskapspliktige. Det skyldes at regnskapsloven på mange viktige områder kun angir rammene for akseptable løsninger. Innenfor rammene skal det nærmere innholdet fastsettes i samsvar med den rettslige standarden *god regnskapsskikk*, jf. regnskapsloven § 4-6.

Norsk RegnskapsStiftelse har siden etableringen i 1989 gitt viktige bidrag til utviklingen av norske regnskapsregler gjennom sitt arbeid med å fastsette regnskapsstandarder. Den aktive regelverksutviklingen stoppet imidlertid opp for flere år siden. Årsakene er forklart i detalj i rapporten som nevnte arbeidsgruppe oversendte Finansdepartementet 16. januar 2023.¹

¹ Rapporten er tilgjengelig her:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/cef61891f6e440bf9db7fac272ea8c83/vedlegg.pdf>



Det er meget uheldig at den aktive regelverksutviklingen for 99,5 prosent av norske regnskapspliktige har stoppet opp. Uten felles forståelse av hva god regnskapsskikk er kan foretakene velge ulike løsninger med den konsekvensen at regnskapsinformasjonen blir mindre sammenliknbar. Det vil i sin tur svekke relevansen av regnskapene, påføre regnskapsbrukerne økte kostnader til bearbeiding og analyser av regnskapsinformasjon og gi økt usikkerhet. Manglende og utdaterte standarder kan også medføre økte kostnader til utarbeidelse av regnskaper og revisjon og i tillegg redusere tillitten til avlagte regnskaper fordi standardene ikke reflekterer næringslivets behov. Manglende konkretisering av innholdet i god regnskapsskikk har derfor uheldige samfunnsøkonomiske konsekvenser ved at regnskapsprodusentene og regnskapsbrukerne blir påført høyere kostnader og større usikkerhet enn det som er nødvendig.

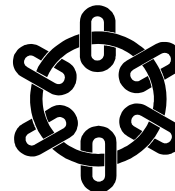
Samfunnet er tjent med et velfungerende og hensiktsmessig regnskapsregelverk siden regnskapsinformasjon påvirker beslutninger og dermed hvordan ressurser blir fordelt og forvaltet. Samtidig er næringslivet i stadig utvikling, og nye transaksjonsformer, teknologier, forretningsmodeller mv. oppstår og tas i bruk. Dette innebærer at regnskapsstandardene må ajourholdes og videreutvikles for å speile utviklingen i samfunnet og næringslivet, og at nye standarder blir utviklet når behov oppstår. Regnskapsreglene for private virksomheter benyttes også i en del sammenhenger som referanseramme, for eksempel i utviklingen av skatteregler, vilkår for å motta tilskudd fra det offentlige, utviklingen av statlige og kommunale regnskapsregler og utdeling av utbytte. Et konkret eksempel fra i år er Finansdepartementets forslag til endringer i skatteloven § 6-41 mv. (rentebegrensningsreglene), hvor det vises til NRS 14 *Leieavtaler*.² Et annet eksempel fremgår av høringsvaret fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (side 4, vår utheving):

*I staten skjer det nå og fram til 2027 en gradvis overgang til at alle statlige virksomheter skal utarbeide årsregnskapet sitt etter statlige regnskapsstandarder, i tillegg til kontantprinsippet. De statlige regnskapsstandardene er utviklet og videreutvikles med utgangspunkt i regnskapsloven og god regnskapsskikk for øvrige foretak når det gjelder ikke statsspesifikke forhold. Standardsettingen gjøres av DFØ på vegne av Finansdepartementet. **Det er derfor av stor betydning for staten både som regnskapsprodusent og standardsetter for statlige virksomheter at standardsettingsarbeidet for øvrige foretak starter opp igjen etter å ha ligget tilnærmet brakk i over ti år.***

Norge er i dag i en situasjon hvor den aktive regelverksutvikling kun skjer for regnskapspliktige som er IFRS-rapporterende. Her bidrar staten via tilskudd Finanstilsynet gir til et EU-program (programperiode 2021—2027) som gir bidrag til IFRS Foundation, EFRAG og PIOB, med anslagsvis 2,3 millioner i årlig støtte til de tre organisasjonene samlet. For de øvrige regnskapspliktige har regelverksutviklingen så godt som stanset opp med den konsekvens at regelverket er delvis utdatert og mangelfullt. For å bringe regnskapsregelverket à jour med behovet norsk næringsliv har for et hensiktsmessig og forholdsmessig regnskapsregelverk, haster det med å gjenoppta arbeidet med å fastsette regnskapsstandarder som utfyller årsregnskapsreglene i regnskapsloven.

² Høring - forslag til endring i skatteloven § 6-41 mv:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-forslag-til-endringer-i-skatteloven-6-41-mv/id2971314/>



Norsk RegnskapsStiftelse ber om et møte med politisk ledelse for å drøfte situasjonen og hva som kan gjøres for å sette fortgang i arbeidet med å avklare hvordan regnskapsstandardsettingen skal organiseres og finansieres. Norsk RegnskapsStiftelse er villig til å bistå på de måter som er hensiktsmessig for at arbeidet skal komme raskt i gang. Vi ber om at tilbakemelding gis til john.c.langli@bi.no og sh@revisorforeningen.no.

Med vennlig hilsen,
Styret i Norsk RegnskapsStiftelse

John Chr. Langli (leder)
Handelshøyskolen BI
(sign.)

Ingebjørg Harto (nestleder)
NHO
(sign.)

Bodil Østby
Oslo Børs
(sign.)

Frøystein Gjesdal
Norges Handelshøyskole
(sign.)

Karen Kvalevåg
Den norske Revisorforening
(sign.)

Steinar S. Kvifte
Forening for finansfag Norge
(sign.)

Carl Flock
Uavhengig representant
(sign.)

Hanne Opsahl
Regnskap Norge
(sign.)

Fredrik Melle
Econa
(sign.)