



Høgskolen i Telemark

Utdanningsseksjonen

Deres referanse Vår dato Vår referanse
17.08.2015 15/01688-6

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Høringssvar, endringer i universitet- og høyskoleloven, samt egenbetalingsforskriften

Høgskolen i Telemark (HiT) har mottatt høringsbrevet av 20.04.15 med vedlegg, og har gjennomført en intern høring ved institusjonens fire fakulteter.

Etter søknad ble det innvilget utsatt høringsfrist til 3. september 2015.

HiT har følgende merknader til de foreslåtte endringene, oppgitt i den rekkefølge de fremkommer i høringsbrevet;

1. Sammensetningen i NOKUTs styre

HiT bifaller at NOKUTs styre utvides med en representant fra fagskoleutdanningene.

2. Nasjonale deksamener

HiT har betenkeligheter i forhold til innføring av en ny hjemmel i universitet- og høyskoleloven som gir departementet en generell hjemmel til å innføre nasjonale deksamener i enkelte fag i UH-sektoren. HiT har videre betenkeligheter med at resultatet skal inntas på vitnemålet, dersom dette besluttes vedtatt. Det er flere årsaker til dette, herunder blant annet tidspunktet for en lovendring, og nasjonale deksamener som virkemiddel.

HiT er av den oppfatning at før det eventuelt brytes med det godt forankrede prinsippet i UH-sektoren hva gjelder institusjonell autonomi, så bør pilotprosjektene som gjennomføres i regi at NOKUT i 2015 både slutføres og evalueres før det eventuelt vedtas en lovendring. Både de administrative og faglige konsekvensene bør utredes, og det bør vurderes hvorvidt nasjonale deksamener er et nødvendig, og et riktig virkemiddel, for å oppnå det skisserte resultatet. I hvilken grad en slik innføring vil medføre en uheldig styring av undervisningen bør også vurderes nærmere, herunder i hvilken grad dette vil påvirke den forskningsbaserte undervisningen.

Det er videre HiTs syn at den pågående nasjonale prosessen hva gjelder vurdering av sensurordningen innenfor høyere utdanning (jf. rapport fra arbeidsutvalget i UHR av desember 2014 og tidligere høringsrunde), også bør sees opp mot nasjonale deksamener som virkemiddel før det tas endelig stilling i saken. Det kan synes som om både innføringen av nasjonale deksamener og foreslåtte endringer i sensurordningen er initiert av, i hvert fall til dels, samme ønskede resultat. HiTs umiddelbare forståelse er at tiltak knyttet til nettopp sensurordningen, herunder sensorsamarbeid, eksterne sensorer, fagfellevurderinger og/eller øvrige nasjonale retningslinjer for sensureringen vil være bedre virkemidler for kvalitetsheving, utvikling og nivellering mellom institusjonene enn innføring av obligatoriske nasjonale deksamener.

Postadresse Høgskolen i Telemark Postboks 203 3901 Porsgrunn	Besøksadresse Kjølnes Ring 56 3918 PORSGRUNN	Telefon +47 35026200 E-post Arkiv@hit.no	Organisasjonsnummer 971 544 929 Internett www.hit.no	Saksbehandler Synnev Aas Aaby synnev.aaby@hit.no
--	---	---	---	---

HiTs fagmiljøer uttrykker skepsis til mer byråkrati og administrering i sektoren. Dette er blant annet relatert til arbeidsbyrden knyttet til praktisk gjennomføring, administreringen av krav om begrunnelse og klage på sensur og forholdet mellom en nasjonal deleksamen og de allerede valgte vurderingsformene i de aktuelle emnet. Det er også uttrykt bekymring i forhold til hvorvidt nasjonale deleksamener vil føre til en uønsket styring knyttet til pensum og litteratur.

3. Adgang til å utstede overtredelsesgebyr

HiT bifaller forslaget om endring fra formell straffereaksjon, til adgang til administrative reaksjoner ved ulovlig bruk av beskyttede betegnelser og titler i UH-sektoren.

Dette begrunnes særlig med muligheten for rask handling og effektiv sanksjonsmulighet fra departementets side. Det er viktig at det kan ageres umiddelbart for å beskytte gradsbetegnelser, titler og institusjonsbetegnelser, uten å være avhengig av politiets saksbehandlingskapasitet, prioriteringer og saksbehandlingstid.

4. Krav om lovlig opphold som vilkår for studierett

HiT ser utfordringer ved at institusjonen selv skal inneha en kontrollfunksjon knyttet til lovlig opphold som vilkår for å tildele studierett, på hvilket tidspunkt dette skal utføres og hvilke system- og kapasitetsmessige konsekvenser dette får.

Det anføres at kontrollfunksjonen relativt enkelt kan gjennomføres via elektronisk spørring fra FS til UDIs informasjonssystemer. Det er imidlertid noe uklart hvorvidt en slik kontroll kun skal skje i forbindelse med opptak, eller om det også skal gjennomføres en løpende kontroll på enkeltpersonnivå gjennom studieløpet. Begge deler vil medføre et ikke ubetydelig merarbeid. Et vilkår om kontroll krever administrering av søknadslister for å identifisere hvilke studenter som skal underlegges kontroll, hvilken dokumentasjon som kreves/tolkning av dette, sontringen mellom studenter i og utenfor EU/EØS-området etc. Dette er kunnskap institusjonene ikke besitter pr i dag.

HiT har videre betenkeligheter med opphold som et absolutt krav for tildeling av studierett, da det kan tenkes praktiske situasjoner som kan tilsi at studenter har behov for studierett uten at disse nødvendigvis må oppholde seg i Norge. Dette kan f.eks gjelde utenlandske studenter som har avsluttet studiet, men som ønsker å ta eksamen i et fag på nytt. Dersom undervisningen og valgt vurderingsform ikke tilsier fysisk tilstedeværelse, eller det f.eks er stilt krav om obligatorisk nærvær, er det tenkelig at det er behov for å tildele studierett uten behov for opphold.

Nettstudier som satsingsområde vil bidra til at fokuset på fysisk tilstedeværelse blir mindre. Det vil likevel kunne kreves studierett for å delta, og et krav om oppholdsrett som uløselig er knyttet til tilsagn om studierett vil kanskje kunne bli en uheldig barriere for internasjonalt samarbeid/tilbud på dette området? Temaet bør også vurderes nærmere ift fellesgrad-samarbeid/cotutelle-samarbeid.

Et institusjonelt ansvar som kontrollorgan vil også medføre økte arbeidsoppgaver i tilknytning til å fatte vedtak om tap av studierett, behandle eventuelle klager på vedtak og videre sakshåndtering i klagenemnda, herunder oppfølging mot studentene. Etter at vedtakskompetansen i tilknytning til politiattest-merknadene er flyttet til lokal klagenemnd fra 1. januar 2015 er arbeidsbyrden hva gjelder saksområdet til klagenemnda allerede økt, og saksbehandling i relasjon til opphør av studierett som følge av manglende oppholdstillatelse vil også kreve ressurser knyttet til saksbehandlingen.

Før det eventuelt fattes vedtak om en institusjonell kontrollfunksjon synes det hensiktsmessig at det kommuniseres i hvilket grad det er et utbredt problem at utenlandske studenter har fått innvilget studierett uten at de har fått gyldig oppholdstillatelse. Pr. nå synes forslaget å medføre en ikke ubetydelig økt belastning på institusjonene, uten at det er synliggjort hvor store konsekvenser økt internasjonalisering og manglende hjemmel for kontroll er.

5. Beregning av tjenestetid for stipendiater

HiT støtter forslaget.

Dette er dels begrunnet i at det er rimelig å harmonisere med reglene for ansatte ved private institusjoner, og dels fordi en bestemmelse om oppsigelsesvern ikke bør representere en barriere for videre faglig engasjement. Det er videre viktig at ansettelse i faste stillinger gjøres under konkurranse og ikke som følge av fortrinnsretten etter et kortvarig ansettelsesforhold.

6. Innføring av krav om egen PC for studenter

HiT bifaller de foreslåtte endringene, og er enig i de vurderingene som er gjort mht hvorvidt dette synes å være en unødig belastning ift studentenes økonomi ut fra dagens situasjon.

Med hilsen

Jarle T. Bjerkholt
viserektor for utdanning

Synnev Aas Aaby
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ingen signatur

Mottaker	Kontaktperson	Adresse	Post
Kunnskapsdepartementet		Postboks 8119 Dep	0032 OSLO