



Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep.  
0032 OSLO

*Deres referanse:*  
15/1643-

*Vår referanse:*  
15/114-4

*Vår dato:*  
18.08.2015

## **Høringssvar fra Universitets- og høgskolerådet på forslag til endring av universitets- og høyskoleloven og forslag til endring i egenbetalingsforskriften**

UHR viser til høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet datert 20. april 2015 med høringsfrist 20. august 2015. Nedenfor følger Universitets- og høgskolerådets innspill til endringsforslagene. UHR støtter flertallet av departementets vurderinger og forslag til endringer av UH-loven og forskriften, men har innvendinger til to av punktene.

### **1. SAMMENSETNING AV NOKUTS STYRE**

Departementet foreslår å utvide NOKUTs styre, slik at både studenter og fagskolestudenter blir representert i styret. UHR støtter forslaget.

### **2. NASJONALE DELEKSAMENER**

UHR støtter ikke departementets forslag om å innføre en ny § 3-2 tredje ledd i Universitets- og høyskoleloven som gir departementet en generell hjemmel til å pålegge institusjoner og eller fagmiljø å avholde nasjonale deksamener i enkelte fag i høyere utdanning. UHR mener også at eksamenskarakterer fra pilotprosjektene ikke skal på studentenes vitnemål. UHR viser til tidligere høringssvar, datert 4. mai 2015, hvor vi uttrykte de samme synspunktene.<sup>1</sup>

UH-loven § 3-2 andre ledd gir departementet myndighet til å fastsette nasjonale rammeplaner for enkelte utdanninger og lovhjemmel til å gjennomføre nasjonale deksamener. De fagmiljøene det gjelder er i samarbeid med NOKUT i gang med pilotprosjekter. Fra NOKUTs side er det klart at ordningen skal evalueres og at fagmiljøene selv skal spille en sentral rolle i evalueringen. UHR mener at en eventuell endring av UH-loven må vente til etter at pilotprosjektene med nasjonale deksamener innenfor grunnskolelærerutdanningen, sykepleierutdanningen og regnskap og revisjon er gjennomført og evaluert.

UHR stiller i brev datert 4. mai også spørsmål ved referansen til erfaringer med nasjonale prøver i grunnopplæringen. Departementet skriver at «det er viktig at resultat fra nasjonal deksamener synliggjøres på vitnemålet og det foreslås derfor en hjemmel for departementet til å bestemme at karakteren på nasjonal deksamener skal fremkomme på vitnemålet.» Dette er et vesentlig forskjell fra hvordan nasjonale deksamener blir benyttet i grunnopplæringen.

<sup>1</sup> Høring: Nasjonale deksamener – endring i forskrifter om rammeplan for grunnskolelærerutdanning for 1.-7. trinn og 5.-10. trinn, rammeplan for sykepleierutdanning og rammeplan for bachelor i regnskap og revisjon:  
[http://www.uhr.no/documents/H\\_ringsuttalelse\\_UHR\\_nasjonal\\_deksamener\\_41430\\_.pdf](http://www.uhr.no/documents/H_ringsuttalelse_UHR_nasjonal_deksamener_41430_.pdf)

Et viktig prinsipp for kvalitet i høyere utdanning er at utdanningen skal være forskningsbasert, og at det er sammenheng mellom læringsutbyttebeskrivelsene, undervisning og vurdering. UHR mener at det er en utfordring at vurderingen frigjøres fra denne helheten. Videre ser vi flere praktiske utfordringer knyttet til sensur og studentenes klageadgang.

### 3. ADGANG TIL Å UTSTEDE OVERTREDELSESGBYR

UHR er opptatt av at bestemmelsene om beskyttelse av gradsbetegnelser, titler og institusjonsbetegnelser håndheves, og støtter departementets forslag om å endre UH-lovens § 3-2 sjette ledd og § 7-2 sjette ledd slik at departementet kan sanksjonere brudd i lovbestemmelsene gjennom å pålegge overtredelsesgebyr.

### 4. KRAV OM LOVLIG OPPHOLD SOM VILKÅR FOR STUDIERETT

UHR støtter ikke departementets forslag om en ny § 3-6 åttende ledd i Universitets- og høyskoleloven som stiller krav om lovlig opphold som vilkår for studierett. I Universitets- og høyskoleloven er det i dag ikke noe vilkår for studierett at en student har lovlig opphold. Det er heller ingen kontroll av om studentene har lovlig opphold. Dette er et forhold mellom studenten og politiet/utlendingsmyndighetene.

Forslaget vil pålegge institusjonene en kontrollfunksjon for å sikre at personer uten lovlig opphold i Norge ikke får ta høyere utdanning.

Departementet skriver at det er opptatt av å finne en rutine for kontroll av oppholdstillatelse som ikke pålegger institusjonene vesentlig administrativt merarbeid. I høringsnotatet foreslås det at dette skal sjekkes elektronisk mellom FS og UDIs informasjonsregister. Det er imidlertid ikke tatt hensyn til utfordringer knyttet til følgende forhold:

- *Mangel på entydig nasjonal personidentifikator for personer uten norsk fødselsnummer (f.eks. personer som har en søknad inne hos UDI som ikke er ferdigbehandlet)*
- *Manglende hjemmel for å utveksle informasjon om statsborgerskap og status oppholdstillatelse med Det sentrale folkeregister (DSF) for å identifisere hvilke personer som må sjekkes mot UDIs register. Pr. i dag er denne muligheten knyttet til lovlig hjemmel for offentlige virksomheter, mens private virksomheter ikke har mulighet til å utveksle slik informasjon.*

UHR mener at en innføring av et slikt krav vil pålegge institusjonene kontrolloppgaver som det verken er kompetanse, kapasitet eller finnes gode systemer for.

### 5. BEREGNING AV TJENESTETID FOR STIPENDIATER

UHR støtter departementets forslag om endring av UH-lovens § 6-4 fjerde ledd, som åpner for at man i forskrift kan fastsette regler om beregning av tjenestetid for stipendiater. Endringen vil legge bedre til rette for at UH-institusjonene kan knytte til seg lovende unge forskere. På denne måten kan den enkelte UH-institusjon bedre bli i stand til å gjennomføre sine strategier og utvikle sine satsingsområder.

6. ENDRINGER I EGENBETALINGSFORSKRIFTEN – INNØRING AV KRAV OM EGEN PC FOR STUDENTER

UHR har i brev datert 20. oktober 2014 bedt departementet om å foreta en ny vurdering av uttrykket «læremidler» som er i tråd med den digitale utviklingen. UHR er tilfreds med at departementet har fulgt opp UHRs henvendelse, og støtter departementets vurderinger og forslag.

Med hilsen

Ole Petter Ottersen  
Styreleder

Ola Stave  
generalsekretær

Dette dokumentet er godkjent elektronisk ved UHR og er derfor ikke signert.