



**DET KONGELIGE FORNYINGS-  
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT**

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 OSLO

Deres referanse  
200900459-5/MD

Vår referanse  
200900741-/neb/haw

Dato  
20.05.2009

**Høring av forskrift om kart, stedfestet informasjon, kommunalt planregister og arealformål**

Vi viser til Miljøverndepartementets brev av 26.02.2009 om ovennevnte.

Fagutvalget for kart/GIS for fylkesmannsembetene har sørget for informasjon rundt forskriftsprosessen i embetene. Tilbakemeldingene har vært samstemte om at det er meget gode tiltak som nå blir forskriftshjemlet.

Vi ser imidlertid at det vil være betydelige forskjeller embetene i mellom i forhold til ressursbruk og kostnader for å få de ulike planer inn ift. forskriften. Mange av de mindre kommunene er per i dag langt fra ønsket status med å få sine planer elektronisk tilgjengelig.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) mener derfor at Miljøverndepartementet bør be Statens Kartverk om å sørge for at disse data blir tilgjengeliggjort fra hver kommune og at det etableres en nasjonal overbygging for dette arbeidet.

Når det gjelder Miljøverndepartementets oppfordring om å komme med synspunkter på behovet for digital signering, ønsker FAD å formidle følgende:

Vi deler departementets synspunkter når det gjelder at behovet for intern autentisering av digitale plan- og kartdata bør kunne vurderes i forhold til etablerte systemer for lagring og sikring av slike data. Registrering av ansvarlige for utførte aktiviteter og

Postadresse  
Postboks 8004 Dep  
N-0030 OSLO

Kontoradresse  
Akerreg. 59

Telefon  
22 24 90 90  
Org.no.  
973 417 785

Administrasjonsavdelingen  
Telefax  
22 24 27 14

Saksbehandler  
Nina G. Brakken  
22 24 48 51

aktivitetslogg er gode eksempler på mulige løsninger for sikring, men disse ivaretar f.eks. ikke behovet for å sikre integritet av dataene (dvs. at datagrunnlaget ikke endres etter godkjenning). Videre kan aktivitetsregistrering og logging i proprietære systemer være en utfordring mhp langtidslagring av slikt digitalt datagrunnlag.

Bruk av kartdata eksternt innebærer at det er behov for standardiserte måter å gjøre slikt datagrunnlag tilgjengelig på for eksterne brukere, f.eks. gjennom en webportal. Brukere av digitale plan- og kartdata bør kunne ha tillit til at dette er det autoritative og korrekte grunnlaget. Digital signering er en anerkjent og standardisert måte for sikring av dette, ved at den tilbyr både autentisering og integritetsbeskyttelse i en operasjon. Teknologien for digitale signaturer (PKI – Public Key Infrastructure) er samtidig standardisert i nokså stor grad.

Som departementet selv skriver i høringsbrevet s. 2, er situasjonen mhp utbudet av praktiske løsninger for elektronisk signatur basert på PKI-teknologi annerledes nå enn ved forrige runde med revisjoner av forskriften.

Det finnes aktuelle løsninger i det norske markedet, og det bygges nå også opp en felles offentlig løsning for elektronisk ID og signatur i Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) som skal kunne benyttes i elektronisk kommunikasjon i og med forvaltningen.

FAD støtter forslaget om at den papirbaserte underskriften skal likestilles med elektronisk signatur på digitale plan- og kartdata. Samtidig vil vi peke på at regulering av dette kan gjøres på en enkel måte ved å vise til Forskrift og frivillige selvdeklarasjonsordninger av 21.11.2005 nr. 1296 til e-signaturloven.

Forskriften regulerer krav til elektroniske signaturer inndelt i tre typer – Person Høyt, Person Standard og Virksomhet, som er hhv. to typer personlige signaturer og en virksomhetsSignatur. Krav til signaturene er formulert i den til enhver tid gjeldende versjon av "Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor" som FAD er ansvarlig for og som forvaltes av Difi.

Post- og teletilsynet er tilsynsorgan etter forskriften med oppgave å påse at signaturløsninger i markedet oppfyller kravene i ovennevnte spesifikasjon i samsvar med en selvdeklarasjon. Godkjente leverandører oppføres på en liste publisert av tilsynet.

Vi foreslår at Miljøverndepartementet vurderer å innta et krav om elektronisk signering av det endelige plan- og kartdatagrunnlaget i forskriften. Det kan overlates til kommunene å velge hvilken type signatur de ønsker å benytte, men vi kan også være enig i Miljøverndepartementets vurdering (jf s. 2 i høringsbrevet) at signaturtypen Virksomhet kan være best egnet til slik signering.

Aktuell bestemmelse kan f.eks. utformes slik i forskriften (som en forlengelse av § 11, første ledd):

*"Digitale planer skal være signert med en elektronisk signatur som oppfyller kravene i forskrift 21. november 2005 nr. 1296 om frivillig seksualklarasjonsordning § 5 og som er oppført på publisert liste i henhold til § 11 første ledd i nevnte forskrift."*

Med hilsen

Kari Metliås (e.f.)  
avdelingsdirektør

  
for  
Nina G. Bråthen  
førstekonsulent