



Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Administrerende direktør/  
*Director General*

Kongens gt. 6  
Pb. 8131 Dep.  
NO-0033 Oslo  
Tel.: +47-21 09 49 90  
Fax: +47-21 09 49 98

Internet: www.ssb.no  
E-post/E-mail: ssb@ssb.no

Kongsvinger, 18.05.2009  
Deres ref.: 200900459-5/MD, Vår ref.: 09/773  
Saksbehandler: Jørn Kristian Undelstvedt  
**Seksjon for miljøstatistikk**

## **Høringsuttalelse til forslag om forskrift om kart, stedfestet informasjon, kommunalt planregister og arealformål**

Statistisk sentralbyrå (SSB) har i brev fra Miljøverndepartementet av 26.02. 2009 mottatt til høring forslag til forskrift om kart, stedfestet informasjon, kommunalt planregister og arealformål. Formålet med forskriften er å sikre innsyn og tilgang til gjeldende arealplaner og planforslag i kommunene, tilgang til oppdaterte kart og stedfestet informasjon for å kunne løse oppgaver etter plan- og bygningsloven. Den skal også sikre at slik informasjon kan sammenstilles elektronisk på tvers av administrative grenser og organisatoriske skiller.

### *Generelle kommentarer*

SSB har med tilfredshet merket seg elementene i forslaget til forskrift som bidrar til at data fra digitale planregistre skal kunne benyttes til utarbeidelse av statistikk. Herunder kan nevnes krav om entydig nasjonal arealplan-ID for alle arealplaner, krav om planregister og planarkiv i kommunene, krav om lagring av årssett av kartgrunnlag og planregister, krav til standardiserte arealbruksformål, farge-, linje- og symbolbruk samt at data i digitale planregistre skal være tilgjengelig for nedlasting i henhold til de til enhver tid gjeldende spesifikasjoner for samarbeid om geodata mellom kommunene og staten.

### *Kommentarer til enkelte av paragrafene*

#### Til § 2 Definisjoner:

Det bør legges til en definisjon av begrepet "planregister" (introduseres i § 3) som sikrer en god sontring mot begrepet "*planarkiv*" i bokstav *f*).

#### Til § 3 Datasikkerhet:

Merknadene i høringsnotatet til § 3 Datasikkerhet kan oppfattes dit hen at § 3 er myntet på de som har opprettet digitalt planregister og andre elektroniske løsninger for å håndtere geodata. Hvis så er tilfelle bør § 3 første ledd begynne med: *Den som har ansvaret for driften av digitalt planregister, ...*

Hvis § 3 er ment å ha generell gyldighet, for kommuner både med og uten digitaliserte løsninger, kan en mer generell form på ordlyden nyttes, samtidig som kommunens ansvar tydeliggjøres:

*Kommunen skal påse at planregister, offentlig kartgrunnlag og planarkiv, blir håndtert og oppbevart på en sikkerhetsmessig forsvarlig måte. Det skal jevnlig tas sikkerhetskopier av eventuelle databaser opprettet for formålene nevnt i første ledd.*

Til § 9 Krav til arealplan og plankart, kodeverk, nasjonal arealplan-ID mv.

I første ledd slås det fast at alle arealplaner skal ha en entydig nasjonal arealplan-ID, bestående av kommunenummer og et unikt tilleggsnummer. SSB støtter dette prinsippet og forutsetter at det i denne sammenheng legges opp til å skjule til SOSI-standarden, som for øvrig tillater 16 tegn i plan-IDen.

Arealplan-IDen må være på tekst-format (følger av SOSI-standard for kommunenummer) og det må være krav om ledende nuller i kommunenummer (for de som ikke har 4 siffer). Løpenummeret bør gjenspeile vedtaksrekkefølgen for de respektive plantypene. Underløpenummer for endringer må også ha en standard lengde (for eksempel 3 tegn) og ledende nuller (til og med 099).

I forslaget til forskrift er det lagt opp til at endringer av planer skal synliggjøres ved at versjonsnummer skilles fra løpenummeret ved en bindestrek. Dette frarådes av datatekniske årsaker, og dessuten vil bindestrek være unødvendig med lik lengde på alle arealplan-Ider.

Plan-IDen kan bygges opp på denne måten:

XXXXYYYYZZZ

Der XXXX = kommunenummer,  
YYY = løpenummer og  
ZZZ = versjonsnummer (løpenummer for endringer)

Et eksempel på en plan-ID kan dermed være 04XX067005, der løpenummer og versjonsnummer er opprettet av Hedmarks-kommune XX tilpasset dens behov.

Dersom det er ønskelig å innføre i plan-IDen informasjon om type plan kan ytterligere to siffer legges inn: XXXXyyYYYYZZZ, der yy kan være 01 = kommuneplan, 02 = reguleringsplan.

Til § 11 Endelig vedtatt plan, planarkiv, o.a:

I høringsnotatets merknader til bestemmelsene heter det at ”*Et plankart er et dokument som enten er analogt eller digitalt. En forutsetning for at det kan vedtas i form av en digital plan er at den aktuelle plandatafilen er digitalt signert. Uten slik digital signering er det papirdokumentet som er originaldokumentet.*”

I § 11, første ledd, heter det at ”*Plankart skal være signert og datert, og være på arkivbestandig papir*”. Videre lyder det at ”*Digitale planer skal være på godkjent digitalt arkivformat for dokumenter*”.

Det blir her vanskelig å se at, det som nærmest er en definisjon av ”plankart” nedfelt i merknadene, er tatt inn i forslaget til forskriftstekst. Årsaken er at det så klart presiseres i § 11 første ledd at et **plankart** skal være på arkivbestandig **papir**, og at **digitale planer** må arkiveres på **digitalt arkivformat**.

Det kan se ut til at begrepsbruken i merknadene og forskriftsforslaget er noe uferdig siden det opereres med tre begreper som tilsynelatende kan oppfattes å gjelde det samme plandokumentet: ”plankart” (§ 2 bokstav b)), ”digital plan” (§ 11) og ”digital arealplan” (§ 2 bokstav e)). En mulig forenkling kan være å benytte to begreper: plankart og digitalt plankart.

I tillegg ser SSB gjerne at det i forskriften kommer inn en bestemmelse som medfører at det blir opprettet en rapportering av planer til et sentralt organ. Dermed vil opplysninger om antall planer og kopi av planer kan være tilgjengelig for brukere som har behov for heldekkende informasjon for landet.

Med hilsen



Olav Ljones  
assisterende adm. direktør