

Mandat Klimakur 2030

Det opprettes en faggruppe som skal gjennomføre en utredning av mulige tiltak og virkemidler for å oppfylle klimamål i 2030, men ikke gi anbefalinger. Det skal utredes ulike tiltak og virkemidler som kan utløse minst 50% reduksjon i ikke-kvotepfiktige utslipp i 2030 sammenlignet med 2005. Det skal i tillegg utredes ulike tiltak og virkemidler for økning i opptak og reduksjon av klimagass utslipp i skog- og arealbrukssektoren (LULUCF).

Faggruppen koordineres av Miljødirektoratet og består ellers av Statistisk sentralbyrå, Enova, Vegdirektoratet, Kystverket, Landbruksdirektoratet og NVE. Andre berørte etater involveres på sine områder. Arbeidet koordineres med andre relevante pågående prosesser.

Arbeidet skal omhandle ikke-kvotepfiktige utslipp innenfor innsatsfordelingsforordningen (ESR) og opptak og utslipp i LULUCF-sektoren.

Analysen skal ta utgangspunkt i utslipp i Norge, slik dette er definert i det norske utslippsregnskapet. Utslippsreduksjoner og opptak beregnes i tråd med gjeldende metodikk fra FN og for felles oppfyllelse med EU. 50 % reduksjon beregnes på samme vis som det utslippsbudsjettet Norge vil få for ikke-kvotepfiktige utslipp ved felles oppfyllelse med EU.

Eksisterende tiltaksanalyser lagt til grunn i klimalovrapporteringen (Prop. 1 S 2018-2019) skal kvalitetssikres, oppdateres og utvides slik at de totale utslippsreduksjonene summerer seg til minst 50%. Det skal vurderes ytterligere tiltak i alle sektorer.

Det skal også gjøres en oppdatering og vurdering av ytterligere tiltak i skog- og arealbrukssektoren. Det omfatter også binding av karbon i jordbruksarealer og tiltak for reduserte utslipp fra nedbygging av myr.

Tiltaksanalysene bør gjennomføres med enhetlig metodikk på tvers av sektorene. Arbeidet tar utgangspunkt i Miljødirektoratets metodenotat.

Faggruppen skal beregne utslippsreduksjonspotensial og samfunnsøkonomisk tiltakskostnad (i kr/tonn CO₂-ekv.) for ulike klimatiltak. Så langt som mulig bør kostnadene oppgis per år. Så langt det er mulig beregnes også privatøkonomiske kostnader for de ulike tiltakene som grunnlag for virkemiddelvurderinger.

Det skal gjennomføres en barrieranalyse – både tiltaks- og sektorspesifikke barrierer og mer overordnede/generelle barrierer. Med barrierer menes her faktorer som gjør det vanskeligere å oppnå potensialet for utslippsreduksjoner – i tråd med klimapanelets definisjon¹.

Faggruppen skal ikke vurdere konkrete skatte- og avgiftsutførelser, men generelt se på hvordan nivået på skatter og avgifter kan fungere som virkemiddel. I tillegg til en generell vurdering av skatter og avgifter skal det vurderes konkret hvilke andre virkemidler som alene eller i kombinasjon kan utløse tiltakene, herunder regulering, støtte, offentlig anskaffelser og informasjon. Det skal også vurderes i hvilken grad eksisterende virkemidler kan forsterkes eller videreutvikles, eller om det kreves nye virkemidler for å utløse tiltakene.

Konsekvenser og kostnader for ulike aktører og næringer, kostnader for staten, ikke-prissatte konsekvenser, fordelingsvirkninger, ressurstilgang og/eller –begrensninger, virkninger på globale utslipp og eventuelt andre konsekvenser av tiltak og virkemidler skal belyses så langt det lar seg gjøre

¹ "A barrier is any obstacle to reaching a potential that can be overcome by a policy, programme, or measure". (IPCC (2001) Third Assessment Report, Report of Working Group III, kapittel 5)

innenfor tidsrammen. Det bør også gjøres rede for om virkemidlet er i tråd med prinsippet om at forurensere betaler og om det bidrar til målet om at Norge skal bli et lavutslippssamfunn i 2050.

Anslag for både virkning på utslipp og kostnader ved tiltakene kan være beheftet med betydelig usikkerhet. Usikkerheten i anslagene kommuniseres tydelig og kan med fordel illustreres grafisk. Flere tiltak, særlig i transportsektoren, innebærer å ta i bruk teknologi som utvikles utenlands. Antakelser knyttet til utvikling i teknologisk modenhet og kostnader, samt følsomheten ved disse antakelsene, bør synligjøres.

For langsiktige tiltak innen LULUCF sektoren må effekter vurderes i en klimarelevant tidshorisont utover 2030. Tiltak i LULUCF sektoren må sees i sammenheng med andre sektors behov for biomasse for å oppnå sine klimamål.

Frist: Rapporten leveres innen 15. desember. Faggruppen holder løpende kontakt med oppdragsgiver.

Særskilt mandat til Statistisk sentralbyrå

Statistisk sentralbyrå inngår i faggruppen som skal utrede 50 pst. utslippsreduksjon i ikke-kvotepliktig sektor i 2030 sammenliknet med 2005. Som en særskilt utredning bes Statistisk sentralbyrå om å analysere de samlede kostnadene ved slike utslippskutt. Oppdraget innebærer å gjennomføre en makroøkonomisk analyse av utslippsreduksjoner i et slikt omfang. I den sammenheng skal Statistisk sentralbyrå gjøre en vurdering om og i tilfelle hvordan tiltaksanalysene og tilhørende kostnadstall kan nyttiggjøres i den makroøkonomiske analysen.

Frist: Rapporten leveres innen 15. desember 2019.