



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref	Vår ref	Dato
14/642-	14/6398-3	1.9.2014

Høring - lov- og forskriftsendringer i forbindelse med bestemmelser om redusert oppbevaringstid for regnskapsdokumentasjon

Vi viser til Finansdepartementets brev av 25. juni 2014 med forslag til lov- og forskriftsendringer i forbindelse med bestemmelser om redusert oppbevaringstid for regnskapsdokumentasjon.

Skattedirektoratet har, slik vi oppfatter det, i sitt forslag tatt utgangspunkt i at oppbevaringstiden er vedtatt redusert av Stortinget. Konklusjonen er at fem års oppbevaringstid kan gjelde generelt og at det kun i begrenset utstrekning er nødvendig med lengre oppbevaringstid. Nærings- og fiskeridepartementet støtter dette.

Skattedirektoratet har i sin utredning vurdert bokføringsreglene for å identifisere hvor det er et særlig kontrollbehov for å forskriftsfeste en lengre oppbevaringstid enn fem år. Vi avviser ikke prinsipielt at det på noen områder kan være behov for unntak av femårsregelen. Vi stiller imidlertid spørsmål ved forslaget om at dokumentasjon av balansen og kontospesifikasjoner og kunde- og leverandørspesifikasjoner skal oppbevares i ti år etter regnskapsårets slutt. Vi kan ikke se at Skattedirektoratet har vist til at det er foretatt noen analyse av hva som er den mest samfunnsøkonomisk lønnsomme oppbevaringstiden for denne typen primærdokumentasjon, ut over at det isolert sett er hensiktsmessig for Skattedirektoratet med hensyn til skatte- og avgiftskontroll. Det belyses ikke i hvilken grad materiale eldre enn 5 år har vært utslagsgivende for dom eller pålegg, og dermed hvilken nytteverdi kravet har.

Det er således ikke gitt at en ordning med 10 års oppbevaringsplikt for denne dokumentasjonen er den optimale oppbevaringstiden for alle foretak, dersom man skulle vurdere kostnadene ved oppbevaring opp mot samfunnets nytte av å ha det tilgjengelig. Skattedirektoratet anfører selv i sin kommentar i høringsnotatet vedrørende pålegg om å oppbevare regnskapsma-

teriale i mer enn fem år (kap. 3) at ”...dette gjelder særlig fordi skatte- og avgiftsmyndighetene bare unntaksvis og i saker om grov skatte- og avgiftskriminalitet endrer så langt tilbake som ti år”.

Skatteetaten har allerede fem år på å kontrollere denne informasjonen, og det må være kontrollinstansenes mål å benytte disse fem årene på en bedre måte gjennom målrettede og effektive kontroller, fremfor å hjemle seg bedre tid. Oppbevaringstiden på 10 år skriver seg fra en tid da kontrollverktøy og -metodikk var rent manuelle. I dag har man helt andre og mer effektive virkemidler å ta i bruk i kontrollarbeidet. Dette kan innebære å kontrollere mer treffende og hyppig, samt i større grad i utsatte grupper. Det vil trolig være langt mer effektivt å vri kontrollinnsatsen fra et generelt nivå til definerte problemgrupper.

Ethvert unntak fra hovedregelen vil virke kompliserende og fordyrende for den enkelte bedrift. For å få et utbytte av en hovedregel som tilsier fem års oppbevaringstid, må næringslivet i praksis ha et system for å skille ut dokumentasjon som er unntatt fra hovedregelen. Mange av opplysningene er integrerte, og en slik differensiering kan være krevende. Generelt vil en utvikling mot mer fragmenterte og unntaksbaserte regelverk være en stor utfordring, spesielt for de små og mellomstore bedriftene.

Vi er positive til Skattedirektoratets konklusjon om at fem års oppbevaringstid kan gjelde generelt og at det kun i begrenset utstrekning er nødvendig med lengre oppbevaringstid. Men etter vårt syn må manglende begrunnelse, unntaksproblematikk samt regjeringens mål om forenkling, veie tungt i Skattedirektoratets vurdering av de foreslåtte unntakene vedrørende kunde- og leverandørspesifikasjonene og dokumentasjonen av balansen. Vi mener derfor at denne primærdokumentasjonen skal oppbevares i fem år etter regnskapets slutt.

Med hilsen

Trine Lindgren (e.f.)
avdelingsdirektør

Tor Arne Berge
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer