

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:
22/1295

Vår ref. (saksnr.):
22/52848 - 1

Saksbeh.:
Othilde Skjøstad, 92 04 96 35

Dato:
27.06.2022

Høringsuttalelse fra Barne- og familieetaten om forslag til ny oppfølgingsforskrift og forslag til ny tilsynsforskrift

Barne- og familieetaten (BFE) gir høringsuttalelse om ny oppfølgingsforskrift og ny tilsynsforskrift på vegne av Oslo kommune. I utarbeidelsen av høringsuttalelsen har vi fått innspill fra to barneverntjenester i Oslo, etatens godkjenningsmyndighet samt fra barn og unge. Barn og unge har gitt innspill til forslaget til ny oppfølgingsforskrift via ungdomsrådet i BFE. Alle barneverntjenester i Oslo og alle institusjoner drevet av BFE har hatt mulighet til å gi innspill.

Innspill til forslagene i ny forskrift om oppfølging av barn på institusjon

BFE har i forbindelse med denne høringsuttalelsen vurdert spesielt om ny forskrift om oppfølging av barn på institusjon sikrer at institusjonene blir i bedre stand til å ivareta alle deler av daglig omsorg for barn og unge som bor der. BFE er enige i departementets vurdering av at forskriften beskriver oppgaver og ansvar som i all hovedsak allerede tilligger barnevernstjenestene, og som det kan forventes at barneverntjenestene følger opp.

Til forslaget i ny forskrift § 3: Plikt til besøk og annen kontakt med barnet

Det er ulike meninger internt i Oslo kommune om det burde reguleres et minstekrav for å sikre at barn på institusjon får et gitt antall besøk i løpet av året. BFE mener at antall besøk må tilpasses i hvert tilfelle til det enkelte barns behov, og at det ikke er hensiktsmessig å forskriftsfeste et minimumsantall. Etaten mener at tallfesting kan bidra til risiko for at barneverntjenestene kun gjennomfører de besøkene de må, uten å gjennomføre individuelle vurderinger av hvor mange besøk det er behov for. I tillegg er det vanskelig å fastsette et treffende besøksminimum for de

ulike typer institusjonsplasseringer. Det er dermed etter BFEs vurdering bedre å stille krav til hva som er en kvalitativt god oppfølging.

En av barneverntjenestene i Oslo er uenige i dette og mener det burde reguleres et minimumsantall oppfølgingsbesøk. Barn og unge som BFE har innhentet innspill fra er også delt i synet på om antall besøk burde minimumsfestes. De mener at det viktigste er hyppigere besøk i starten av et opphold. De mener også at viktige samtaletema når barneverntjenesten er på besøk er trivsel på institusjonen, hverdagslige aktiviteter og gjøremål, økonomi, hvordan det går på skolen og hva som skjer i barnets vennekrets.

Uansett om det forskriftsfestes et minimumsantall besøk eller ikke, mener BFE at det er viktig at barneverntjeneste dokumenterer hvilke vurderinger de gjør for å fastsette antall besøk, samt hvilken vekt som er lagt på barnets stemme i vurderingene.

Til forslaget i ny forskrift § 4: Barnets kontaktperson

BFE har innhentet innspill fra barn og unge på spørsmål om hva som kjennetegner en god og trygg kontaktperson. De fleste barn og unge svarer at en trygg kontaktperson bør bruke tid på å bli kjent med barnet og dets foreldre. Noen få mener også at personen bør ha samme kjønn som barnet og hvis mulig også nærhet i alder. Gode former for dialog må tilpasses til hvert enkelt barn og det kan være aktuelt med dialog på flere ulike plattformer, også digitalt.

Til forslaget i ny forskrift § 5 Samarbeid og informasjonsutveksling om barnet

I informasjonsutvekslingen mellom barneverntjenesten og institusjonen understreker barn og unge BFE har hentet innspill fra viktigheten av at barn får vite hvilken informasjon som deles før den deles. Barn må få forklaring på hvorfor informasjon om dem deles og på hvilke rettigheter de har. I tillegg må barnets meninger dokumenteres av både barneverntjenesten og institusjonen.

Til forslaget i ny forskrift § 6 Plan for oppfølging av barnet

For BFE er det viktig at forskriften gjør institusjonene i stand til å overta og ivareta daglig omsorg for barnet, på vegne av barneverntjenesten. Derfor må alltid avtaler om delegering av fullmakter og andre formaliteter være en del av planen for oppfølging av barnet.

Barn og unge BFE har innhentet innspill fra mener det er viktig at barn involveres tidlig i utarbeidelse av planen. Planen må videre være strukturert og inneholde overordnede mål med institusjonsoppholdet, beskrivelser av tiltakene, målene med dem og hvilken effekt tiltaket skal ha på barnet. I tillegg må barnet få ha egne meninger inn i planen.

Til forslaget i ny forskrift § 7 Opstart og avslutning av institusjonsoppholdet

BFE mener at det ikke er hensiktsmessig å forskriftsfeste et fast tidspunkt for gjennomføring av et overgangsmøte mellom barneverntjenesten og institusjonen, men at tidspunktet for dette bør vurderes i hver enkelt sak. Riktig tidspunkt for et slikt overgangsmøte vil blant annet avhenge av hvor lenge barnet har bodd på institusjonen, og må vurderes individuelt og avtales som en del av plan for oppfølging.

Innspill til forslagene i ny tilsynsforskrift

BFE er godkjenningmyndighet for institusjoner i Oslo, og har i forbindelse med denne høringsuttalelsen vurdert i hvilken grad det er overlapp mellom forslaget til ny tilsynsforskrift og forskrift om godkjenning av private og kommunale institusjoner som skal benyttes for barn som plasseres utenfor hjemmet med hjemmel i barnevernloven (godkjenningforskriften). BFE mener at forslaget til ny tilsynsforskrift bidrar til å klargjøre rollene og ansvarsområdene mellom de to tilsynsmyndighetene. Det er godt samsvar mellom innholdet i de to forskriftene, og BFE kan ikke se at ny tilsynsforskrift kommer i konflikt med godkjenningforskriften.

Til forslaget i ny forskrift § 1 Formålet med tilsynet

BFE vurderer det som hensiktsmessig at ordlyden i tilsynets formål endres til å føre kontroll med institusjonsdriften. En tilsynsmyndighet kan ikke påse at lover og regler blir fulgt uten å drifte institusjonen selv.

Videre er sammenhengen mellom tilsyn og kvalitet nedskrevet som en del av formålet både i ny Lov om barneverntjenester og i forslaget til ny tilsynsforskrift. Tilsynet skal bidra til å styrke kvaliteten i institusjonene, og til at hensynet til barnets beste og barns rett til medvirkning blir ivaretatt.

BFE vil bemerke at brukermedvirkning er et eget fagfelt og kompetanseområde. Brukermedvirkning som lovfestet rettighet innebærer at tilsynsmyndigheten må ha kompetanse om brukermedvirkning for å sikre ivaretagelse av barn og unges rettigheter på en god måte. Statsforvalterens tilsynspersoner må derfor sikres nødvendig kompetanse, og det må utarbeides strategier og verktøy for å sikre reell og systematisk medvirkning for barn som bor på institusjon.

Til forslaget i ny forskrift § 8 Årsrapport

BFE som godkjenningmyndighet for barneverninstitusjoner i Oslo må få tilsendt Statsforvalterens årsrapporter på lik linje med Statens helsetilsyn og Barne-, ungdoms- og familieetaten.

Med vennlig hilsen

Lennart Hermann Hartgen

Avdelingsdirektør

Henrik Christian Karlson

Seksjonssjef

Kopi til:

Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap

Rådhuset

0037

OSLO

Dokumentet er godkjent og ekspedert elektronisk