



Klima- og miljødepartementet

Deres referanse

Vår referanse

2018/9332-3-148912/2018-VEGLIE

Klassering

C50

Dato

16.07.2018

Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune: Regionreformen-ny forskrift om myndighet mv. etter kulturminneloven og overføring av andre oppgaver.

Fredrikstad Bystyre behandlet forslaget i møte den 21.06.2018 og vedtok følgende uttalelse:

Fredrikstad kommune berøres av flere forhold i forslag til ny forskrift om myndighet mv etter kulturminneloven og overføring av andre oppgaver, og oversender derfor en høringsuttalelse:

En regionalforvaltning som også ivaretar nasjonale mål, vil gi mer tilgjengelighet, være mer forståelig og samordnet enn dagens ordning med flere nivå. Dette kommer alle kommuner og enkeltbrukere til gode.

Den foreslåtte ansvars- og oppgaveoverføringen forsterker også fylkeskommunens rolle som regionalt utviklingsorgan, blant annet fordi det gir bedre muligheter for å utvikle kulturminnebaserte kompetansemiljø og næringer regionalt og lokalt.

I høringsbrevet fra departementet gis det uttrykk for at intensjonene med regionreformen er at:

Overføring av oppgaver til fylkeskommunen, som regional kulturminnemyndighet, skal bidra til forenkling, være tydelige og gi et mer helhetlig grep på kulturminneområdet. Sammen med oppgaver som ligger i fylkeskommunen i dag, vil oppgavene som nå foreslås overført, bidra til å tydeliggjøre og styrke fylkeskommunens rolle som samfunnsutvikler.

Vi mener at det foreliggende forslaget i hovedsak er i samsvar med intensjonene i regionreformen. Allikevel er det grunn til å påpeke at det er uheldig at oppgave- og ansvarsdelegeringen ikke er gjennomført fullt ut. Unntakene som viderefører dagens kompliserte forvaltningsordning bidrar ikke til å oppfylle intensjonene.

Unntakene gjelder enkelte oppgaver som beholdes hos Riksantikvaren, oppgaver som foreslås overført i flere trinn og tilskuddsordninger. Her bryter departementets forslag med prinsippene som ellers er lagt til grunn for ansvarsoverføringen, og med ekspertutvalgets generelle prinsipper. Dermed oppstår risiko for ny uklarhet og den regionale utviklerrollen blir svakere enn hva den kunne blitt.

Fagstab miljø- og byutvikling

Besøksadresse:

E-postadresse:

Telefon:

Org.nr: 940039541

Postadresse: ,

Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no

Tlf. saksbeh.: 69 30 56 19

Bankkonto:

Vi vil peke på målet om at forvaltningen etter kulturminneloven av de fleste forskriftsfredete eiendommene i statlig eie, skal overføres fylkeskommunen. Til tross for dette opprettes en ny kategori kulturminner av "særlig stor nasjonal verdi", som unntas fra overføringen. Foreløpige signaler er gitt om at Fredriksten og Fredrikstad festning skal omfattes av denne nye nasjonale ordningen. Kirker fredet etter kulturminneloven eller som er listeført av Riksantikvaren, skal også unntas fra ordningen i hvert fall inntil ny kirkelov er på plass. For Fredrikstads vedkommende er det grunn til å peke på at man i dag har en relativt komplisert forvaltningsordning av det forskriftsfredete festningsanlegget i Gamlebyen. Byantikvaren møter i «Koordineringsmøtet mellom Forsvarsbygg og Riksantikvaren», der det gis dispensasjoner etter kulturminneloven. På den måten samordnes de faglige vurderingene i størst mulig grad, slik at tiltakene som er søknadsppliktige etter plan- og bygningsloven, er mest mulig omforent når de kommer til behandling i kommunen. I denne prosessen sender også kommunen sakene til høring hos fylkeskonservator. Det vil forenkle og gi en bedre samordning hvis fylkeskommunen både behandlet dispensjoner etter kulturminneloven og ivaretok sin rådgivende rolle i plan- og byggesaksbehandlingen, med innsigelsesmyndighet og klageadgang.

Det er derfor viktig at fylkeskommunen fullt ut får ansvar som førstelinjeinstans og at det bygges opp tilstrekkelig faglig kompetanse og kapasitet til dette. Fylkeskommunene må sikres ett tilstrekkelig økonomisk grunnlag for å håndtere de nye oppgavene.

Som en følge av dette er det også viktig at Riksantikvaren rendyrkes som direktorat. Med en desentralisert operativ ansvars- og oppgaveforvaltning, vil det være viktig å videreutvikle tilsynsmyndigheten, standardene og kunnskapsgrunnlaget på et nasjonalt nivå, slik at det sikres en lik forvaltningspraksis i hele landet. Fylkeskommunene vil trenge bistand i å utøve den nasjonale kulturminnepolitikken på regionalt nivå.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Jon-Ivar Nygård
Ordfører