

## **Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)**

### **1. Bakgrunn**

Vedlagt følger utkast til forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften). Forskriften skal erstatte gjeldende forskrift av 17. juni 2005 nr. 672 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) og gjennomføre direktiv 2012/18/EU i norsk rett.

Direktiv 2012/18/EU om kontroll med risikoen for storulykker med farlige stoffer (Seveso III-direktivet) ble vedtatt av EU 4. juli 2012. Direktivet ble innlemmet i EØS-avtalen 10. juli 2015. Direktivet erstatter Seveso II-direktivet som er gjennomført i forskrift 17. juni 2005 nr. 672 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften).

I stedet for å innarbeide endringene som det nye direktivet medfører i den eksisterende forskriften, foreslår departementet å fastsette en ny forskrift. Begrunnelsen er behovet for relativt omfattende endringer, og ønsket om å gjøre hele forskriftsteksten mer brukervennlig.

Forskriften skal fastsettes med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven, sivilbeskyttelsesloven, forurensningsloven, produktkontrollloven og arbeidsmiljøloven. Tilsynsmyndigheter etter forskriften vil være Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Arbeidstilsynet, Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon og Petroleumsstilsynet. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap står for den praktiske koordineringen av myndighetenes oppfølging av forskriften.

## **2. Forskriftens innhold**

Formålet med Seveso III-direktivet er å ytterligere styrke arbeidet med å forebygge storulykker der farlige kjemikalier inngår, og begrense konsekvensene av slike ulykker. Direktivet gir blant annet strengere krav til storulykkevirksomhetenes rapportering, krav til strategi for å forebygge og begrense storulykker, krav om beredskapsplaner og krav om informasjon til allmennheten. Listen over kjemikalier som omfattes av direktivet er også omarbeidet og utvidet.

I tillegg til å gjennomføre Seveso III-direktivet er det i forskriften også foretatt enkelte andre endringer for å klargjøre områder som har vært problematiske ved fortolkning og forvaltning av gjeldende forskrift. Dette gjelder blant annet unntakene for militære installasjoner, klargjøring og forenkling i forhold til beholdervolum for LPG og LNG og generell språklig klargjøring av forskriften.

## **3. Prosess og høring**

Utkast til forskrift er utarbeidet av en arbeidsgruppe bestående av storulykkemyndighetene; Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Arbeidstilsynet, Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon og Petroleumstilsynet. For å sikre god brukermedvirkning ble det etablert en referansegruppe bestående av representanter fra industrien, NHO og LO. Etter at det første utkastet til forskrift forelå i desember 2013 ble dette sendt på intern høring i de fem tilsynsmyndighetene og referansegruppen. 1. april 2014 ble utkast til forskrift sendt på alminnelig høring. Det ble mottatt høringsuttalelser fra 35 instanser, hvorav 22 hadde merknader til utkastet. Det er tatt hensyn til en del høringsuttalelser gjennom endring i forskrift eller i veiledningstekst.

Utkast til kongelig resolusjon er forelagt Finansdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Arbeids- og sosialdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Olje- og energidepartementet.

#### **4. Departementets vurderinger**

I enhver landbasert virksomhet som håndterer farlige kjemikalier, kan det skje uhell som kan medføre alvorlige konsekvenser for mennesker, miljø og materielle verdier. Risiko for uhell med utslipp av farlige kjemikalier, og eventuell brann eller eksplosjon, kan reduseres ved at det etableres gode sikkerhets- og beredskapstiltak. I forbindelse med forskriftsarbeidet har det vært møter med EU på embetsnivå for å sikre en enhetlig gjennomføring av direktivet. Spesifikke temaer har også vært drøftet på nordisk plan blant annet for å sikre mest mulig lik gjennomføring i de nordiske landene. Departementet mener at dette er et viktig direktiv som nå gjennomføres i en ny storulykkeforskrift.

#### **5. Økonomiske og administrative konsekvenser**

En del av forskriftsendringene vil gi merarbeid for tilsynsmyndighetene, blant annet som følge av direktivets skjerpede krav til myndighetenes tilsyn med meldepliktige storulykkevirksomheter. Økonomiske og administrative konsekvenser dekkes innenfor tilsynsmyndighetenes gjeldende budsjettammer.

Endringene for industrien vil være størst for de virksomhetene som i dag har meldeplikt. De vil etter den nye forskriften bli utsatt for hyppigere tilsyn, og det stilles noe strengere krav til dokumentasjon samt oppdatering av dokumentasjon. Som en følge av den endrede kjemikalielisten kan det medføre at noen flere virksomheter blir omfattet av forskriften.

#### **6. Ikrafttredelse**

EUs frist for å gjennomføre direktivet i nasjonal rett var 1. juni 2015. Departementet foreslår at forskriften trer i kraft 1. juli 2016.



