
Fra: noreply@regjeringen.no
Sendt: 4. november 2016 12:26
Til: !Postmottak OED
Emne: Nytt hørings svar til 16/3244 - Høring - NVEs underlagsrapport for den andre kontrollstasjonen under elsertifikatordningen - del II

Referanse: 16/3244
Høring: Høring - NVEs underlagsrapport for den andre kontrollstasjonen under elsertifikatordningen - del II
Levert: 04.11.2016 12:25
Svartype: Med merknader
Kontakt avsender: Statkraft Energi AS
Kontaktperson: Marte Lind
Kontakt-e-post: marte.lind@statkraft.com
Tittel: HØRINGSSVAR FRA STATKRAFT PÅ "KONTROLLSTASJON 2017 DEL 2 - UTVIDELSE AV ELSERTIFIKATORDNINGEN"
Uttalelse:

Vi viser til Olje- og energidepartementets høringsbrev av 14. oktober 2016, og oversender herved Statkrafts merknader til rapporten.

1. Generelle kommentarer

Med henvisning til vårt forrige hørings svar av 26.08.2016, mener Statkraft at ny kraftproduksjon bør være samfunnsøkonomisk lønnsom uten subsidier eller særskilte ordninger. Et langsiktig mål er at energimarkedene skal fungere effektivt og stimulere til klimavennlige løsninger. Statkraft mener at et ambisiøst utslippsmål, kombinert med effektiv prising av utslipp (CO-pris), er et mer effektivt virkemiddel til å redusere klimagassutslipp enn subsidier og særskilte ordninger. Statkraft er derfor positiv til at Norge ikke ville sette seg nye mål innenfor elsertifikatordningen.

2. Forlengelse av elsertifikatmarkedet

Når Sverige allikevel setter nye mål for 2030, støtter Statkraft en utvidelse innenfor rammene av et felles elsertifikatmarked. Vi ser ikke at det finnes noe praktisk og godt alternativ til en utvidelse. Vi er positive til de fleste av NVE og Energimyndighetens anbefalinger for hvordan ordningen bør tilpasses, men vi har noen merknader til enkelte av forslagene.

3. Tilpasning av etterspørselssiden

Statkraft er bekymret over det økende kraftoverskuddet i Norden, som delvis kommer som resultat av subsidiering av fornybar kraft. Vi støtter derfor NVEs anbefaling om at all produksjon ut over 28,4 TWh må inngå i det nye målet for 2030, slik at kraftmarkedet påvirkes i minst mulig grad.

4. Tilpasning av produksjonssiden

Statkraft støtter at elsertifikatorordningen forlenges for å oppnå den nye ambisjonen på 18 TWh, men Statkraft støtter ikke forslaget fra Energimyndigheten om at teknologier som får annen støtte skal tas ut av ordningen, og heller incentiveres på andre måter. Dette vil bety at produksjon fra slike teknologier kommer i tillegg til de 18 TWh som ligger i energioverenskomsten, noe som i praksis tilsvarer en høyere ambisjonsøkning enn 18 TWh. Energimyndigheten peker på at solkraft i dag utgjør en marginal del av elsertifikatsystemet. Med raskt fallende teknologikostnader på sol, kombinert med andre incentiver, kan imidlertid solkraft forventes å bidra med flere TWh frem mot 2030. I tillegg vil det å utelate solkraft kunne gjøre at støttesystemene blir mindre kostnadseffektive. Statkraft mener derfor at solkraft under 68 kW fortsatt bør forbli i elsertifikatsystemet.

Videre noterer vi oss at NVE mener at tildelingskriteriene bør forbli uendret etter 2020, altså at risikoene knyttet til fall i teknologikostnad ut over den opprinnelige tidshorizonten ikke blir tatt hensyn til. Med referanse til vårt forrige høringssvar, vil Statkraft peke på at dette kan medføre at nødvendig støttenivå for tidlige investorer ikke vil reflekteres i fremtidige sertifikatpriser.

Vi ser også at det anbefales at Sverige setter en frist for idriftsettelse av anlegg i 2030. Statkraft støtter dette, og spesielt er vi positive til en volumbasert stoppregel. Vi er også positive til Energimyndighetens vilje til å tilrettelegge for lav investeringstakt i de første årene etter 2020. Vi er imidlertid usikre på om en baktung kvotekurve er et riktig virkemiddel. Mange prosjekter er klare for investeringsbeslutning de neste årene. I tillegg kan usikkerhet knyttet til prisdannelsen i balansefasen etter 2030, gi insentiver til å investere tidlig i forlengelsen. Det er derfor ikke usannsynlig at investeringstakten holdes oppe selv med lavere etterspørsel av sertifikater i årene etter 2020. Dette kan gi store ubalanser i sertifikatmarkeder, og kan bidra til å øke kraftoverskuddet.

5. Tilpasning av handel og marked

Statkraft støtter forslaget om at norske og svenske elsertifikater også i fremtiden må ha samme status, og kunne omsettes på like vilkår helt frem til ordningen avsluttes i Sverige.

6. Forvaltning av ordningen

Statkraft stiller seg bak NVE og Energimyndighetens anbefaling om at det holdes felles kontrollstasjoner frem til 2035. Utformingen av den svenske forlengelsen er relevant for norske aktører, og det vil i de kommende kontrollstasjonene være viktig å finne tiltak som reduserer usikkerheten rundt utfasingen av systemet. En forlengelse av elsertifikatorordningen vil forskyve risikoen for priskollaps til 2030, men Statkraft mener at denne risikoen fortsatt er for høy, og at ytterligere tiltak som reduserer denne risikoen må utredes. Tiltak for å redusere risikoen for priskollaps i balansefasen kan også være positivt for å unngå et investeringsrush som følge av at aktørene vil investere tidlig for å redusere sin eksponering mot denne fasen.

Vi står til disposisjon dersom det ønskes ytterligere utdypninger til våre kommentarer.

Med vennlig hilsen

for Statkraft Energi AS

Henrik Sætness

Vedlegg: -