



OLJEDIREKTORATET

Klima- og miljødepartementet
postmottak@kld.dep.no

Deres ref.
13/855-

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
OD 2014/1043- /OR/TG

Dato

21 JAN 2015

Høring - perspektiver på en klimalov

Oljedirektoratet (OD) viser til brev av 3.11.2014 fra Klima- og miljødepartementet som gjelder denne høringen.

Bakgrunnen for høringen er at Regjeringen i forbindelse med behandlingen av siste Klimamelding ble anmodet av Stortingets energi- og miljøkomite om å utrede hensiktsmessigheten av en egen klimalov i Norge basert på erfaringene med dagens lovgivning og virkemiddelbruk. I denne forbindelse er det utarbeidet et høringsnotat og høringsinstansene er invitert til å gi en uttalelse.

Det er bedt om at innspillene struktureres rundt følgende spørsmålsstillinger:

1. Vil en klimarammelov gi merverdi i norsk sammenheng?
2. Er det behov for mer rapportering og formidling av informasjon?
3. Vil et uavhengig klimaråd være et hensiktsmessig nytt tilskudd til norsk klimapolitikk?

Høringsnotatet er vurdert i forhold til direktoratets mulige behov for virkemidler til å utøve egen forvaltningsrolle med bakgrunn i petroleumsregelverket og tildelingsbrev, med spesiell fokus på om det er behov for et rammeverk utover det som gjelder i dag.

ODs hovedmål er å bidra til størst mulig verdier for samfunnet fra olje- og gassvirksomheten gjennom en forsvarlig ressursforvaltning, med forankring i sikkerhet, beredskap og ytre miljø.

Dette innebærer blant annet at OD skal:

- Følge opp at utbygging og produksjon av petroleum skjer på en forsvarlig og kostnadseffektiv måte og at hensynet til det ytre miljø ivaretas.
- Vurdere energieffektivisering og muligheter for kraft fra land for alle nye utbygginger og større modifikasjoner
- Være pådriver for at det foretas kost/nytte vurderinger av blant annet miljøtiltak, både ved endringer i regelverk og ved nye utbyggingsprosjekter.

Med utgangspunkt i det som framgår over har OD følgende innspill til høringsnotatet:

Vil en klimarammelov gi merverdi?

Norge har allerede et omfattende lovverk på dette området. Det innbefatter blant annet det historiske forbudet i petroleumsvirksomheten mot brenning av petroleum med unntak av når dette er nødvendig av sikkerhetsmessige grunner eller hvis departementet bestemmer noe annet (jf. petroleumsløven § 4-4 andre ledd). For petroleumsvirksomheten er hovedvirkemidlene for øvrig avgifter (CO₂ - avgiftsloven) og deltakelse i det europeiske systemet for handel med utslippskvoter innenfor et fastlagt tak for utlipp.

OD kan ikke, ut fra hensynet til en god forvaltning av petroleumssressursene se at det er ønskelig eller hensiktsmessig å lovfeste kvantitative utslippsmål for petroleumsvirksomheten.

Selv om vi skulle få en dedikert klimalov, vil brudd på klimamålene vanskelig kunne sanksjoneres rettslig. Miljøstatsrådets parlamentariske ansvar overfor Stortinget vil gjelde uavhengig av om målene er lovfestet eller ikke. Ut fra dette kan ikke OD se at en klimalov vil gi noen merverdi i norsk sammenheng.

Er det behov for mer rapportering og formidling av informasjon?

For petroleumsvirksomheten har vi allerede en omfattende og grundig rapportering i Norge. Utslippstall blir løpende oppdatert. Tallene er tilgjengelige fra Miljødirektoratet og nettstedet miljodata.no. Statistisk sentralbyrå (SSB) gir også ut et årlig klimagassregnskap.

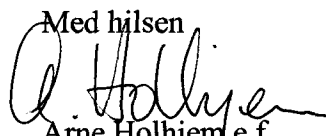
Internasjonalt er Norge forpliktet til å rapportere til FNs Klimakonvensjon og etter Kyotoprotokollen. Når det gjelder informasjon til Stortinget, omtales klimagassregnskapet og utslippsutviklingen årlig i budsjett proposisjonen. Videre gir nasjonalbudsjettet en årlig beskrivelse av utslippsutviklingen, bruk av klimavirkemidler og en status for de internasjonale klimaforhandlingene. Basert på dette antar OD at det ikke er behov for ytterligere rapportering.


En løpende vurdering av spørsmålet om hvilke typer miljørapportering vi bør ha, og om eksisterende rapporteringskrav bør endres, er ikke avhengig av spørsmålet om det er behov for en klimalov.

Er det behov for et klimaråd?

Et klimaråd vil kunne bidra til at klimapolitikken forankres i best tilgjengelig kunnskap, som er en viktig forutsetning for en bærekraftig klimapolitikk.

Det er opprettet et Klimaråd for Klima- og miljøministeren i 2014. Rådet er bredt sammensatt med 25 representanter fra næringsliv, arbeidslivsorganisasjoner, miljøorganisasjoner og forskningsorganisasjoner. Av disse er 7 representanter fra næringslivet. Formålet er å sikre en bred dialog og forankring av klimapolitikken. Det er derfor vanskelig å se at det er behov for flere slike råd

Med hilsen

 Arne Holhjem e.f.
 underdirektør


 Trond Gjertsen
 juridisk rådgiver

Kopi: Olje- og energidepartementet