



TRONDHEIM KOMMUNE

Oppvekstkantoret

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

N-0032 OSLO

Vår saksbehandler
Renate Lyng Sneisen

Vår ref.
13 /8448//A21/&31/
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato
27.02.2013

Høring - forslag til endring i barnehagelov – politiattest og tjenestedata

Trondheim kommune viser til Kunnskapsdepartementets høringsbrev av 01.02.2013 (ref.nr. 13/689). Høringsforslaget ble behandlet i formannskapet 26.02.2013. Trondheim kommune støtter departementets forslag til endring i barnehagelov. Det vises til vedlagte saksframlegg og saksprotokoll.

Med hilsen
TRONDHEIM KOMMUNE

Anne Sverkmo Behrens
enhetsleder

Renate Lyng Sneisen
juridisk rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:
Kopi av saksprotokoll av 26.02.2013
Kopi av saksframlegg, datert 15.02.2013

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 26.02.2013
Sak: 46/13

Tittel: Saksprotokoll: Høring - forslag til endringer i barnehageloven

Resultat: Behandlet
Arkivsak: 13/8448

VEDTAK:

1. Trondheim kommune støtter departementets forslag om å endre reglene om politiattest i barnehageloven.
 - a. Trondheim kommune støtter departementets forslag om at straffebudene som følger av politiregisterloven § 39 første ledd er de samme som bør anmerkes på barneomsorgsattester innhentet med hjemmel i barnehageloven § 19.
 - b. Trondheim kommune støtter departementets forslag om at straffebudene i straffeloven §§ 228 og 229 første straffalternativ ikke anmerkes på barneomsorgsattesten.
 - c. Trondheim kommune støtter departementets forslag om å videreføre gjeldende rett med å begrense yrkesforbudet til personer som har overtrådt straffebestemmelser knyttet til seksualforbrytelser overfor mindreårige.
 - d. Trondheim kommune støtter departementets forslag om at fornyet politiattest kan innhentes i samsvar med politiregisterloven § 43.
 - e. Trondheim kommune støtter departementets forslag om ikke å innføre særskilte regler for barneomsorgsattest for døgnåpne barnehager.
2. Trondheim kommune støtter departementets forslag om å lovfeste rapporteringen av tjenestedata fra kommunale barnehager.

Behandling:

Votering

Innstillinga ble enstemmig vedtatt

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Saksframlegg

Høring -forslag til endringer i barnehageloven

Arkivsak.: 13/8448

::: Sett inn innstillingen under denne linja**Forslag til vedtak:**

1. Trondheim kommune støtter departementets forslag om å endre reglene om politiattest i barnehageloven.
 - a. Trondheim kommune støtter departementets forslag om at straffebudene som følger av politiregisterloven § 39 første ledd er de samme som bør anmerkes på barneomsorgsattester innhentet med hjemmel i barnehageloven § 19.
 - b. Trondheim kommune støtter departementets forslag om at straffebudene i straffeloven §§ 228 og 229 første straffalternativ ikke anmerkes på barneomsorgsattesten.
 - c. Trondheim kommune støtter departementets forslag om å videreføre gjeldende rett med å begrense yrkesforbudet til personer som har overtrådt straffebestemmelser knyttet til seksualforbrytelser overfor mindreårige.
 - d. Trondheim kommune støtter departementets forslag om at fornyet politiattest kan innhentes i samsvar med politiregisterloven § 43.
 - e. Trondheim kommune støtter departementets forslag om ikke å innføre særskilte regler for barneomsorgsattest for døgnåpne barnehager.
2. Trondheim kommune støtter departementets forslag om å lovfeste rapporteringen av tjenestedata fra kommunale barnehager.

::: Sett inn innstillingen over denne linja**... Sett inn saksutredningen under denne linja****Bakgrunn**

Kunnskapsdepartementet gjennomfører en høring om forslag til endringer i lov av 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven). Høringsnotatet foreslår å endre reglene om politiattester og å lovfeste rapporteringen av tjenestedata fra kommunale barnehager.

Høringsnotatet er lagt ut her:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2013/horing--forslag-til-endringer-i-barnehag.html?id=713275&WT.tsrc=epost>

Høringsfristen er 28.02.2013. Kunnskapsdepartementet har opplyst at det ikke kan påregnes utsatt høringsfrist. Av ulike grunner har det ikke vært mulig å fremme saken slik at formannskapet kunne motta og behandle utkastet til høringsuttalelse 14 dager før høringsfristen går ut.

Endringsforslag og rådmannens vurdering

I høringsnotatet fremlegges to forslag til lovendringer.

1. Departementet foreslår å endre reglene om politiattest i barnehageloven.

Politiregisterloven ble vedtatt 11. mars 2010, og vil ved ikraftsetting avløse strafferegistreringsloven fra 1971. Den nye politiregisterloven gir en videre adgang til vandelskontroll enn det som i dag følger av barnehageloven. Vandelskontroll, og da særlig utstedelse av politiattester til ulike formål, har økt de senere årene. Det er nå fast praksis at hjemmelen for vandelskontroll forankres i særlovgivningen, i dette tilfelle i barnehageloven. I politiregisterloven § 39 listes det opp hvilke overtredelser i straffeloven som skal anmerkes på politiattester for personer som skal ha omsorg for eller oppgaver knyttet til mindreårige. I samme bestemmelse innføres begrepet "barneomsorgsattest". Dette er politiattester for personer som skal ha omsorg for eller oppgaver knyttet til mindreårige. I og med at politiregisterloven ikke i seg selv gir hjemmel for å kreve fremlagt politiattest, må hjemmelen fremgå av barnehageloven. Det er derfor nødvendig at politiregisterlovens nye bestemmelse om barneomsorgsattester gjennomføres i barnehageloven § 19.

Systemet i den nye politiregisterloven krever at konsekvensen som anmerkninger på en politiattest skal få, reguleres i barnehageloven. Det er her et viktig poeng at krav om vandelskontroll etter politiregisterloven ikke er ensbetydende med yrkesforbud. I høringsnotatet drøfter departementet hvilke endringer det er behov for i barnehageloven før politiregisterloven trer i kraft.

Rådmannen støtter departementets forslag om å endre reglene om politiattest i barnehageloven.

Barnehageloven § 19 lyder;

"Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest. Attesten skal vise om vedkommende er siktet, tiltalt eller dømt for seksuelle overgrep mot barn. Personer som er dømt for seksuelle overgrep mot barn, er utelukket fra arbeid i barnehager.

Kommunen kan kreve politiattest etter første ledd også for andre personer som regelmessig oppholder seg i barnehagen.

Departementet gir utfyllende forskrifter om politiattester."

- a. Departementets foreslår at straffebudene som følger av politiregisterloven § 39 første ledd er de samme som bør anmerkes på barneomsorgsattester innhentet med hjemmel i barnehageloven § 19.

Politiregisterloven § 39 angir flere straffebestemmelser enn det som fremgår av barnehageloven § 19. Spørsmålet blir om barneomsorgsattester etter barnehageloven § 19 bør utvides til å omfatte andre straffebud enn de som i dag fremgår av § 19 som gjelder seksuelle overgrep mot barn.

De straffebestemmelser som listes opp i politiregisterloven § 39 første ledd er i hovedsak straffebud om seksualforbrytelser, volds- og ranskriminalitet og narkotikaforbrytelser.

Rådmannen vurderer at brudd på straffebed som nevnt i politiregisterloven § 39 første ledd vil kunne si noe om vedkommendes egnethet til å ha oppgaver knyttet til arbeid i barnehage. Rådmannen støtter forslaget.

- b. Departementet foreslår at straffebedene i straffeloven §§ 228, 229 første straffalternativ ikke anmerkes på barneomsorgsattesten.

Straffebestemmelsene det her vises til regulerer legemsfornærmelse jf. straffeloven § 228 og legemsbeskadigelse jf. § 229 første straffalternativ. Rådmannen vurderer at gjerningsbeskrivelsen i overnevnte bestemmelser ikke er av en slik alvorlig karakter at personene som har begått slike handlinger vil kunne anses uegnet til å ha oppgaver knyttet til arbeid i barnehage. Rådmannen støtter forslaget.

- c. Departementet foreslår å videreføre gjeldende rett med å begrense yrkesforbudet til personer som har overtrådt straffebestemmelser knyttet til seksualforbrytelser overfor mindreårige.

Rådmannen mener det er tilstrekkelig at barnehageeier ut fra barneomsorgsattesten vil se eventuelle anmerkninger på disse straffebedene, og derigjennom ha et tilstrekkelig grunnlag for en helhetsvurdering av personens egnethet. Rådmannen støtter forslaget.

- d. Departementet foreslår at fornyet politiattest kan innehenes i samsvar med politiregisterloven § 43.

Barnehageloven har i dag ingen regler om at politiattest kan kreves på nytt av en person som allerede er ansatt eller utfører oppgaver i barnehagen. Rådmannen vurderer at det vil være behov for å innhente ny politiattest i de tilfeller der arbeidsgiver har fått tilgang til informasjon som gir grunn til å tro at det foreligger nye opplysninger av betydning. Rådmannen støtter forslaget.

- e. Departementet foreslår at det ikke innføres særskilte regler for barneomsorgsattest for døgnåpne barnehager.

Trondheim kommune har, per i dag, ingen døgnåpne barnehager. Rådmannen vurderer at det vil være de samme begrunnelser som må legges til grunn for å vurdere om en person er egnet til å arbeide i en døgnåpen barnehage som i en ordinær barnehage. Rådmannen støtter forslaget.

På bakgrunn av overnevnte vurderinger støtter rådmannen departementets forslag til ny § 19 i barnehageloven.

Departementets forslag til ny § 19:

"Den som skal ansettes fast eller midlertidig i barnehage skal legge fram politiattest som nevnt i politiregisterloven § 39 første ledd. I tillegg skal det anmerkes om personen er siktet eller tiltalt for seksuelle overgrep mot mindreårige, jf. politiregisterloven § 41 nr. 2.

Barnehageeier og kommunen som barnehagemyndighet kan kreve politiattest som nevnt i første ledd for andre personer som regelmessig oppholder seg i barnehagen, eller har vesentlig innflytelse på barnehagens drift.

Personer som er dømt for seksuelle overgrep mot mindreårige er utelukket fra fast eller midlertidig ansettelse i barnehager.

Fornytt politiattest kan innhentes i samsvar med politiregisterloven § 43.

Departementet gir nærmere forskrifter om gjennomføring av denne bestemmelsen.”

2. Departementet foreslår å lovfeste rapporteringen av tjenestedata fra kommunale barnehager

Barnehageeiers rapporteringsplikt i dag er regulert i to forskjellige regleverk, henholdsvis i barnehageloven og kommuneloven. Departementet foreslår at ordlyden i barnehageloven § 7 andre ledd utvides med en ny setning om kommunale barnehagers plikt til å rapportere tjenestedata. Lovforslaget innebærer en harmonisering av kommuneloven § 49 og barnehageloven § 7. Rådmannen kan ikke se at forslaget innebærer nye plikter for kommunen som barnehageeier. Forslaget vil ikke ha noen økonomiske og administrative konsekvenser. Rådmannen støtter forslaget.

Departementets forslag til ny § 7 annet ledd:

”Kommunale barnehageeiere må legge fram opplysninger om tjenestedata. Ikke-kommunale barnehageeiere må legge fram opplysninger om regnskapsdata og tjenestedata. Departementet gir nærmere forskrifter.”

Rådmannen i Trondheim, 15.02.2013

Gunn Annlaug Røstad
kommunaldirektør

Anne Sverkmo Behrens
enhetsleder

Renate Lyng Sneisen
juridisk rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:

Kopi av politiregisterloven §§ 39 og 43

Kopi av barnehageloven §§ 7 annet ledd og 19