

Bergen, 31. august 2012

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO

HØRING - forslag om endring av medieeierskapsloven

Vi viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet datert 22.06.2012, og som høringsinstans vil Familie & Medier gjerne gi høringsuttalelse til departementets forslag om endring av lov om eierskap i medier av 13. juni 1997 nr. 53 (medieeierskapsloven).

Familie & Medier er en interesseorganisasjon som representerer 31 kristne trossamfunn og har rundt 25 000 personlige medlemmer. Familie & Medier gir kunnskap om hvordan mediene kan brukes positivt til å utruste enkeltpersoner og familier i hverdagen. Organisasjonen gir gjennom Barnevakten råd til voksne og barn og medier.

Innledning

Både i norsk og europeisk mediepolitikk er ytringsfrihet, ytrings adgang og mediemangfold grunnleggende prinsipp. Rammevilkårene og lovverket på medieområdet bygger på disse prinsippene. Derfor mener vi det var riktig å få en ekspertgruppe til å gjennomgå medieeierskapsloven for å danne grunnlag for eventuelle endringer innenfor teknologi, mediebruk og marked.

Familie & Medier er særlig opptatt av at myndighetene legger til rette for at de grunnleggende prinsippene om å fremme ytringsfriheten, reelle ytringsmuligheter og allsidig medietilbud blir ivaretatt.

Vi vil i denne uttalelsen kommentere noen av de forslagene som framkommer i høringsnotatet.

Virkeområde, erverv og samarbeidsavtaler

Familie & Medier støtter Kulturdepartementets forslag om å samordne virkeområdet for medieeierskapsloven med virkeområdet for lov om redaksjonell frihet i media. Virkeområdet bør avgrenses til de redaktørstyrte/journalistiske massemediene. Vi støtter også departementet i at det ikke sondres mellom meningsbærende og annen type kringkasting og virkeområde for elektroniske medier.

Vi støtter en endring av ordlyden om inngripen mot samarbeidsavtaler som har «samme virkninger som erverv i strid med lovens formål». I visse tilfeller kan det tenkes situasjoner der minoritetsvern kan komme i strid med medieeierskapslovens formål. Den nye foreslåtte formuleringen kan gi

hjemmel for å gripe inn selv om ervervet ikke gir kontroll.

Reguleringsmodell og markedsinndeling

Ekspertutvalget og departementet støtter forslaget om å erstatte nåværende detaljregulering i lov med et mer fleksibelt system basert på forskrifter. Vi er enig i at denne endringen kan bidra til et mer fleksibelt system som tilpasses medieutviklingen. Familie & Medier mener at ordningen med regulering på regionalt nivå må opprettholdes og støtter forslaget om at produktmarkeder, geografisk markedsavgrensning og eierskapsterskler fastsettes i forskrift. Kriteriene for dette må bygges på lovens formål.

Regulering av elektroniske medier og måling av eierkonsentrasjon

Familie & Medier støtter departementets vurdering av hvordan elektroniske medier skal reguleres. Dette kan gjøres ved at de elektroniske mediene integreres som en del av markedene for dagspresse, radio og fjernsyn. De elektroniske mediene bør regnes sammen med mediehusets hovedmedium. Videre bør beregning av eierkonsentrasjon fastsettes forskrift slik det går fram av høringsnotatet.

Eierskapsgrenser

I dag er det lovfestede eierskapsgrenser på nasjonalt og regionalt nivå. Etter vår oppfatning vil en opprettholdelse av en grense på en tredel på nasjonalt nivå sikre at markedet har minst tre aktører og et nødvendig mediemangfold. Et viktig bidrag til mangfold i media er flere og ulike medier. Den nasjonale grensen er av prinsipiell betydning og bør ikke kunne endres uten stortingsbehandling.

Familie & Medier støtter forslagene knyttet til multieierskap, krysseierskap og monomedieeierskap på nasjonalt, og regionalt nivå.

Departementet støtter ekspertgruppen i at grensene (presumpsjonstersklene) bør fastsettes i forbindelse med avgrensingen av de regionale markene. De senere årene har vi registrert at regionale mediehus har kjøpt opp f. eks. lokalaviser og grenser opp til terskelgrensen på 60 prosent. En utvikling der regionale mediehus får en for sterk posisjon, vil etter vår oppfatning føre til svekket mediemangfold.

På bakgrunn av dette mener vi departementets formulering om at «en grense på 60 prosent av det regionale dagspresseopplaget kan være et utgangspunkt» er en noe for forsiktig tilnærming. På bakgrunn av dette mener Familie & Medier at terskelgrensen på 60 prosent bør opprettholdes når det gjelder monomedieeierskap på regionalt nivå slik det går fram av nåværende § 11; *Betydelig eierstilling i mediemarkedet regionalt anses normalt å foreligge ved kontroll med en andel på 60 prosent eller mer av det samlede dagsopplaget av region- og lokalaviser i en medieregion.*

Oppsummering

I hovedsak støtter Familie & Medier departementets vurdering av ekspertutvalgets konklusjoner og forslag til endringer av medieeierskapsloven. Når det gjelder eierskapsgrenser bør grensen på en tredel i hvert av de nasjonale markedene opprettholdes. Vi mener imidlertid at monomedieeierskap for dagspresse på regionalt nivå bør klart begrenses til 60 prosent og foreslår at dagens lovtekst opprettholdes i § 11.

Vennlig hilsen
for Familie & Medier

Jarle Haugland (sign)
daglig leder