



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

15/2447-

27.08.2015

EU-forordning om metode for beregning av direkte kostnader som følge av jernbanedriften - høring

Bakgrunn

Av direktiv 2012/34/EU om et felles europeisk jernbaneanområde fremgår det at EU-kommisjonen skal utarbeide nærmere bestemmelser om beregning av kostnader som oppstår som en direkte følge av jernbanedriften, jf. artikkel 31 3. ledd. Til orientering kan opplyses at utkast til forskrifter som gjennomfører direktivet ble sendt på høring 16. februar 2015.

Bestemmelsene om avgifter for bruk av jernbaneinfrastrukturen i ovennevnte direktiv er i hovedsak en videreføring av gjeldende bestemmelser. Det ble imidlertid ansett som nødvendig å utarbeide mer detaljerte bestemmelser om beregning av de kostnader som oppstår som følge av togtrafikken, bl.a. på bakgrunn av at det i de senere år er kommet enkelte avgjørelser fra EU-domstolen om hvordan avgiftsordningene skal innrettes. Denne rettstilstanden har nå kommet til uttrykk i kommisjonens gjennomføringsforordning (EU) 2015/909 av 12. juni 2015 om metode for beregning av direkte kostnader som følge av jernbanedriften. Forordningen finnes på følgende link:

http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2015.148.01.0017.01.ENG

Direktiv 2012/34/EU forventes tatt inn i EØS-avtalen i nær fremtid og det legges opp til at forskriftene som gjennomfører direktivet i norsk rett kan tre i kraft 1. januar 2016. Nevnte forordning om beregning av direkte kostnader kan eventuelt bli tatt inn i nevnte forskrift.

Kort om innholdet i forordningen

I artikkel 31 i direktiv 2012/34/EU angis det at avgifter for tilgang til den minste pakken med tjenester og for tilgang til infrastruktur som knytter sammen serviceanlegg

(infrastrukturavgifter) skal fastsettes til kostnaden for infrastrukturforvalteren som oppstår som en direkte følge av å operere ett enkelt tog (direkte kostnader).

Gjennomføringsrettsakten, forordning (EU) 2015/909, gir detaljerte bestemmelser for beregning av de direkte kostnadene som oppstår ved å operere ytterligere ett enkelt tog, som grunnlaget for fastsetting av infrastrukturavgifter. Rettsakten regulerer ikke eksterne kostnader som oppstår som følge av togtrafikken (artikkel 31 (5), kostnader som gjenspeiler kapasitetsmangel på infrastruktur (artikkel 31(4) eller unntak fra avgiftsprinsippene (artikkel 32), jf. direktiv 2012/34/EC.

I beregningen av direkte kostnader skal historiske kostnader for infrastrukturforvalterens eiendeler legges til grunn. Dersom kostnader ikke er tilgjengelige eller gjeldende kostnader er lavere enn historiske kostnader, skal imidlertid gjeldende kostnader legges til grunn. Kostandene skal beregnes med utgangspunkt i totale kostnader ved å tilby den minste pakken med tilgangstjenester, inkludert tilgang til serviceanlegg, annekset II pkt. 2 i direktiv 2012/34/EU, fratrukket de kostnadene som ikke er forbundet med å operere ytterligere ett enkelt tog. Kostnader som ikke skal inkluderes i kategorien er bl.a. immaterielle kostnader, faste kostnader som er forbundet med å stille strekninger til rådighet, avskrivninger som følge av teknologisk utvikling mv, jf. artikkel 4 i forordningen.

Beregning av direkte kostnader per togkilometer skal som nevnt ta utgangspunkt i beregningen av direkte kostnader for all togtrafikken på jernbanenettet. Som hovedregel skal direkte kostnader beregnes ved å dividere totale direkte kostnader med totalt antall togkilometer, kjøretøykilometer eller bruttotonnkilometer som er eller forventes levert. Infrastrukturforvalteren kan gis tillatelse til å ved beregningen ta hensyn til togets lengde og/eller antall vogner pr. tog, togets vekt, togets hastighet mv., jf. forordningens artikkel 5.

Gjennomføring av direktiv 2012/34/EU innebærer at det skal innføres infrastrukturavgifter for all togtrafikk på hele jernbanenettet, som skal tilsvare de direkte kostnader som oppstår ved den enkelte togtransport. Departementet vil vurdere nærmere innføring av kjørevegsavgifter iht. forordningen på hele det norske jernbanenettet ifm arbeidet med den foreslåtte jernbanereformen, jf. Stortingets behandling av Meld. St. 27 (2014-2015) På rett spor.

Samferdselsdepartementet ber om eventuelle synspunkter på gjennomføringen av forordningen i Norge. Vi ber om eventuelle kommentarer innen **9. oktober 2015**. Vi ber spesielt om høringsinstansenes innspill til økonomiske og administrative konsekvenser av forordningen.

Med hilsen

Cecilie Taule Fjordbakk (e.f.)
avdelingsdirektør

Elisabeth Classon
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Adresseliste

Finansdepartementet

Nærings- og fiskeridepartementet

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

| | | | |
|-----------------------------|--|------|---------|
| Jernbaneverket | Postboks 4350 | 2308 | HAMAR |
| Statens jernbanetilsyn | Postboks 7113 St. Olavs plass | 0130 | OSLO |
| NSB AS | | 0048 | OSLO |
| CargoLink AS | Postboks 610, Strømsø | 3003 | DRAMMEN |
| CargoNet AS | Postboks 1800 Sentrum | 0048 | OSLO |
| Flytoget AS | Postboks 19 Sentrum | 0101 | OSLO |
| LKAB Malmtrafik AB | Postboks 314 | 8504 | NARVIK |
| Næringslivets | | | |
| Hovedorganisasjon | Postboks 5250 Majorstua | 0303 | OSLO |
| Landsorganisasjonen i Norge | Youngsgt. 11 | 0181 | OSLO |
| Norsk Jernbaneforbund | Møllergt. 10 | 0179 | OSLO |
| Norsk lokomotivmannsforbund | Svingen 2 | 0196 | OSLO |
| Baneservice AS | Postboks 596 Sentrum | 0106 | OSLO |
| Green Cargo AB | Box 39, | | |
| Statens Järnvägar | Boks 1153 | | |
| Konkurransetilsynet | Postboks 439 Sentrum | 5805 | BERGEN |
| TX Logistik AB | Springsportsgränden 3, 25220 Helsingborg, Sverige | | |
| Tågakeriet i Bergslagen AB | Bangårdsgatan 2 | | |
| Grenland Rail AS | Stasjonsvegen 2 | 3712 | SKIEN |