



FISKERIDIREKTORATET

Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Britt Leikvoll

Telefon: 97118906

Seksjon: Fiskeridirektøren

Vår referanse: 14/11218

Deres  
referanse:

Vår dato: 31.10.2014

Deres dato:

Att: caroline ellingsen  
postmottak@nfd.dep.no

### Elektronisk post

## HØRING - FORSLAG OM OPPHEVELSE AV FORSKRIFT OM FORDELING OG AVGRENSNING AV PRODUKSJONSKAPASITETEN I LAKSEOPPDRETTSNÆRINGEN

Vi viser til Nærings- og fiskeridepartementets høringsnotat av 03.09.14 med forslag om å oppheve forskrift av 1.juli 2013 nr 809 om fordeling og avgrensning av produksjonskapasiteten i tillatelser til matfisk av laks, ørret og regnbueørret (eierbegrensningsforskriften). Svarfristen var opprinnelig 15. oktober 2014, denne ble senere forlenget til 31. oktober 2014.

Høringsforslaget ble sendt ut til samtlige regioner og til de andre avdelingene hos Fiskeridirektoratet sentralt.

### Bakgrunn

Hensikten med forskriften er å *"fremme verdiskaping på kysten og hensynet til en rimelig fordeling av fordelene av å bruke fellesskapets arealer i norske kystkommuner"*. Gjeldende forskrift medfører at et selskap må oppfylle ulike krav til bearbeidingsgrad, FoU og tilbud om lærling- og traineeplasser dersom selskapet kontrollerer 15% av produksjonskapasiteten eller mer, og kravene blir gradvis strengere jo større andel et foretak eier. I tillegg setter forskriften en regional begrensning som er et forbud mot å eie mer enn 50% av den samlede produksjonskapasiteten i en av Fiskeridirektoratets regioner.

### Fiskeridirektoratets vurdering

Forskriften er relativt ny, og det er kun ett selskap som per i dag overstiger grensen på 15%. Det er derfor vanskelig å si noe om effekten av forskriften. Basert på vår kontakt med næringen har vi ikke noe informasjon som tilsier at størrelsen på selskapet har betydning for i hvilken grad de er involvert i FoU, bearbeiding og/eller opplæring. Det er

dermed heller ikke gitt at det å fjerne forskriften vil medføre endret satsing på disse områdene.

Alle som driver akvakultur i sjø får anledning til å bruke av fellesskapets arealer. Dette gjelder uansett størrelse på selskapet. Bruk av fellesskapets ressurser kan berettige ulike typer reguleringer eller krav fra myndighetene til selskapene. I hvilken grad det skal stilles ulike krav til de som bruker kystsonen til akvakultur basert på hvor stor andel av produksjons-kapasiteten de kontrollerer, er i stor grad et politisk spørsmål. Det er også et politisk spørsmål hvilke betingelser og hensyn som kan knyttes til aktører som omfattes av slik regulering.

Formålsbestemmelsen i akvakulturloven presiserer at det skal legges til rette for akvakulturnæringens lønnsomhet og konkurransekraft innenfor rammene av en bærekraftig utvikling og bidra til verdiskaping langs kysten. Slik forskriften fremstår i dag så griper regelverket inn i organiseringen av virksomheten for selskaper over en viss størrelse, og kan gjøre det vanskelig å oppnå en effektiv struktur og drift. Dersom det er et ønske å legge best mulig til rette for både små og store aktører fremstår ikke en slik ordning som hensiktsmessig. Næringen vil uansett reguleres av alminnelig konkurranserett og annet generelt lovverk på lik linje med andre næringsaktører.

I en næring hvor det må gis en tillatelse fra myndighetene for å drive, og der antall tillatelser er begrenset og dermed omsettes til relativt høye priser, vil det være høye barrierer for små nye aktører til å etablere seg i bransjen. En utvikling som medfører at tillatelsene kontrolleres av færre og større selskaper vil under dagens reguleringsregime dermed ikke lett kunne reverseres. Fiskeridirektoratet ser at dette er en relevant problemstilling for regulering av akvakulturnæringen, men ser ikke at bestemmelsene som nå foreslås opphevet er presise virkemidler i så måte.

Fiskeridirektoratet kan ikke utelukke ikke at opphevelse av forskriften kan føre til bortfall av virksomhet knyttet til bearbeiding, FoU samt lærling- og traineeplasser. Direktoratet vil understreke at dette er hensyn som bør ivaretas på andre og mer presise måter enn gjennom regulering av eierskap rettet mot de aller største aktørene.

Å fjerne forskriften vil innebære en forenkling, noe vi ser positivt på.

Fiskeridirektoratet vil ikke få målbare innsparinger ved opphevelse av forskriften, siden den så langt ikke har medført vesentlig tilsynsarbeid.

## **Konklusjon**

Fiskeridirektoratet vurderer det slik at forslaget om opphevelse av forskriften primært er næringspolitisk begrunnet. Opphevelsen innebærer i seg selv en forenkling. Direktoratet mener at hensynene til bearbeiding, FoU, lærling- og traineeordninger bør ivaretas på andre og mer presise måter enn med de bestemmelsne som nå foreslås opphevet.

Med hilsen

Liv Holmefjord  
fiskeridirektør

Jens Chr. Holm  
direktør

*Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift*

## **Mottakerliste:**

Nærings- og  
fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep      0032      OSLO