



Norsk Kulturarv

Det kongelige miljødepartement
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
201100813

Deres dato:
28.03.2011

Vår ref.:
gh42/11

Vår dato:
Vågå, 31.05.2011

Høringsuttalelse fra Stiftelsen Norsk Kulturarv – Nytt regelverk for tilskudd til frivillige miljøvernorganisasjoner og allmennyttsige miljøstiftelser

Stiftelsen Norsk Kulturarv (SNK) takker for brev av 28.03.2011 med forslag til nytt regelverk for tilskudd til miljøorganisasjoner og allmennyttsige miljøstiftelser. SNK er tilfreds med at organisasjonen nå anses som en demokratisk organisasjon med medlemmer fra hele landet og valg av styre på årsmøte som er åpent for samtlige medlemmer og innskytere av egenkapital.

SNK er fornøyd med at våre innspill til departementet i møte 22.06.11 om at ikke bare objektive kriterier slik som medlemstall, men også aktivitet og samfunnsmessig betydning er tatt hensyn til i forslaget til nytt regelverk. Det er videre positivt at post 70 og post 73 er foreslått å ses i sammenheng med en omlegging av post 70 og nedlegging av post 73. For øvrig bør overskriften av regelverket lyde: *Tilskudd til frivillige miljø- og kulturvernorganisasjoner og allmennyttsige miljø- og kulturvernstiftelser.*

Rettferdige og forutsigbare regler

Det er viktig at det nye regelverket gir klare regler som er lett forståelig, oppfattes rettferdig og gir forutsigbarhet for de frivillige organisasjonene og stiftelsene som kommer inn under ordningen. Forslag til forskriftens § 7 kan synes vanskelig tilgjengelig og i for stor grad basert på antall lokallag og fylkeslag. Nasjonale organisasjoner som SNK og andre som har direkte medlemmer vil kunne komme uheldig ut i forhold til denne beregningsmåten. Det kan ikke være noe mål at det skal være flest mulig lokale lag og foreninger. SNK har for eksempel valgt å støtte lokale historielag med 50 kroner av SNKs medlemsavgift - for de som ber om dette - istedenfor å opprette egne lokale lag. Det bør være krav om at søker må være en landsdekkende organisasjon.

Beregning av tilskuddet

SNK mener imidlertid at det i beregning av tilskuddet må settes av minst 50 % til "samfunnsmessig betydning", mens objektive kriterier må stå for maksimum 50 % av den samlede tilskuddsbevilgningen. Ideelt sett burde 70 % av det samlede tilskuddsbeløpet beregnes ut fra aktivitet og samfunnsmessig betydning, mens 30 % var basert på objektive kriterier. Det bærende prinsipp må være at aktiviteter og målene som nås vektlegges sterkest, ikke et medlemstall som med en lav medlemsavgift lett kan manipuleres.

Krav til søknaden

§ 12 – Krav til søknaden punkt e) *revisorerklæring på utfylt skjema utarbeidet av Miljøverndepartementet* kan med fordel utgå. Det må være tilstrekkelig at årsmelding og årsregnskap med revisjonsberetning fremlegges. Der vil alle opplysninger ligge godkjent av autorisert revisjonsfirma. En egen revisjonserklæring er fordyrende for søkeren og fører til merarbeid i alle ledd.

Søknadsfrist og utbetaling av tilskudd

Søknadsfrist og utbetaling av tilskudd bør komme så nær hverandre i tid som mulig. Det er imidlertid uholdbart at tilskuddsbeløpet først gjøres kjent i februar i tilskuddsåret. En planlegging av organisasjonenes drift blir umulig på årsbasis når tilskuddet først er kjent lenge etter at året er påbegynt. Dessuten vil forslag til ny forskrift føre til at Stortingets medlemmer blir fratatt muligheten til å påvirke hvilke organisasjoner som skal få tilskudd. Den demokratiske innflytelse svekkes i betydelig grad i forhold til nåværende ordning der organisasjoner og tilskuddsbeløp fremgår av statsbudsjettet. Det må være mulig å legge det samlede tilskuddsbeløp inn i statsbudsjettet og deretter legge inn fordelingen av tilskudd til organisasjonene i tilleggsinnstilling til Stortinget som behandler statsbudsjettet i løpet av høsten. Søknadsfristen kan med fordel skyves noe frem i tid slik at departementet rekker å behandle disse innen stortingskomiteene avgir sine innstillinger. Da vil organisasjonene kunne planlegge ut fra Stortingets behandling, mens tildelingsbrevet sendes ut innen 1. februar med den utbetalingsordning som er foreslått i §18.

Prosjektstøtte

En ny tilskuddsordning for prosjektstøtte, der det kan søkes om midler til utlyste prosjekter, som det er i departementets interesse at blir gjennomført, vil bety en byråkratisering og sterk styring av de frivillige organisasjonene. Dette tar SNK prinsipiell avstand fra. En økning av tilskuddet til frivillige miljøorganisasjoner og miljøstiftelser vil være et langt mer hensiktsmessig virkemiddel for å nå regjeringens mål om en sterkere satsing på det frivillige arbeidet i Norge og bedre vern av miljø og kulturminner. I tillegg vil midlene da kunne gå til aktivitet og ikke bli bundet opp i søknadsprosedyrer og kontrollarbeid.

Omplassering av organisasjoner

Omplassering av enkelte organisasjoner til tilskuddsposter under noen av departementets etater har SNK få merknader til, men etterlyser en begrunnelse for at Norsk Forening for Fartøyvern overføres til Riksantikvaren, mens øvrige kulturvernorganisasjoner vil inngå i den nye tilskuddsordningen.

Ikrafttredelse i 2012

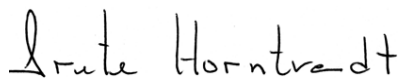
SNK ser frem til at den nye forskriften om tilskudd til miljøorganisasjoner og allmennyttige miljøstiftelser fremlegges høsten 2011 og at den nye tilskuddsordningen trer i kraft fra 2012 med en overgangsordning på tre år. SNK forutsetter imidlertid at nye søkere som tilfredsstiller den nye forskriften om tilskudd vil bli vurdert for støtte i 2012.

Vennlig hilsen

NORSK KULTURARV



Inger-Lise Skarstein
Styreleder



Grete Horntvedt
Direktør