



MØRE OG ROMSDAL
FISKARLAG

Møre og Romsdal Fiskarlag
Postboks 936 N-6001 Ålesund

Telefon: 70 10 77 50
Telefax: 70 10 77 51

Mail: mrfisk@fiskarlaget.no
Internett: www.mrfisk.no

NO 970 326 715 MVA

Norges Fiskarlag

26. november 2019

Vår saksbehandler: Ole Morten Sorthe Tlf: 918 37 167

HØRING – FORSLAG OM ENDRING I DELTAKERLOVEN OG HAVRESSURSLOVEN

Arbeidsutvalget i Møre og Romsdal Fiskarlag har på møte den 26. november 2019 behandlet ovennevnte sak og fattet slikt vedtak;

«Arbeidsutvalget i Møre og Romsdal Fiskarlag viser til Høringsnotat fra Nærings- og Fiskeridepartementet hvor det fremmes til dels omfattende endringer i Deltakerloven og Havressursloven. Bakgrunnen for høringen er oppfølging av Meld. St. nr. 32 (2018-2019); «Et kvotesystem for økt verdiskapning»

Arbeidsutvalget vil innledningsvis vise til Møre og Romsdal Fiskarlags årsmøtevedtak i sak 15 «Hvordan øke verdiskapningen i fangstleddet» pkt. 10 hvor en vedtok følgende;

«Årsmøtet vi også vise til høringsnotatet som regjeringen har fremmet med forslag til endringer i deltakerloven og havressursloven som en oppfølging av forslagene i «Kvotemeldingen». Årsmøtet finner det underlig at et høringsnotat med lovendringsforslag utformes før Stortinget har ferdigbehandlet stortingsmeldingen. Etter Årsmøtets mening bør disse forslagen behandles etter at Stortinget har behandlet meldingen. Årsmøtet mener derfor at denne høringen bør trekkes tilbake og at den fremmes i en oppdatert versjon etter at politikken er fastlagt.»

Med bakgrunn i ovenstående vedtak så mener Arbeidsutvalget prinsipalt at høringen av disse lovendringsforslagene må utsettes til etter at Stortinget har ferdigbehandlet Stortingsmelding nr. 32 (2018-2019): «Et kvotesystem for økt verdiskapning».

Om høringen likevel gjennomføres så støtter Arbeidsutvalget subsidiært Nordlands Fylkes Fiskarlags subsidiære uttalelse slik som anført i deres brev av 21. november 2019.»

Med vennlig hilsen
Møre og Romsdal Fiskarlag

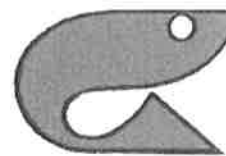

Ole Morten Sorthe


Bjørn Kåre Steinnes

Kopi: Nærings- og fiskeridepartementet
Mørebenken
Styret
Medlemslagene i Norges Fiskarlag

Vedlegg: Nordland Fylkes Fiskarlags brev av 21/11-2019





Nærings- og fiskeridepartementet
Norges Fiskarlag

Bodø, den 21.11.2019
Ark. 19/254-2/510.1/sj

Se kopiliste

HØRING – FORSLAG OM ENDRINGER I DELTAKERLOVEN OG HAVRESSURSLOVEN

Styret i Nordland Fylkes Fiskarlag avholdt møte 20.- 21.november 2019, og følgende ble vedtatt i ovennevnte sak:

«Innledning

Styret i Nordland Fylkes Fiskarlag viser til høringsnotat fra Nærings- og Fiskeridepartementet med forslag til betydelige endringer i Deltakerloven og Havressursloven. Høringen kommer som en følge av Kvotemeldingen som departementet sendte til Stortinget i juni i år.

Styret viser til de betydelige negative reaksjoner på Kvotemeldingen som er kommet fra en samlet næring og fra opposisjonen på Stortinget. Styret mener at de betydelige merknadene som er kommet på meldingen må føre til at vesentlige deler av de forslagene som er fremmet ikke kommer til å bli vedtatt i Stortinget. På det grunnlag finner en det svært merkelig at en er invitert til å uttale seg til lovendringer som baserer seg på at alt som er foreslått i meldingen kommer til å bli gjennomført. Dette fører til at både forvaltningen og organisasjonene påføres mye ekstra arbeid i forhold til om en hadde ventet med lovendringsarbeidet til etter at Kvotemeldingen er endelig behandlet av Stortinget.

Med bakgrunn i bl. a foranstående krever Styret at høringen i denne saken utsettes til etter at Stortinget har ferdigbehandlet Stortingsmeldingen om den fremtidige kvotepolitikken.

Dersom høringen likevel gjennomføres som planlagt vil Styret i Nordland Fylkes Fiskarlag i det følgende kommentere de lovendringene som er foreslått i denne høringen.

Deltakerloven

Styret registrerer at departementet har lagt opp til å foreslå at Stortinget skal vedta generelle lovtekster for å følge opp Kvotemeldingen, men med en stor grad av fullmaktslovgivning til departementet. Styret frykter for konsekvensen av en slik saksbehandling og krever at de lovendringer som skal foretas skal være tydelige i forhold til det vedtaket Stortinget kommer

til å gjøre om Kvotemeldingen. Det som vil være departementets ansvar er å fastsette forskrifter med basis i tydelige vedtak i Stortinget. Dersom en skal legge opp til at departementet skal få vide fullmakter vil det etter styrets mening føre til at ulike Regjeringskonstellasjoner får et altfor stort rom for justeringer eller endringer uten at Stortinget har mulighet til å gripe inn. Dette gir liten forutsigbarhet for næringen.

Styret registrerer at departementet har foreslått betydelige endringer av Deltakerloven for å ivareta alle forslagene som er fremmet i Kvotemeldingen. Flere av forslagene om endringer i Deltakerloven går direkte på de forslagene som Regjeringen har kommet med i Kvotemeldingen og som en tidligere har sagt seg uenig i.

Styret vil derfor nedenfor gå gjennom de enkelte forslagene og knytte disse opp mot våre egne og Landsmøtets uttalelser til Kvotemeldingen.

§ 12 Fiskeritillatelse

Styret er i utgangspunktet enig i at fiskeflåten kan tildeles en fiskeritillatelse. Dette uttalte en bl. a i forbindelse med høringen av rapporten fra Eidesenutvalget og det ble også på prinsipielt grunnlag akseptert av årsmøtet i Nordland Fylkes Fiskarlag da det behandlet kvotemeldingen i september. Imidlertid var dette knyttet opp mot klare forutsetninger som en ikke kan se er innfridd. Bl. a gjelder det ressursfordelingen mellom kystflåten og havfiskeflåten som i Stortingsmeldingen er foreslått skal være fast i stedet for en dynamisk fordeling slik vi har hatt i en årrekke. Den faste fordelingen som er foreslått vil gi kystfiskeflåten en lavere kvoteandel av både nordøstarktisk torsk og norsk vårgytende sild enn det flåten har i dag. Nordland Fylkes Fiskarlag kan selvsagt ikke akseptere at innføringen av fiskeritillatelse skal få en slik virkning.

Styret kan akseptere den nye endrede § 12 som åpner for innføring av fiskeritillatelser under forutsetning av at en kommer frem til akseptable løsninger på andre forhold, herunder ressursfordelingen og som innvirker på at en går bort fra konsesjoner for havfiskeflåten og årlige fisketillatelser for kystfiskeflåten.

§ 13 Lukkede fiskerier

Paragrafens 2. ledd, 2. punktum åpner for auksjon av fiskeritillatelser i lukkede fiskerier ved nytildeling. Styret mener at dersom det er den som kan betale mest på auksjon som skal få et tilslag på ny fiskeritillatelse så betyr ikke det annet enn en ytterligere kapitalisering av næringen. Det vil da være de som sitter aller best i det som vil vinne en auksjon. Styret mener det heller må settes klare kriterier og fast overkommelig pris dersom det skal foretas nytildelinger.

§ 14 Erstatningstildeling av fiskeritillatelser i lukkede fiskerier

Denne paragrafens 2. ledd gir departementet hjemmel til å fastsette forskrifter som følger opp forslaget i kvotemeldingen om at gruppeinndelingen etter hjemmelslengde i kystfiskeflåten skal erstattes av en ordning med gruppeinndeling etter faktisk lengde.

Styret viser til at Nordland Fylkes Fiskarlag i sitt årsmøtevedtak gikk imot den foreslåtte inndelingen av kystflåten etter faktisk lengde, mens Landsmøtet i Norges Fiskarlag pekte på at det er mye usikkerhet knyttet til hvordan dette forslaget vil slå ut for kystfiskeflåten og derfor ba om at det ble utredet nærmere. Styret mener med bakgrunn i foranstående at 2. ledd i § 14 må utgå.

§ 15 Kvotefaktorer

1. og 2. ledd i denne paragrafen omhandler overgangen til fisketillatelser og tildelingen av kvotefaktorer til hvert fartøy. Styret viser til hva som er uttalt foran og ønsker ikke kvotefaktorer innført før det foreligger avklaringer på hvordan en slik ordning vil slå ut for flåten.

Styret viser til at § 15, 3. ledd vil være lovhjemmelen for forslaget i Kvotemeldingen om å åpne for konvertering av strukturkvoter og overføring av deler av avkortingen ved konvertering til fellesskapets kvotebeholdning. Styret viser til at både årsmøtet i Nordland Fylkes Fiskarlag og Landsmøtet i Norges Fiskarlag har gått sterkt imot en slik ordning med konvertering og en mener derfor at 3. ledd i § 15 må utgå i sin helhet.

4. og 5. ledd omhandler også ordningen med kvotefaktorer og det vises til hva som er omtalt foran.

§ 16 Overføring av kvotefaktorer mellom fartøy

Siste setning i 1. ledd i denne bestemmelsen legger til rette for overføring av strukturgevinst til kvotelageret. Styret krever at denne bestemmelsen strykes. Denne paragrafen legger også til rette for å erstatte gruppeinndelingen etter hjemmelslengde med inndeling etter faktisk lengde. Dette forholdet er omtalt foran og det vises til dette.

§ 16 a Avgift til strukturfond for fiskeflåten

Denne paragrafen åpner for at det skal betales en avgift av fangstverdien til et strukturfond for fiskeflåten. Både årsmøtet i Nordland Fylkes Fiskarlag og Landsmøtet i Norges Fiskarlag har gått imot innføring av et strukturfond for fiskeflåten og det kreves at § 16a tas ut av Deltakerloven.

§ 17 Fellesskapets kvotebeholdning

Denne paragrafen gir departementet en mulighet til å fastsette en forskrift om å etablere fellesskapets kvotebeholdning. Det foreslås i tillegg at departementet kan fastsette bestemmelser om vederlag for bl. a. utleie av kvoter fra fellesskapets beholdning.

Styret viser til at både årsmøtet i Nordland Fylkes Fiskarlag og Landsmøtet i Norges Fiskarlag har gått i mot etablering av fellesskapets kvotebeholdning og innføring av kvoteleie. På det grunnlag krever Styret at den foreslåtte § 17 utgår.

§ 18 Bortfall og tilbakekall av fiskeritillatelser mv.

Styret viser til hva som er uttalt foran i forhold til fiskeritillatelser og statens kvotebeholdning. Styret går imot endring av § 18 og krever at gjeldende bestemmelse i denne paragrafen beholdes.

§ 19 Tilbakekall av alle fiskeritillatelser i et fiskeri mv.

Styret mener at bestemmelsen slik den er utformet gir Nærings- og Fiskeridepartementet anledning til å gripe for sterkt inn i den enkelte fiskers mulighet til å drive næringsvirksomhet samtidig som den kan gå for langt i forhold til å gripe inn i retten til å drive fiske.

Styret mener at gjeldende § 19 må bestå.

§ 21 Begrensninger i adgangen til å delta i enkelte fiskerier

På grunn av at lukket gruppe ikke lenger vil ha ei tidsavgrensning på ett år av gangen som følge av overgang til fisketillatelser er det lagt opp til at heller ikke åpen gruppe skal ha denne begrensningen på ett år. Det er derfor lagt opp til en harmonisering av bestemmelser.

Styret er for så vidt enig i prinsippet som departementet her legger til grunn, men igjen er det forslaget om fiskeritillatelser som legges til grunn for endringen av denne paragrafen. Inntil avklaringer som er nevnt foran har funnet sted mener Styret at § 21 i deltakerloven ikke må endres.

Deltakerloven § 31 – straff

Styret har ingen kommentarer til denne paragrafen.

Havressursloven

§ 11 Nasjonal kvote, disponibel kvote, restkvote mv.

Forskriften omtaler ikke lenger gruppekvotes, men bare disponibel kvote og kvotefaktorer. Dette er en oppfølging av Kvotemeldingens punkt om fisketillatelser og kvotefaktorer til hvert enkelt fartøy. Dette til forskjell fra dagens bestemmelser.

Styret mener en bør beholde dagens bestemmelser inntil en har fått en avklaring på forholdet rundt fisketillatelser og kvotefaktorer.

§ 12 Kvoter for fartøy

Denne paragrafen inneholder flere endringer hovedsakelig som følge av forslaget i kvotemeldingen om innføring av faste kvotefaktorer. Styret konstaterer at dette også nå kommer opp i forhold til endringer i Havressursloven.

Styret mener at heller ikke Havressursloven må endres så lenge det ikke foreligger en avklaring på alle konsekvenser ved innføring av ordningen med fiskeritillatelser og etablering av en ordning med kvotefaktorer.

§ 14 Årlig kvoteutveksling

Denne paragrafen er tenkt å skulle ivareta forslaget i kvotemeldingen om en ordning med kvoteutveksling. Styret viser til at årsmøtet i Nordland Fylkes Fiskarlag uttrykte skepsis til en slik ordning all den tid den ikke er godt nok utredet. Årsmøtet stilte flere vesentlige spørsmål til ordningen uten at disse er besvart. Landsmøtet i Norges Fiskarlag stilte seg i utgangspunktet positiv til en slik ordning, men også her ble det stilt spørsmål rundt ordningen. Landsmøtet konkluderte med at det er nødvendig å utrede nærmere detaljer rundt ordningen innenfor gitte vilkår og ut over det som fremkommer av Kvotemeldingen.

På forannevnte grunnlag går Styret på dette tidspunkt imot endring av § 14 i Havressursloven inntil konsekvensene og gjennomføringen av en slik ordning er nærmere utredet.

For øvrig har ikke Styret noen kommentarer til høringsnotatet, men vil på nytt oppfordre til å legge denne saken på vent inntil Kvotemeldingen er behandlet i Stortinget.»

Med hilsen
NORDLAND FYLKES FISKARLAG


Steinar Jonassen

Kopi til:

Stortingsrepresentantene fra Nordland

Næringskomitéen på Stortinget

Nordland fylkeskommune

Medlemslagene i Norges Fiskarlag