



Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2021

Cyberforsvaret – Samfunnet

Jan Mayen

8. januar 2021 – korrigert 18. januar

I. Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) fra Justis- og beredskapsdepartementet og Innst. S. 7 (2020-2021). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak av 16. desember 2020.

Fra 1. januar 2021 er forvaltningsansvaret for Jan Mayen overført fra Samferdselsdepartementet til Justis- og beredskapsdepartementet. Justis- og beredskapsdepartementet har fra før ansvar for samordning av norsk politikk i polarområdene, inkludert Jan Mayen.

Etatsstyringen foregår i samarbeid med og i forståelse med Forsvarsdepartementet, i tråd med driftsavtale fastsatt mellom daværende Fiskeridepartementet og Forsvarsdepartementet av 5. februar 2007.

De overordnede målene for justissektoren er revidert i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Prop. 1 S (2020-2021) for Justis- og beredskapsdepartementet for nærmere beskrivelse av målene. De nye målene for 2021 er:

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Godt og moderne lovverk
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Trygghet i samfunnet
- *Godt forvaltede polarområder*

Med utgangspunkt i målene som er satt i Prop. 1 S (2020-2021) og de hovedutfordringene som er særlig relevante for aktiviteten på Jan Mayen, følger tildelingsbrevet for 2021. De mål, styringsparametere, resultatkrav og oppgaver som fremkommer i dette tildelingsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av Cyberforsvarets forvaltning av Samfunnet Jan Mayen i 2021.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver Cyberforsvaret skal utføre på Jan Mayen. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor gjeldende regelverk, instruksjer og praksis, herunder avtaler med tredjeparter.

Departementet gjør for øvrig oppmerksom på at Cyberforsvaret har et selvstendig ansvar for å informere Justis- og beredskapsdepartementet om vesentlige risikoer og/eller avvik knyttet til Cyberforsvarets oppgaver på Jan Mayen og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

Samfunnet Jan Mayen omfatter all felles infrastruktur på øya og personellet som driver denne. Samfunnet yter i dag tjenester til Meteorologisk institutt, bakkestasjonene for EGNOS og Galileo, Telenor Maritim Radio og seismiske stasjoner.

Samferdselsdepartementet har hatt avtaler med de institusjonene som har ansvaret for disse tjenestene. Avtalene omfatter blant annet arbeidsoppgaver som skal utføres av personellet på øya og inndekning av fellesutgifter. Justis- og beredskapsdepartementet inngår nå som avtaleparter for disse avtalene.

II. Hovedutfordringer og muligheter

Den daglige driften blir utført av Cyberforsvaret. Cyberforsvaret har ansvaret for oppfølging av avtale med Forsvarsbygg om forvaltning av bygg på Jan Mayen. Byggenes alder og tilstand vil være en utfordring for driften i 2021.

Det er betydelig usikkerhet omkring virusutbruddet og de påfølgende smitteverntiltakene, samt den videre utviklingen. Usikkerheten tilsier at Cyberforsvaret framover må ha stor oppmerksomhet rundt pandemien og sørge for god beredskap, slik at det vil være mulig å opprettholde funksjonsevnen, og ivareta samfunnsoppdraget i krisetider. Cyberforsvaret må håndtere og utføre tilfredsstillende smittevern i forbindelse med besøk utenfra, og ha planer for å håndtere et eventuelt virusutbrudd.

For 2021 vil det være en prioritert oppgave å opprette og utvikle styringsdialogen mellom Cyberforsvaret og Justis- og beredskapsdepartementet, i samarbeid med Forsvarsdepartementet.

III. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021

A. Mål og resultatforventninger for 2021

MÅL 1	Godt forvaltede polarområder
Rapportering:	Årlig
Beskrivelse: Med godt forvaltede polarområder menes at samordning og styring støtter opp under overordnede mål for Svalbard og andre polare strøk. Disse omhandler blant annet bevaring av ro og stabilitet, bevaring av natur og opprettholdelse av eksisterende norske samfunn i disse områdene.	

STYRINGSPARAMETER 1.1	Status kommunikasjon og telekommunikasjon til og fra øya
Rapportering:	Årlig
Beskrivelse	God forvaltning av øya forutsetter tilstrekkelig gode forbindelser mellom fastlandet og øya både for transport og datatrafikk.

STYRINGSPARAMETER 1.2	Status kontraktsoppfølging
Rapportering:	Årlig
Beskrivelse:	Cyberforsvaret følger opp kontrakter hvor Justis- og beredskapsdepartementet formelt sett er kontraktspart. Departementet ønsker derfor rapportering på status og eventuelle utfordringer.

STATISTIKK/ TILLEGGSINFORMASJON		Rapporteringsfrekvens
S 1	Antall ankomne skip	Årlig
S 2	Antall landinger	Årlig

MÅL 2	God forvaltning av eksisterende bygningsmasse
Rapporteringsfrekvens: Tertialvis	
Beskrivelse: Eksisterende bygningsmasse er av eldre dato og bærer preg av det. Departementet ønsker derfor regelmessig rapportering på status for bygningsmassen, forvaltningen av denne og på eventuelle avbøtende tiltak.	

IV. Styring og kontroll - Cyberforsvarets drift av samfunnet Jan Mayen

Departementet legger til grunn at Cyberforsvaret har en tilfredsstillende intern kontroll for driften av Samfunnet Jan Mayen, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 14. God intern styring innebærer at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

Departementet ber om at årsrapportens kapittel IV inneholder informasjon om blant annet følgende:

RAPPORTERINGSKRAV		Frekvens
R 1	Overordnet redegjørelse og vurdering av den interne kontrollen for driften av Samfunnet Jan Mayen.	Årsrapport
R 2	Cyberforsvarets vurdering av hvor det finnes utfordringer i den interne kontrollen i driften av Samfunnet Jan Mayen som departementet bør være kjent med	Årsrapport
R 3	Omtale av konkrete svakheter som er avdekket ved driften av Samfunnet Jan Mayen, hvilke avbøtende tiltak som eventuelt er satt i verk og effekten av tiltakene	Årsrapport
R 4	Internkontroll av bygningsmassen	Første tertialrapport
R 5	Internkontroll av kontraktsoppfølging og fakturering	Andre tertialrapport

Særskilt om forebyggende sikkerhet

		Frekvens
R 6	Cyberforsvaret skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for arbeidet med sikkerheten i driften av Samfunnet Jan Mayen, med særlig fokus på sikkerhetskulturen. Videre skal det rapporteres på hvordan arbeidet er integrert i den interne virksomhetsstyringen.	Årsrapport

V. Styringsdialog og rapportering i 2021

A. Rapportering i 2021

Styringsdialogen mellom Cyberforsvaret og Justis- og beredskapsdepartementet skal være innrettet etter risiko- og vesentlighet. Det legges til grunn at risikoperspektivet integreres i virksomhetens rapportering.

B. Tertialrapportering

Tertialrapportene skal vise status for virksomheten jf. rapporteringskrav i tildelingsbrev, samt forbruket på budsjettpostene kap. 481 Samfunnet Jan Mayen og kap. 3481 Samfunnet Jan Mayen. Rapportene skal inneholde en regnskapsoppstilling som viser akkumulert forbruk pr. tertial og prognose for bruken av bevilgningene for hele budsjettåret.

C. Årsrapportering

Cyberforsvarets årsrapport for 2021 utgjør en del av grunnlaget for Justis- og beredskapsdepartementets rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2021. Årsrapporten skal oversendes departementet innen 28. februar 2022 og skal følge kravene i Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Det vises for øvrig til Direktoratet for økonomistyring (DFØ)s veileder for årsrapportering på DFØs nettsider.

OPPDRAG 1	Cyberforsvaret skal, i forkant av årsrapporteringen, gjøre en overordnet, strategisk vurdering av risiko og mulighetsrom knyttet til samfunnsoppdraget i et femårs- perspektiv. Vurderingen skal danne grunnlag for årsrapportens kapittel 5.
Formål/hensikt: Departementet ønsker å styrke arbeidet med den langsiktige utviklingen og styringen i justissektoren.	

D. Styringskalender for 2021

Årsrapport 2020: Frist 15. februar 2021

1. tertialrapport 2021: Frist 15. mai 2021

2. tertialrapport 2021: Frist 15. september 2021

Årsrapport 2021: Frist 15. februar 2022

Årsrapporten for 2020 sendes både til Samferdselsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet

Tidspunkt for etatsstyringsmøter avtales senere.

VI. Budsjettrammen og fullmakter for 2021

1. januar 2021 ble forvaltningsansvaret for Jan Mayen overført fra Samferdselsdepartementet til Justis- og beredskapsdepartementet. I forbindelse med overføringen ble bevilgningene, som i 2020 var plassert på kapittel 1361 Samfunnet Jan Mayen og 4361 Samfunnet Jan Mayen, overført til Justis- og beredskapsdepartementet. Kapitlene blir for 2021 plassert på kap. 481 Samfunnet Jan Mayen og kap. 3481 Samfunnet Jan Mayen. Se også Prop. 1 S (2020–2021) for Samferdselsdepartementet for nærmere omtale.

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 16. desember 2020 stilles følgende midler til disposisjon for Cyberforsvaret i 2021:

Kap. 481		(i 1000
Samfunnet Jan		kroner)
Mayen		
Post 01	Driftsutgifter	56 052
Sum		56 052

Kap. 3481 Samfunnet Jan Mayen		(i 1000 kroner)
Post 01	Refusjoner og andre inntekter	6 502
Sum		6 502

Kap. 481 Samfunnet Jan Mayen

Bevilgningen skal dekke utgiftene til drift av fellesfunksjonene på Jan Mayen. Justis- og beredskapsdepartementet inngår som avtaleparter for Samferdselsdepartementet fra 1. januar 2021.

Kap. 3481 Samfunnet Jan Mayen

Inntektsposten omfatter refusjoner for deler av fellesutgiftene tilknyttet Samfunnet Jan Mayen. Refusjonene betales av Meteorologisk Institutt, Kongsberg Satellite Services AS, Telenor Maritim Radio og andre som kjøper tjenester på Jan Mayen. Inntekter fra kioskdriften på Jan Mayen føres også på denne posten.

A. Fullmakter

Følgende fullmakter delegeres Cyberforsvaret, jf. Stortingets budsjettvedtak:

- Fullmakt til å overskride bevilgningen på kap. 481, post 01 mot tilsvarende merinntekter på kap. 3481, post 01.

B. Delegering av fullmakter i henhold til Stortingets bevilgningsreglement

Bevilgningsreglementet inneholder en del fullmakter for Kongen til å gjøre unntak fra eller utfylle bevilgningsreglementets bestemmelser. I rundskriv R-110 gir Finansdepartementet departementene fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. I tillegg blir det redegjort for fullmakter som ikke delegeres til departementene, men som åpner for at departementene kan søke om samtykke fra Finansdepartementet i enkeltsaker.

Delegert myndighet skal alltid utøves i samsvar med gjeldende lover og regler, gitte retningslinjer og intensjoner for hvorledes fullmaktene skal brukes.

Det vises til veilederen i statlig budsjettarbeid der bl.a. bruk av unntaksbestemmelser i bevilgningsreglementet (budsjettfullmakter) er omtalt.

Paragrafene i parentes i punktene under refererer til paragrafene i bevilgningsreglementet.

C. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (§ 3, 4. ledd, 2. setning)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at alle utgifter og inntekter føres brutto i budsjett og bevilgningsregnskap. Det er imidlertid gitt et unntak som tillater nettoføring i forbindelse med utskifting av utstyr. Med dette gis imidlertid Cyberforsvaret fullmakt til nettoføring ved utskifting av utstyr på følgende vilkår:

- a) Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- b) Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftninger som er ledd i en rutinemessig fornyelse av utstyr. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er av en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter. Inntekter fra salg av utstyr som etter sin art skal dekkes under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, må bruttoføres på vanlig måte.
- c) Salgsinntektene skal bokføres som en inntekt i kontoklasse 3 i standard kontoplan (jf. Finansdepartementets rundskriv R-102) og rapporteres til bevilgningsregnskapet på post 01 Driftsutgifter eller post 21 Spesielle driftsutgifter (jf. Finansdepartementets rundskriv R-101). Føringen må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på fem prosent ikke overskrides.

D. Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret (§6, 2. ledd)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Med dette gis imidlertid Cyberforsvaret fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår, og med de begrensninger som følger i teksten under:

- a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde anskaffelser til den ordinære driften av statlige virksomheter. Hvilke typer anskaffelser det her dreier seg om, vil kunne variere etter virksomhetens oppgaver, men alminnelige eksempler vil være leie av lokaler og kontorutstyr, samt kjøp av renholds- og vaktmestertjenester.

- b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.
- c) For alle avtaler utover budsjettåret, må behovet for oppsigelsesklausuler nøye vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen. Særlig gjelder dette ved langsiktige avtaler.

Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til tilsvarende krav i økonomireglementet § 4. På dette området innebærer disse bestemmelsene både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utformingen av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Det understrekes at bestemmelsene bare gjelder adgangen til å pådra forpliktelser utover budsjettåret.

E. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjettår (§ 11, 4. ledd, nr. 3)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å overskride en utgiftsbevilgning. Etter bevilgningsreglementets § 11 fjerde ledd nr. 3 gis det adgang til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 pst. mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjetterminer. Som en prøveordning har Stortinget for perioden 2020-2022 utvidet innsparingsperioden til fem år. Finansdepartementet har fastsatt nærmere retningslinjer og forutsetninger for adgangen til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål. Det vises til rundskriv R-110 punkt 2.6.

Cyberforsvaret må i hvert enkelt tilfelle sende søknad til Justis- og beredskapsdepartementet om slikt samtykke før bevilgningen kan overskrides, med kopi til Forsvarsdepartementet.

F. Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste (§ 5)

Det er som regel ikke adgang til å overskride et tildelt beløp eller til å overføre det til en annen budsjettermin eller til en annen budsjettpost i samme termin.

Det er imidlertid gitt et unntak ved at inntil 5 pst. av ubrukt driftsbevilgningen på post 01 kan overføres til neste budsjettår.

Søknad om slik overføring skal godkjennes av Finansdepartementet. Cyberforsvaret sender søknad til Justis- og beredskapsdepartementet i forbindelse med

regnskapsrapporten per 31. desember. Eventuelt overført beløp kan ikke disponeres av Cyberforsvaret før departementet gir beskjed om det gjennom tillegg til tildelingsbrev.