

Høringsnotat

Forslag til endring i forskrift om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden

(lønnsvekst som skal benyttes ved regulering i 2021)

29. mars 2021

Arbeids- og sosialdepartementet

Høringsfrist: 8. april 2021

Innhold

1	Innledning og bakgrunn.....	2
2	Gjeldende rett	3
3	Departementets vurdering og forslag	5
4	Eksemplifisering med anslag for lønns- og prisvekst fra Nasjonalbudsjettet 2021	6
5	Økonomiske og administrative konsekvenser	6
	Forslag til forskriftsendring.....	10

1 Innledning og bakgrunn

Arbeids- og sosialdepartementet sender med dette på høring forslag til endringer i forskrift 6. mai 2011 nr. 465 om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden. Høringsfristen er satt til 9. april 2021 for å kunne rekke at endringen settes i kraft før 1. mai 2021.

Pensjonsforliket i 2005 fastslo at alderspensjon under utbetaling skulle reguleres årlig med et gjennomsnitt av lønns- og prisveksten. I 2009 fremmet regjeringen Stoltenberg II lovforslag om ny alderspensjon, jf. Ot prp. nr. 37 (2008–2009), der det ble foreslått at dette skulle konkretiseres til at reguleringen skulle skje med lønnsveksten, deretter fratrukket en fast faktor på 0,75 prosent. Et bredt flertall på Stortinget sluttet seg til dette.

Frem til 2014 har dagens reguleringsmetode gitt bedre uttelling for alderspensjonistene enn regulering med et gjennomsnitt av lønns- og prisveksten. Fra 2014 har lav lønnsvekst gitt lav realvekst, både for alderspensjonister og arbeidstakere.

Det ble i budsjettavtalen mellom regjeringspartiene og Fremskrittspartiet om statsbudsjettet for 2021 enighet om at alderspensjon under utbetaling fra folketrygden i 2021 skal reguleres med et gjennomsnitt av pris- og lønnsvekst dersom lønnstakerne anslås å få positiv realvekst, og ikke lavere enn for lønnstakerne dersom realveksten for lønnstakerne anslås å bli negativ. Samlet innebærer dette at løpende pensjoner skal reguleres med gjennomsnitt av pris- og lønnsvekst, men ikke høyere enn prisvekst.

Videre, ved behandlingen av Representantforslag 53 S (2020–2021) om et anstendighetsløft for pensjonister, fattet Stortinget blant annet følgende vedtak:

«Stortinget ber regjeringen i forbindelse med trygdeoppjøret for 2021 legge inn en kompensasjon for trygdeoppjøret 2020, tilsvarende differansen mellom dagjeldende reguleringsprinsipper og regulering som faktisk gjennomsnitt av lønns- og prisvekst»

For å følge opp både budsjettavtalen om statsbudsjettet for 2021 og vedtaket fra behandlingen av representantforslaget, foreslår departementet i dette høringsnotatet en ny § 3 a i forskrift 6. mai 2011 nr. 465 som fastsetter lønnsveksten som skal benyttes ved reguleringen av alderspensjoner under utbetaling fra folketrygden etter § 19-14 andre og tredje ledd og § 20-18 andre og tredje ledd i 2021. Gjennom endringen fastsettes det en

særskilt lønnsvekst slik at reguleringen fra 1. mai 2021 blir i samsvar med Stortingets vedtak. Lovbestemmelser om reguleringen vil altså ikke endres nå, men forskriftsbestemmelsen sikrer at disse reglene gir et resultat som er i samsvar med Stortingets vedtak. Departementet kommer tilbake til lovforslag om endret regulering som får virkning fra 2022.

Stortinget har også truffet vedtak om økning av minste pensjonsnivå, særskilt sats for enslige. Det ble fattet vedtak 525 og 620 henholdsvis 18. desember 2020 og 16. februar 2021 om å øke minste pensjonsnivå, særskilt sats enslige, med 4 000 kroner. I budsjettavtalen mellom regjeringspartiene og Fremskrittspartiet om statsbudsjettet for 2021 ble det også enighet om å øke minste pensjonsnivå for enslige med 5 000 kroner fra 1. juli 2021. I vedtaket fra desember ber Stortinget regjeringen fremme forslag om en engangsøkning på 4 000 kroner i minste pensjonsnivå for enslige for dem som er pensjonister i 2020. I vedtaket fra februar ber Stortinget regjeringen sikre at beløpet på 4 000 kroner vedtatt i desember 2020 videreføres som en permanent økning av minstepensjonen for enslige, fra 1. januar 2021, og legge dette på toppen av trygdeoppgjøret for 2021. Økningen på 4 000 kroner skal derfor inngå i grunnlaget for oppregulering av denne satsen med virkning fra 1. mai 2021, og økningen på 5 000 kroner fra 1. juli 2021 vil komme i tillegg til økningen på 4 000 kroner og oppreguleringen. I tillegg vil det bli en etterbetaling i form av en engangsutbetaling på inntil 4 000 kroner for perioden 1. mai 2020–30. april 2021. Det vises til nærmere omtale av vedtakene i Prop. 126 S (2020–2021).

2 Gjeldende rett

Gjeldende regler om regulering av pensjoner følger av lov 28. februar 1997 nr. 19 om folketrygd (folketrygdloven) med forskrifter.

Folketrygdens lovbestemmelser om regulering av alderspensjon omfatter:

- Regulering av pensjon under opptjening/pensjonsbeholdning, § 19-14 første ledd, jf. § 1-4 og § 20-18 første ledd
- Regulering av pensjon under utbetaling, § 19-14 annet ledd og § 20-18 annet ledd
- Regulering av satsene for minste pensjonsnivå/garantipensjon, § 19-14 tredje ledd og § 20-18 tredje ledd

Alderspensjon under opptjening reguleres med lønnsveksten både etter kapittel 19 og 20, men den lovtekniske utformingen er forskjellig.

Når det gjelder kapittel 19, følger det ikke direkte av reguleringsbestemmelsen at pensjon under opptjening reguleres med lønnsvekst. Dette har sammenheng med at pensjonsrettighetene i den tidligere alderspensjonen er uttrykt gjennom pensjonspoeng, som er en direkte funksjon av pensjonsgivende inntekt og folketrygdens grunnbeløp. Regulering av pensjon under opptjening skjer derfor gjennom endringer i grunnbeløpet. Grunnbeløpet fastsettes av Kongen og reguleres med lønnsveksten 1. mai hvert år. Til grunn for reguleringen ligger forventet lønnsutvikling i reguleringsåret, justert for eventuelt avvik mellom forventet og faktisk lønnsutvikling siste to år. Videre følger det at

restpensjon, det vil si den delen av pensjonen som ved gradert uttak ikke er tatt ut, reguleres i samsvar med lønnsveksten.

For pensjon som opptjenes etter kapittel 20, følger det direkte av lovteksten at pensjon under opptjening/pensjonsbeholdningen skal reguleres i samsvar med lønnsveksten.

Reguleringen av alderspensjon under utbetaling er uavhengig av om pensjonen er opptjent og beregnet etter tidligere eller nye regler. Pensjonene reguleres i samsvar med lønnsveksten og fratrekkes deretter 0,75 prosent.

Satsene for minste pensjonsnivå/garantipensjon skal reguleres i samsvar med lønnsveksten og justeres deretter for effekten av levealdersjusteringen for 67-åringer i reguleringsåret. Minstesatsene skal likevel ikke reguleres lavere enn pensjon under utbetaling. Det vil si at dersom effekten av levealdersjusteringen overstiger 0,75 prosent, reguleres minstesatsene som pensjon under utbetaling.

Nærmere bestemmelser om beregningen er fastsatt i forskrift 6. mai 2011 nr. 465 om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden.

Av forskriften § 2 framgår det at forventet lønnsutvikling i reguleringsåret skal settes lik regjeringens anslag for gjennomsnittlig årslønnsvekst for alle sektorer slik det framkommer i revidert nasjonalbudsjett. Faktisk lønnsutvikling for siste to år settes til gjennomsnittlig årslønnsvekst for lønnstakere under ett fastsatt i rapporten *Grunnlaget for inntektsoppgjørene fra Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene*. Det skal vurderes om det foreligger særlige forhold som har påvirket lønnsutviklingen for enkeltgrupper, og om effekten av dette skal holdes utenfor ved beregningen av lønnsveksten.

Av forskriften § 3 framgår tekniske regler om hvordan et eventuelt avvik mellom faktisk og forventet lønnsvekst skal inngå i beregningen av samlet lønnsvekst. Det skal først tas hensyn til avvikene de to siste år i prosentpoeng og deretter til den forventede prosentvise lønnsveksten i inneværende. Samlet årslønnsvekst, avvik og forventet lønnsvekst fastsettes i prosent med to desimaler.

Nytt grunnbeløp fastsettes fra 1. mai slik at den prosentvise veksten i det gjennomsnittlige grunnbeløpet fra forrige kalenderår til inneværende kalenderår blir lik samlet årslønnsvekst.

Videre følger det av forskriften § 4 at før fastsetting av lønnsveksten som skal benyttes i reguleringen av grunnbeløpet og alderspensjonen, skal tallgrunnlaget som beskrevet i forskriften § 2 drøftes med pensjonistenes, de funksjonshemmedes og arbeidstakernes organisasjoner.

Kapittel 7 i forskrift 22. desember 2009 nr. 1810 om alderspensjon i folketrygden presiserer reguleringen av satsene for minste pensjonsnivå/garantipensjon. Det framgår der at justeringen for effekten av levealdersjusteringen for 67-åringer gjennomføres ved å multiplisere med forholdet mellom forholdstallet for 67-åringer i året før reguleringsåret og forholdstallet for 67-åringer i reguleringsåret. Fra 2030, når 1963-kullet fyller 67 år,

benyttes i stedet forholdet mellom delingstall, fordi personer med ny opptjeningsmodell ikke får fastsatt forholdstall. Kapittel 8 i samme forskrift gir bestemmelser om regulering ved endring av pensjonsgrad, herunder regulering etter første uttak av pensjon.

3 Departementets vurdering og forslag

Departementet foreslår i høringsnotatet en endring i forskrift 6. mai 2011 nr. 465 om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden. Endringen får kun betydning for 2021.

Forslaget medfører at det i 2021 fastsettes en særskilt reguleringsfaktor til regulering av alderspensjon under utbetaling etter folketrygdloven §§ 19-14 andre og tredje ledd, og 20-18 andre og tredje ledd. Reguleringsfaktoren skal fastsettes slik at pensjonene får en vekst tilsvarende det som er nødvendig for at pensjonene kommer opp på det nivået de ville vært på dersom alderspensjon under utbetaling ble regulert med gjennomsnittet av lønns- og prisvekst i 2020 og gjennomsnittet av lønns- og prisvekst, men ikke bedre enn lønnsvekst i 2021.

Endringen foreslås gjennomført ved at det inntas en ny § 3 a i forskriften som fastsetter lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av alderspensjon fra folketrygden som er under utbetaling i 2021.

På denne måten vil det ikke være nødvendig å endre reguleringsreglene i folketrygdloven. Pensjonene vil reguleres i tråd med gjeldende regler, men det legges til grunn en egen lønnsvekst (reguleringsfaktor) som medfører at pensjonene vil øke tilsvarende det som er nødvendig for at pensjonene kommer opp på det nivået de ville vært på dersom alderspensjon under utbetaling ble regulert med gjennomsnittet av lønns- og prisvekst i 2020 og gjennomsnittet av lønns- og prisvekst, men ikke bedre enn lønnsvekst i 2021.

Endringen vil gjelde regulering av løpende alderspensjon fra folketrygden, løpende pensjon fra offentlig tjenstepensjon som samordnes med alderspensjon fra folketrygden, samordningsfradraget for løpende utbetalt alderspensjon fra folketrygden, satsene for minste pensjonsnivå og satsene for garantipensjon.

Departementet mener at den særskilte reguleringen også bør omfatte løpende alderspensjon fra offentlig tjenstepensjon som samordnes med alderspensjon fra folketrygden. Videre omfattes brutto ektefellepensjon som samordnes med alderspensjon fra folketrygden. Også samordningsfradraget for løpende utbetalt alderspensjon fra folketrygden, bør reguleres på tilsvarende måte. Offentlig tjenstepensjon som samordnes med alderspensjon fra folketrygden, er så tett integrert med alderspensjon fra folketrygden at det ikke er mulig at utbetalingen av offentlig tjenstepensjon ikke påvirkes av særskilte regler for regulering av folketrygdens alderspensjon under utbetaling. For å sikre at også personer som mottar offentlig tjenstepensjon nyter godt av de særskilte reglene for regulering av alderspensjon fra folketrygden i 2021, og at denne merutbetalingen ikke samordnes bort, foreslår departementet at den særskilte oppreguleringen for folketrygdens alderspensjon i 2021 også gjøres gjeldende for offentlig tjenstepensjon som samordnes

med alderspensjon fra folketrygden. Departementet anser at denne løsningen er i samsvar med dagens regelverk for offentlig tjenstepensjon.

Grunnbeløpet, pensjon under opptjening og øvrige pensjoner under utbetaling reguleres i tråd med gjeldende reguleringsregler.

Det er kun de omtalte ytelsene som omfattes av forslaget. Det innebærer for eksempel at offentlig og privat AFP under utbetaling skal reguleres med ordinær sats og fratrekkes 0,75 prosent. Det samme gjelder pensjoner etter for eksempel lov om pensjonsordning for arbeidstakere til sjøs og lov om pensjonstrygd for fiskere.

Ved første regulering etter uttak eller endring av uttaksgrad skal pensjoner eller restpensjoner, etter gjeldende regler, reguleres dels med lønnsvekst fratrukket 0,75 prosent og dels med lønnsvekst i forhold til når på året pensjonen tas ut eller endres. Departementet foreslår at dette i 2021 gjennomføres ved at førstegangsuttak eller endring i uttaksgrad legges til grunn en særskilt lønnsvekst for den delen som etter gjeldende regler reguleres med lønnsvekst fratrukket 0,75 prosent. Det er i forslaget til ny § 3 a ikke tatt inn en særskilt omtale av reguleringen ved førstegangsuttak eller endring i uttaksgrad. Vi ber om høringsinstansenes syn på om forholdet likevel bør inngå i bestemmelsen. Vi ber i så fall om å få konkrete innspill til tekst som kan inngå i bestemmelsen. Intensjonen er at det i 2021 legges til grunn en særskilt lønnsvekst for den delen som etter gjeldende regler reguleres med lønnsvekst fratrukket 0,75 prosent.

4 Eksemplifisering med anslag for lønns- og prisvekst fra NOU 2021:5 Grunnlaget for inntektsoppgjørene 2021

Prisvekst inngår ikke som beregningsstørrelse for regulering av pensjon, og er ved reguleringstidspunktet også en ukjent størrelse. En naturlig tilnærming er å legge til grunn anslått prisvekst fra revidert nasjonalbudsjett, som er det siste offisielle anslaget på prisveksten.

Lønnsvekst er i pensjonssammenheng ensbetydende med veksten i grunnbeløpet (G). Lønnsveksten i et år er et resultat av forventet lønnsvekst i reguleringsåret, justert for eventuelle avvik mellom faktisk og forventet lønnsvekst de to siste årene.

Dagens regulering av løpende pensjoner legger til grunn at pensjonen skal følge lønnsveksten, og deretter fratrekkes en fast faktor på 0,75 prosent. Minsteytelsene reguleres med lønnsveksten fratrukket virkningen av levealdersjusteringen, og med en sikringsbestemmelse som forhindrer at minsteytelsene reguleres svakere enn lønnsveksten fratrukket 0,75 prosent.

Tallgrunnlaget for oppgjørene vil bli drøftet med pensjonistenes, de funksjonshemmedes og arbeidstakernes organisasjoner. Men basert på anslagene fra Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene (NOU 2021:15 Grunnlaget for inntektsoppgjørene 2021) er veksten i grunnbeløpet anslått til 3,53 prosent og veksten i grunnbeløpet fra 1. mai er anslått til 4,53 prosent. Med gjeldende reguleringsregler vil de

løpende pensjonene reguleres opp med 3,75 prosent 1. mai. Det gir en realnedgang i løpende pensjoner på årsbasis på 0,05 prosent.

Anslagene for pris- og lønnsvekst for 2021 tilsier at reallønnsveksten, målt som G-vekst fratrukket prisvekst, ikke bli negativ for 2021, og løpende pensjoner skal etter budsjettavtalen reguleres med gjennomsnittet av lønns- og prisvekst.¹

Budsjettavtalen – Eksempelberegning for regulering i 2021

(1) Årsvekst i G		3,53 %
(2) Vekst i G fra 1. mai		4,53 %
(3) Årsvekst i KPI		2,80 %
(4) Gjennomsnitt		3,16 %
	Ordinære regler	Særskilt regulering i 2021
Vekst i løpende pensjoner fra 1. mai	3,75 %	4,36 %
Vekst i minstepensjoner fra 1. mai	3,84 %	4,36 %
Årlig vekst i løpende pensjoner	2,75 %	3,16 %
Årlig vekst i minstenivå	2,87 %	3,22 %

Merknad: Lønnsvekstanslag for 2021 fra Statsbudsjettet, lønnsvekst for 2020 og 2019 og prisvekstanslag for 2021 fra TBU 25. mars (NOU 2021:15 Grunnlaget for inntektsoppgjørene 2021)

Beregningseksempellet over ivaretar kun budsjettavtalen og ikke vedtaket om kompensasjon for regulering i 2020. For at løpende pensjoner skal komme opp på det nivået de ville vært på dersom pensjonene fra 1. mai 2020 ble regulert med gjennomsnittet av pris- og lønnsvekst, må løpende pensjoner fra 1. mai 2021 reguleres gunstigere enn i eksempelbegningen over.

Dersom løpende pensjoner ble regulert med gjennomsnittet av lønns- og prisvekst fra 1. mai 2020, ville det gitt følgende utslag for løpende pensjoner:

¹ Det er lagt til grunn det geometriske gjennomsnittet av veksten i pris og lønn, dvs. det geometriske gjennomsnittet av (1+2,80) og (1+3,63).

Regulering med gjennomsnitt av lønns- og prisvekst fra 1. mai 2020

	2020	2021 ¹
Lønnsvekst		
Anslag på inneværende års lønnsvekst	1,70 %	2,20 %
Anslag på fjorårets lønnsvekst	3,50 %	3,10 %
Anslag på lønnsvekst for to år siden	2,80 %	3,40 %
Samlet (1)	2,01 %	3,53 %
Prisvekst		
Anslag på inneværende år	1,10 %	2,80 %
Prisvekst fjoråret		1,30 %
Samlet (2)	1,10 %	3,01 %
Gjennomsnitt av (1) og (2)	1,55 %	3,27 %
G-vekst	2,01 %	3,53 %
G-vekst fra 1. mai	1,50 %	4,53 %
Prosentvis økning i alderspensjon fra 1. mai	1,18 %	4,30%
Årlig vekst i løpende alderspensjon	1,55 %	3,27 %
Prosentvis øking i minstesatser fra 1. mai	1,18 %	4,30 %
Årlig vekst i minstenivå	1,57 %	3,27 %

¹ Merknad: Lønnsvekstanslag for 2021 fra Statsbudsjettet, lønnsvekst for 2020 og 2019 og prisvekstanslag for 2021 fra TBU 25. mars (NOU 2021:15 Grunnlaget for inntektsoppgjørene 2021)

Dersom løpende pensjoner ble regulert med gjennomsnittet av pris- og lønnsvekst fra 2020, ville løpende alderspensjon blitt regulert med 1,18 prosent fra mai 2020 og 4,30 prosent fra mai 2021. Samlet ville derfor løpende alderspensjon blitt regulert med $((1+1,18 \text{ pst.}) \times (1+4,30 \text{ pst.}) - 1) = 5,53 \text{ prosent}$.

For at løpende pensjoner fra 1 mai 2021 skal komme opp på det nivået de ville hatt dersom løpende pensjoner ble regulert med gjennomsnittet av pris- og lønn, må løpende pensjoner reguleres med 4,76 prosent fra 1. mai 2021. Etter ordinære regler skal løpende pensjoner reguleres med 3,75 prosent.

For at veksten i løpende pensjoner fra 1. mai skal bli lik 4,76 prosent, må den særskilte lønnsveksten (reguleringsfaktoren) som skal benyttes settes lik 5,55 prosent.
 $(1+5,55) \times (1-0,0075) - 1 = 4,76$

Dette vil i praksis gi samme resultat som å endre fratrekksfaktoren til -0,22 prosent.

Veksten i minstesatser ville altså ha vært 1,18 prosent fra mai 2020 og 4,30 prosent fra mai 2021, totalt 5,53 prosent. For at minstenivåene fra 1 mai 2021 skal komme opp på det nivået de ville vært på dersom de ble regulert med gjennomsnittet av pris- og lønn, må minstenivåene reguleres med 4,57 prosent fra 1. mai 2021.

For at veksten i minstenivåer fra 1. mai skal bli lik 4,57 prosent, må den særskilte lønnsveksten (reguleringsfaktoren) som skal benyttes settes lik 5,26 prosent.

Budsjettavtalen og kompensasjon – Eksempelberegning for regulering i 2021

	Ordinære regler	Særskilt regulering Kun Budsjettavtalen	Særskilt regulering Budsjettavtalen og kompensasjon for 2020
Vekst i løpende pensjoner fra 1. mai	3,75 %	4,36 %	4,76 %
Vekst i minstepensjoner fra 1. mai	3,84 %	4,36 %	4,57 %
Årlig vekst i løpende pensjoner	2,75 %	3,16 %	3,43 %
Årlig vekst i minstenivå	2,87 %	3,22 %	3,36 %

Merknad: Lønnsvekstanslag for 2021 fra Statsbudsjettet, lønnsvekst for 2020 og 2019 og prisvekstanslag for 2021 fra TBU 25. mars (NOU 2021:15 Grunnlaget for inntektsoppgjørene 2021)

Ved første regulering etter uttak eller endring av uttaksgrad skal pensjoner eller restpensjoner, etter gjeldende regler, reguleres dels med lønnsvekst fratrukket 0,75 prosent og dels med lønnsvekst i forhold til når på året pensjonen tas ut eller endres.

Departementet foreslår at dette i 2021 gjennomføres ved at førstegangsuttak eller endring i uttaksgrad legges til grunn en særskilt lønnsvekst for den delen som etter gjeldende regler reguleres med lønnsvekst fratrukket 0,75 prosent. I praksis vil dette virke på tilsvarende måte som å endre fratrekksfaktoren for den delen som etter gjeldende regler reguleres med lønnsvekst fratrukket 0,75 prosent.

5 Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget medfører en forskriftsendring som får betydning for reguleringen av alderspensjon under utbetaling fra folketrygden, offentlig tjenstepensjon samt regulering av samordningsfradraget i 2021. Departementet har fra Arbeids- og velferdsdirektoratet fått opplyst at forslaget vil ha økonomiske og administrative konsekvenser knyttet til implementering. Videre har direktoratet anslått at forslaget vil øke utgiftene til alderspensjon fra folketrygden i 2021 med om lag 1 980 mill. kroner sammenlignet med gjeldende regler. I dette anslaget er det lagt til grunn de samme forutsetningene for pris- og lønnsvekst som i nasjonalbudsjettet for 2021.

SPK har anslått at forslaget vil øke utgiftene til alderspensjon fra SPK med om lag 144 millioner kroner.

Endret regulering av offentlig tjenstepensjon vil gi økte utgifter i kommunesektoren. Regjeringen vil komme tilbake med en vurdering av merutgifter i kommunene i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett

Forslag til forskriftsendring

I forskrift 6. mai 2011 nr. 465 om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden skal ny § 3 a lyde:

§ 3a. *Lønnsvekst som skal benyttes ved regulering i 2021*

Lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av folketrygdens alderspensjon under utbetaling etter § 19-14 andre og tredje ledd og § 20-18 andre og tredje ledd i 2021, fastsettes slik at pensjonene ved regulering får en vekst tilsvarende det som er nødvendig for at pensjonene kommer opp på det nivået de ville vært på dersom alderspensjon under utbetaling ble regulert med gjennomsnittet av lønns- og prisvekst i 2020 og gjennomsnittet av lønns- og prisvekst, men ikke bedre enn lønnsvekst, i 2021.