

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 19/04699-3
Saksbehandler Thomas Engh

Høringsuttalelse - Sammenslåing av Fredrikstad tingrett, Halden tingrett, Moss tingrett og Sarpsborg tingrett

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet 2015 - 2019	22.08.2019	66/19

Behandling i Formannskapet 22.08.2019:

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:
Stein Erik Westlie (FRP), ordfører Sindre Martinsen-Evje (AP)

Votering

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak

1. Sarpsborg kommune stiller seg positiv til at tingrettene i Fredrikstad, Halden, Moss og Sarpsborg slår seg sammen til en ny Østfold tingrett.
2. Sarpsborg kommune mener Sarpsborg sentrum er et naturlig og hensiktsmessig valg for lokalisering av ny tingrett i Østfold.
3. Saksframlegget oversendes som begrunnelse for punktene 1 og 2.

Høringsuttalelse - Sammenslåing av Fredrikstad tingrett, Halden tingrett, Moss tingrett og Sarpsborg tingrett

Innstillingssak.

Medsaksbehandlere:

Kommunedirektørens innstilling:

1. Sarpsborg kommune stiller seg positiv til at tingrettene i Fredrikstad, Halden, Moss og Sarpsborg slår seg sammen til en ny Østfold tingrett.
2. Sarpsborg kommune mener Sarpsborg sentrum er et naturlig og hensiktsmessig valg for lokalisering av ny tingrett i Østfold.
3. Saksframlegget oversendes som begrunnelse for punktene 1 og 2.

Vedlegg:

1. Høring – Sammenslåing av Fredrikstad tingrett, Halden tingrett, Moss tingrett og Sarpsborg tingrett.
2. Høringsnotat om sammenslåing av fire tingretter i Østfold.

Sammendrag:

Justis- og beredskapsdepartementet sendte 27.mai 2019 på høring forslag til endringer i domstolstrukturen i Østfold. Departementet foreslår at Fredrikstad tingrett, Halden tingrett, Moss tingrett og Sarpsborg tingrett slås sammen til én tingrett.

Navnet på den sammenslåtte domstolen foreslås å være Østfold tingrett.

Målet med sammenslåingen er å samle kompetanse, for å kunne øke spesialisering, kapasitet og fleksibilitet.

Kommunedirektøren mener Sarpsborg kommune bør stille seg positiv til en sammenslåing av tingrettene i Fredrikstad, Halden, Moss og Sarpsborg. Kommunedirektøren ser det også som naturlig at jordskifteretten samlokaliseres med en ny sentrumslokalisert tingrett.

Sarpsborg tingrett og jordskifteretten sett under ett, har 21,8 årsverk knyttet til de to domstolene i Sarpsborg i dag. I tillegg er politiarresten også lokalisert i kommunen. Dette kombinert med Sarpsborgs sentrale beliggenhet bør etter kommunedirektørens syn gjøre Sarpsborg til et naturlig valg for en samlokalisert tingrett i Østfold.

Flere eiendomsaktører ønsker å legge til rette for en ny domstol sentralt beliggende i Sarpsborg sentrum.

Utredning:

Justis- og beredskapsdepartementet sendte 27.mai 2019 på høring forslag til endringer i domstolstrukturen i Østfold. Departementet foreslår at Fredrikstad tingrett, Halden tingrett, Moss tingrett og Sarpsborg tingrett slås sammen til én tingrett.

Sarpsborg kommune har fått utsettelse på høringsfristen som var 15.august 2019. Fristen er utsatt til etter formannskapetets behandling 22.august 2019.

I orienteringsmøtet som ble gjennomført 18.mars 2019 av de fire tingrettene, ble det informert om at prosjektet er delt inn i tre ulike faser. Fase 1 var utarbeidelse av en intensjonsavtale om sammenslåing av tingrettene. Denne høringen er en del av fase 2 hvor formålet er å fatte en beslutning om sammenslåing. Fase 3 omhandler valg av lokasjon for en sammenslått tingrett.

Forslaget om sammenslåing kommer som en følge av et lokalt initiativ der de fire tingrettene i felleskap har utarbeidet en intensjonsavtale om frivillig sammenslåing og samlokalisering av virksomheten i de fire tingrettene. Spørsmålet om lokalisering av et felles tinghus for den nye domstolen må utredes nærmere og vil bli behandlet i en egen prosess på et senere tidspunkt.

En sammenslåing av domstolene i Østfold (med unntak av Heggen og Frøland tingrett) har som mål

- Å skape et godt faglig miljø.
- Å gi grunnlag for bedre samlet faglig kompetanse.
- Å gi bedre betingelser for moderat spesialisering for dommere og saksbehandlere, og for planmessig kompetanseutvikling for dommere og saksbehandlere ved domstolen.
- Å redusere sårbarhet med hensyn til sykefravær, ferieavvikling mv.
- Å muliggjøre en mer effektiv og økonomisk drift.

Kommunedirektøren er enig i at en sammenslått tingrett gir et godt grunnlag for at de ovenstående målene kan nås. Kommunedirektøren mener Sarpsborg kommune bør stille seg positiv til en sammenslåing av tingrettene i Fredrikstad, Halden, Moss og Sarpsborg.

Innspill til fase 3 - Kriterier for valg av lokasjon

Høringsnotatet beskriver mulige føringer for valg av lokasjon for en samlokalisert tingrett. Selv om dette blir en egen prosess, mener kommunedirektøren Sarpsborg kommune bør komme med noen innspill til dette arbeidet i forkant.

Tingretten i Sarpsborg og Jordskifteretten har til sammen 21,8 årsverk i Sarpsborg. Sarpsborg kommune har behov for å beholde kompetansearbeidsplasser generelt og i sentrum spesielt. Ved lokalisering av ny Østfold tingrett bør dette aspektet vektlegges.

Gjennom statlige, fylkeskommunale og kommunale planer legges det stor vekt på å utvikle tettere, mer energieffektive og miljøvennlige byer. Skal man lykkes er det avgjørende at offentlige og private aktører sammen bidrar, og satser på bysentraene i fylket. Det må settes krav til at en så viktig funksjon som tingretten skal legges til sentrum og med gangavstand til kollektivknutepunkt.

I høringsnotatet står det at «avstandene i det geografiske området som omfattes er korte, med et godt utbygd vei- og transportnett. Dette gir korte og effektive reiseavstander.» Med tanke på det totale antall reiser som gjennomføres i tingrettssystemet av politiet, jurister, publikum, dommere, medarbeidere osv. må det legges stor vekt på transporteffektivitet og miljø. Reiseavstander og reisetid vil variere relativt mye avhengig av om tingretten lokaliseres i Sarpsborg, Fredrikstad, Moss eller Halden. Reiseavstanden mellom f.eks. Politi Øst på Grålum og Sarpsborg tingrett er på kun 7 minutter. Tilsvarende reiseavstand for en tingrett lokalisert i Halden sentrum vil være 30 minutter, Fredrikstad sentrum 25 minutter og Moss sentrum 30 minutter.

Sarpsborg er med tingrett, jordskifteretten og politiarrest et tyngdepunkt for rettsvesenet og de aktørene som benytter dette. Dette kombinert med Sarpsborgs sentrale beliggenhet bør gjøre Sarpsborg til et naturlig og hensiktsmessig valg for en samlokalisert tingrett i Østfold.

Flere eiendomsaktører ønsker å legge til rette for en ny domstol sentralt beliggende i Sarpsborg sentrum. Med en nylig vedtatt sentrumsplan er det flere aktuelle eiendommer som kan bebygges til formålet, uten at det er behov for ytterligere planavklaringer. Kommunedirektøren ønsker å gjøre departementet oppmerksom på dette.

Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:

Økonomi:

Ingen direkte konsekvenser for Sarpsborg kommune.

Miljø:

Hensynet til å utvikle mer energieffektive og miljøvennlige byer tilsier at en samlokalisert tingrett bør lokaliseres i et bysentrum, med gangavstand til kollektivknutepunkt.

Folkehelse:

Ingen vesentlige konsekvenser..

Rett utskrift.

Dato: 23. august 2019

Hilde Øisang
Formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk signert.

Saken oversendes saksbehandler for oppfølging.