



Alcoa Norway

Alcoa Norway ANS
P O Box 5211 Majorstuen
NO-0303 Oslo, Norway

Tel: 47 22 45 01 00
Fax: 47 22 45 03 81

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

25.04.2013

For: Vidar Vik og Benedikte Wiig Sørensen

Høring av forskrift om CO2-kompensasjon for industrien

Vi viser til departementets brev av 14. mars 2013 med vedlegg. Alcoa er meget godt fornøyd med at norske myndigheter innfører karbonlekkasjekompensasjon. Formålet med kompensasjonsordningen er å motvirke karbonlekkasje grunnet økning i elektrisitetspriser som følge av EUs klimavotesystem. Karbonlekkasjekompensasjon er et godt virkemiddel og i henhold til klimaeksperters råd om fornuftig klimapolitikk.

Alcoa Norway støtter høringsuttalelse avgitt av Norsk Industri, men ønsker for fullstendighetens skyld å supplere uttalelsen på noen punkter.

Under følger kommentarer til spesifikke paragrafer i den foreslåtte ordningen.

§2 Kompensasjonsordningens varighet

I EUs retningslinjer legges det opp til at medlemslandene kan innføre karbonlekkasjekompensasjon fra 1. januar 2013. Norske myndigheter har valgt å innføre ordningen fra 1. juli 2013. Industrien i Norge og Europa er inne i en vanskelig økonomisk periode og vi ser ikke den prinsipielle argumentasjonen for at kompensasjonsordningen ikke kan iverksettes fra 1. januar 2013.

§8. Beregning av årlig kompensasjon

Det bør defineres hvilket år omregningen til norske kroner blir gjort. Vårt forslag: EUA (European Union Allowance) forwardprisen skal tilsvare gjennomsnittet av daglige sluttpriser i året før støtteåret på EUA forwardkontrakter med leveranse i desember i støtteåret. Priser over året skal innhentes fra den børsen som har størst volum av EUA forwardkontrakter første kvartal i året før støtteåret, og omregnes til norske kroner basert på Norges Banks daglige spotvalutakurser korrigert for forward valutakurs til desember i støtteåret notert i en norsk bank.

Virksomheter som er helt eller delvis dekket av langsiktige kraftkontrakter

I §12, avkortingsfaktor for beregning av kompensasjon, er det beskrevet salg av kontrakter. Mer presist er det kjøp av kontrakter på markedsvilkår som løper fra før 2005, i perioden mellom 01.01.2005 og 12.05.2012, og ikke salg. For slike kontrakter har virksomhetene betalt for den indirekte effekten av CO2 i kraftprisen gjennom vederlaget de har betalt for å overta kontraktene.



Alcoa Norway

Alcoa Norway ANS
P O Box 5211 Majorstuen
NO-0303 Oslo, Norway

Tel: 47 22 45 01 00
Fax: 47 22 45 03 81

Videre vil kjøp av virksomhet hvor kraft er en sentral innsatsfaktor (kraftkrevende industri) innebære at kjøper betaler for den indirekte effekten av CO2 i kraftprisen fordi kraftkontraktene da vil bli verdsatt til markedspris ved fastsettelsen av kjøpesum for virksomheten. Prisforskjellen mellom kontraktpris og markedspris som inneholder CO2 vil være innbakt i verdien som virksomheten betaler. Dette vil gjelde uavhengig av om virksomheten formelt sett overdras gjennom innmatsalg, fusjon/fisjon eller overdragelse av aksjer/andeler i selskapet som driver virksomheten.

Hel eller delvis overdragelse av virksomhet som nevnt ovenfor må derfor likestilles med overdragelse av kontrakter, forutsatt at overdragelsen reelt sett knytter seg til den underliggende virksomheten. Ved overdragelse av selskaper kan dette eksempelvis gjelde situasjoner hvor kjøper gjennom transaksjonen blir eier av 90 % eller mer av selskapet, og da forholdsmessig slik at dersom kjøpet gjelder 50 % av selskapet (fordi vedkommende eide 50 % fra før), så anses bare 50 % av selskapets kontraktsvolum for omsatt på markedsvilkår ved fastsettelsen av avkortningsfaktoren.

Sett fra et prinsipielt ståsted, vil heller ikke kontrakter fra før 2005 innebære noen hindring for karbonlekkasje, all den tid kontraktene (eller kraften fra kontraktene) kan omsettes i markedet og karbonlekkasje kan skje. Når kontrakter eller eksponeringen fra slike kontrakter kan omsettes vil CO2-innslaget indirekte ligge i kraftkontraktene og kraftkontraktsverdien (alternativkostnaden). Dette åpner for en tilfeldig forskjellsbehandling uten sakelig grunnlag mellom ellers likeartede virksomheter som ikke kan begrunnes med formålet om å hindre karbonlekkasje eller i EU's retningslinjer for øvrig.

§15 Årlig utbetaling av kompensasjon

I forskriften står det at kompensasjonen utbetales 15. april året etter støtteåret. Et alternativt forslag vil være å betale kompensasjonen for 2014 til 2020 etterskuddsvis halvårlig fra 2014. Første utbetaling vil være 01.07.2014. Dersom virksomheten har vesentlig reduksjon i årsforbruket skal dette rapporteres til KLIF. For 2013 kan kompensasjonen utbetales så raskt søknadene er godkjent siden produksjonsnivået da vil være tilnærmet likt endelig.

§19. Unntak.

Klif gis i denne bestemmelsen en vid hjemmel til å fravike forskriftene i "særlige tilfeller". Det er vesentlig at forskriftene som nå legges fram så godt som mulig ivaretar intensjonen med ordningen, slik det også er understreket i forskriftenes §1. Det er kompliserte forhold som håndteres i forskriftene og det er selvfølgelig en fare for at det kan dukke opp forhold som gjør at forskriftens intensjon ikke er i tråd med forskriftens ordlyd. Av den grunn er det viktig med en slik hjemmel. Med erfaring fra andre ordninger er det imidlertid viktig med en nærmere presisering av hjemmelens anvendelse. Dette kan være forhold det ikke er tatt hensyn til under §12. Med bestemmelsen i §19 kan det gis rom for individuelle vurderinger når det oppstår situasjoner der forskriftens ordlyd er i motstrid til forskriftens intensjon.

§20 Fremtidige endringer i kompensasjonsordningen

Forskriftens § 20 gir også departementet og KLIF svært vid hjemmel til å endre både rettigheter etter forskriften og etter enkeltvedtak overfor den enkelte bedrift. Denne bestemmelsen åpner for at myndighetene kan endre kompensasjonsordningen fortløpende, både på individuelt og generelt



Alcoa Norway

Alcoa Norway ANS
P O Box 5211 Majorstuen
NO-0303 Oslo, Norway

Tel: 47 22 45 01 00
Fax: 47 22 45 03 81

nivå, i sterk kontrast til industriens behov for forutsigbarhet og langsiktighet. Det svekker også bestemmelsen i formålsparagrafen om at ordningen skal være regelstyrt. Etter vårt syn bør bestemmelsen begrenses til å regulere departementets mulighet til å justere ordningen kun dersom EU endrer sine retningslinjer eller Stortinget beslutter å avvikle ordningen. For økt forutsigbarhet er det viktig at forskriften hjemles i lov.

Med vennlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Kai-Rune Heggland", written over the typed name.

Kai-Rune Heggland
Administrerende direktør
Alcoa Norway ANS

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Frank Øverli", written over the typed name.

Frank Øverli
Energidirektør
Alcoa Norway ANS