

Miljøverndepartementet
Pb 8013 Dep

Trondheim 23.04.2013

0030 Oslo

Høring – Forskrift om CO2-kompensasjon for industrien

Vedlagt følger høringssvar på Forskrift om CO2-kompensasjon for industrien

Med vennlig hilsen

FESIL AS

Einar Martin Skjølberg

FESIL AS

Postal address:
P.O.Box 1824 Lade
N-7440 Trondheim, NORWAY

Telephone: + 47 73 87 79 00
Telefax: + 47 73 87 79 99
Internet: <http://www.fesil.com>

VAT/Enterprise number
NO 837 041 732

Høring - forskrift om CO2-kompensasjon for industrien

Det vises til utsendt høring fra Miljøverndepartementet datert 14. mars, med svarfrist 25. april 2013. nedenfor følger Norsk Industris høringsvar.

Bakgrunn

Formålet med den norske CO2-kompensasjonsordningen er å motvirke karbonlekkasje. Økte elektrisitetspriser er en konsekvens av EUs klimavotesystem og fører til en betydelig konkurransevridning for industri i global konkurranse. Det er avgjørende at en norsk kompensasjonsordning gir et reelt vern mot karbonlekkasje i tråd med de rammer EUs retningslinjer gir anledning til. På den måten vil ordningen også være et vesentlig bidrag til Norges klimapolitiske målsettinger.

Fesil er derfor tilfreds med at det nå legges fram et utkast til forskrifter som er regelstyrt og i betydelig grad utnytter det handlingsrommet som er gitt i EUs retningslinjer.

Det er vesentlig at forskriftene som nå legges fram så godt som mulig ivaretar intensjonene med ordningen, slik det også er understreket i forskriftenes §1. Det er kompliserte forhold som håndteres i forskriftene og det er en fare for at det kan dukke opp situasjoner som det ikke er tatt høyde for i utformingen. Av den grunn er det viktig at forskriftene ikke er for rigide. Det er derfor hensiktsmessig at det legges inn en generell bestemmelse som gir rom for utøvelse av skjønn og individuelle vurderinger når slike situasjoner oppstår, slik at forskriftens intensjon bli oppfylt.

Det er svært viktig at ordningen gir forutsigbarhet fram til 2020. Utkastet er en forskrift om norsk kompensasjonsmodell, fastsatt med hjemmel i Stortingets budsjettvedtak. Slike budsjettvedtak fastsettes årlig, og vi er usikker på om en forskrift utarbeidet med slik hjemmel er robust nok dersom man ønsker å skape forutsigbare rammevilkår for industrien. Vi vil reise spørsmål ved om det er praktisk at forskriften har en slik hjemmel, da det kan stilles spørsmål ved om forskriften må bekreftes hvert år etter at Stortinget har fastsatt sitt årlige budsjettvedtak. Etter vårt syn skaper dette unødig usikkerhet rundt ordningen. Fesil mener at en hensiktsmessig måte å sikre dette på er at det foretas endringer i klimavoteloven som tar inn en formålsbestemmelse og en henvisning til forskriften. På denne måten vil ordningen formelt sett være hjemlet i lov.

Kommentarer til enkeltbestemmelser

§2. Kompensasjonsordningens varighet.

Det legges opp til at ordningen skal gjelde fra 1. juli 2013. Dette er en innskrenkning i forhold til handlingsrommet. Det er ingen formell grunn for at ikke ordningen bør gjelde fra 1. januar 2013. FESILs syn er at handlingsrommet bør utnyttes og at kompensasjonsordningen bør gjelde fra 1. januar 2013.

§7. Grunnlaget for kompensasjon. I grunnlaget for beregning av kompensasjon deles det her mellom produksjon av produkter med og uten energieffektivitetsstandard. Ferro- og silisium produksjon har

kun inkludert kraft anvendt på ovnene i energieffektivitets- standarden, mens hjelpekraft anses som tilleggskraft. Teksten i § 7 bør presiseres slik at det er helt klart at tilleggsprosser også skal regnes inn som grunnlag for støtte, tilsvarende produksjon av produkter uten energieffektivitetsstandard, ref publikasjon fra EU-kommisjonen (2012/C 387/06).

Forslag til tekst som ivaretar dette (Første setning i første avsnitt under §7:

"Grunnlaget for kompensasjon for produksjon av produkter uten energieffektivitetsstandard, og eventuelle tilleggsprosser, skal fastsettes ved å"

§15 Årlig utbetaling av kompensasjon.

Klif skal utbetale kompensasjon innen 15 april året etter støtteåret (§ 15). Dette er en unødvendig norsk begrensning og gir en uønsket forsinkelse. EU har åpnet for at utbetaling kan skje i støtteåret. Kvartalsvise akonto utbetalinger i støtteåret vil kunne være en hensiktsmessig løsning. Guidelines fra EU-kommisjonen åpner for at for mye betalt støtte i støtteåret tilbakebetales senest innen 1 juli det påfølgende år. For 2013 bør kompensasjonen utbetales så raskt søknadene er godkjent.

§19. Unntak.

KLIF gis i denne bestemmelsen en vid hjemmel til å fravike forskriften i "særlige tilfeller". Det gis ingen veiledning på hva som kan utgjøre slike særlige tilfeller, og et minstekrav til en slik hjemmel bør være at den gir en noe mer utfyllende veiledning for når den kan brukes.

§20 Fremtidige endringer i kompensasjonsordningen.

Forskriftens § 20 gir departementet og KLIF svært vid hjemmel til å endre både rettigheter etter forskriften og etter enkeltvedtak overfor den enkelte bedrift. Denne bestemmelsen åpner for at myndighetene kan endre støtteordningen fortløpende, både på individuelt og generelt nivå, i sterk kontrast til industriens behov for forutsigbarhet og langsiktighet. Bestemmelsen i formålsparagrafen om at ordningen skal være regelstyrt blir også sterkt svekket. Vi har en viss forståelse for at departementet har behov for å justere ordningen dersom EU endrer sine retningslinjer, men bestemmelsen burde i så fall begrenses til slike tilfeller. Et minstekrav er at endringer kun kan gjennomføres dersom de er i tråd med formålet om å motvirke karbonlekkasje.

For forutsigbarhetens skyld er det derfor viktig at forskriften hjemles i lov, som nevnt innledningsvis.

Med vennlig hilsen

FESIL AS

Einar Martin Skjølberg