

Lysaker, 25. april 2013

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Høringsuttalelse – Forskrift om CO2-kompensasjon for industrien

Innledning

Det vises til utsendt høringsnotat og utkast til forskrift for CO2-kompensasjon som ble sendt ut av Miljøverndepartementet 14. mars 2013 med høringsfrist 25. april 2013.

Formålet med den norske CO2-kompensasjonsløsningen er å motvirke karbonlekkasje grunnet økning i elektrisitetspriser som følge av EUs klimavotesystem. Norske Skog er et internasjonalt konsern innenfor treforedlings- og publikasjonspapirindustrien. Norske Skog har i dag to betydelige produksjonsbedrifter i Norge som begge opererer i en meget konkurranseutsatt bransje hvor en helt vesentlig del av produksjonen eksporteres ut av Norge.

De to norske enhetene ved Skogn i Nord-Trøndelag og Halden er store og viktige arbeidsplasser i sine respektive lokalmiljøer. Begge virksomhetene er organisert som egne selvstendige aksjeselskaper. Det er investert nærmere 15 milliarder kroner i anlegg og infrastruktur ved disse produksjonsstedene. Norske Skog Skogn AS produserer ulike typer avisepapir og eksporterer 98% av omsetningen der England er det største markedet. Det er i år annonsert en reduksjon i den europeiske produksjonskapasiteten på over 1 million tonn. Norske Skog mener at dette vil virke positivt på den totale markedsbalansen og prisdannelsen i avisepapirsegmentet. Norske Skog Skogn AS vil midlertidig stenge en maskin fra juni 2013 som en lønnsomhets- og markedstilpasning.

Norske Skog Saugbrugs AS i Halden produserer superkalandrerert magasinpapir (ukeblader, etc.) og eksporterer 100% av produksjonen. Norske Skog har tro på norsk treforedling og investerer derfor 220 millioner kroner ved fabrikken i Halden. Med finansiell støtte fra Enova gjennomgår tremassefabrikken en betydelig oppgradering og utvidelse som vil redusere energiforbruket.

Styrkingen av den norske kronen mot valutaer som euro og britiske pund har medført at salgsinntektene i norske kroner har falt. I tillegg har de europeiske og nord-amerikanske markedene hatt en kraftig nedgang i forbruket av avis- og magasinpapir, både som et resultat av finanskrisen, men også som et resultat av substitusjonseffekter fra elektroniske medier. Som følge av disse endringene i markedsvilkårene har virksomhetene gjennomgått betydelige interne omstruktureringer og kostnadsreduksjoner de seneste årene. Norske Skog har en fortsatt tro på at vi skal ha bærekraftige enheter i Norge men da må norske rammevilkår harmoniseres med konkurrentlandene.

Norske Skogindustrier ASA

Oksenøyveien 80
Postboks 329
1326 Lysaker
Foretaksregisteret:
NO 911 750 961 MVA

Telefon: 67 59 90 00
Telefaks: 67 59 91 81

Oksenøyveien 80
P.O.Box 329
N-1326 Lysaker, Norway
Register of business enterprises:
NO 911 750 961 VAT

Telephone: +47 67 59 90 00
Telefax: +47 67 59 91 81

Begge de norske produksjonsanleggene har gjennomgått betydelige moderniseringer de siste tiårene for å redusere utslippene til luft og vann. Våre miljøkrav er blant de strengeste i hele bransjen. Utslippstallene fra disse enhetene er i den absolutte verdensklasse. De norske datterselskapene i likhet med de øvrige i konsernet arbeider målrettet for effektivisering og forbedringer i virkesforsyningen og produksjonsprosesser, mer miljøvennlig og effektiv energibruk, optimalisering av papir- og energigjenbruk som i sum vil resultere i et lavere klimagassutslipp. Norske Skog er på god vei til å nå målsettingen om å redusere klimagassutslippene med 25% fra 2007 til 2020.

Norske Skog støtter innføringen av en CO₂-kompensasjonsordning i Norge, men mener det må gjøres vesentlige justeringer i det foreslåtte regelverket for ordningen for å sikre at formålet med CO₂-kompensasjonsordningen kan oppnås best mulig. Norske Skog har følgende innspill og endringsforslag:

Kommentarer til enkeltelementer i forskriften

§ 2 Kompensasjonsordningens varighet

I utkastet til forskrift er det foreslått at ordningen skal tre i kraft fra 1. juli 2013. Norske Skog kan ikke se noen avgjørende argumentasjon for at ikke ordningen innføres med effekt fra 1. januar 2013. Norske Skog foreslår følgende til § 2 justeres tilsvarende.

§ 12 Avkortningsfaktor for beregning av kompensasjon

I forslag til forskrift om CO₂-kompensasjon er det inntatt forslag til ”norske” avkortningsregler knyttet til langsiktige kraftkontrakter inngått før 2005. Avkortningsregelen er for omfattende i sin ordlyd slik at den trolig vil kunne omfatte tilfeller som ligger utenfor den bakenforliggende begrunnelsen for avkortningsregelen.

I høringsnotatets punkt 3.1 avsnitt ”Norsk Avkortningsfaktor” har en lagt til grunn at 14. mai 2012 skal være et skjæringspunkt i forhold til status for langsiktige kraftkontrakter inngått før 2005. Det må imidlertid tas høyde for tilfeller der de langsiktige kraftavtaler fra før 2005 bortfaller eller termineres av forretningsmessige grunner på en måte som ikke innebærer noe salgsvederlag for kraftkjøperen/virksomheten. Dette kan enten være fordi avtalen misligholdes eller på annen måte termineres ved avtale mellom partene som følge av kommersielle interesser hos kontraktspartene for å terminere avtalen. Typetilfellene som vi her viser til er altså noe annet enn ”salg av kraftkontrakter” som omtales i begrunnelsen for avkortningsreglene som er foreslått i forskriften. Dersom kraftbehovet dekkes inn ved en ny kraftavtale som er fremforhandlet på selvstendig grunnlag og på gjeldende markedsvilkår, bør hensynene bak kompensasjonsordningen tilsi at det gis CO₂-kompensasjon for det elektrisitetsforbruket som dekkes inn gjennom en slik ny avtale til markedsvilkår.

En begrensning i avkortningsreglene for de angitte typetilfeller hvor en langsiktig kraftavtale bortfaller eller termineres av ulike grunner på en annen måte enn ved et salg av kraftavtalen til en annen virksomhet, vil ikke medføre at industriaktøren/kraftkjøper oppnår noen dobbelt effekt av CO₂-kompensasjonsløsningen. Det vil gi en urimelig skjevhet i kompensasjonsordningen dersom det ikke tas høyde for at avkortningsregelen må begrenses i slike tilfeller hvor termineringen skjer på bakgrunn av forretningsmessige grunner og ikke en ”strategisk tilpasning” til kompensasjonsregelverket. Det må påhvile virksomheten å sannsynliggjøre at både termineringen er skjedd som en følge av forretningsmessige årsaker (og ikke en ”strategisk tilpasning”) samt at den kraft som kontraheres for å dekke inn produksjonen er kontrahert til gjeldende markedsbetingelser.

For å fange opp det faktum at langsiktige kraftkontrakter fra før 2005 kan bortfalle på den måten som er angitt ovenfor og ny elektrisitet kontraheres til markedsbetingelser, foreslås det at det tas inn en begrensning i avkortningsbestemmelsen i forskriftens paragraf 12 (foreslått ny tekst i uthevet og understreket skrift):

*”Eierskapssituasjonen til langsiktige kraftkontrakter inngått før 2005 og egenkraft per 14. mai 2012, skal legges til grunn for beregning av kompensasjon. Det samme gjelder for innholdet i slike kontrakter. For kontrakter som åpner for kjøp av variable volumer, skal maksimalt årlig volum etter kontrakten legges til grunn i beregningen. **Dersom en langsiktig kraftkontrakt inngått før 2005 bortfaller som følge av oppsigelse eller terminering uten vederlag, skal den aktuelle kontrakten fra opphørstidspunktet ikke lenger legges til grunn for beregningen av eventuell avkortning.**”*

§15 Årlig utbetaling av kompensasjon

Norske Skog er av den oppfatning av den foreslåtte løsningen for utbetaling av kompensasjon bør justeres slik at det for 2013 bestemmes at kompensasjon skal utbetales så snart søknaden fra en virksomhet er ferdigbehandlet. Fra 2014 bør kompensasjon utbetales på halvårlig basis.

§ 19 Unntak

KLIF gis i denne bestemmelsen en hjemmel til å fravike forskriftens bestemmelser i ”særlige tilfeller”. Norske Skogs oppfatning er at denne bestemmelsen bør kunne anvendes for å fange opp tilfeller hvor regelverket som vedtas får urimelige konsekvenser for virksomheter som faller innenfor de generelle vilkårene for kompensasjon, men hvor det foreligger særtilfeller som regelverket ikke har tatt høyde for og hvor det å gi kompensasjon til en virksomhet vil medvirke til å oppfylle ordningens formål. Dette bør inntas i begrunnelsen for bestemmelsen.

Vedlegg II Avkortningsfaktor


I ”Vedlegg II Avkortningsfaktor” til forskriften hvor selve avkortningsregelen er beskrevet er det tatt høyde for at det i konsernforhold kan være situasjoner hvor kraft under langsiktige avtaler fra før 2005 ikke kan nyttiggjøres av flere virksomheter i et konsern. I høringsnotatet fremgår: ”En fordeling av avkortningselektrisitet utelukkende på bakgrunn av elektrisitetsforbruk vil kunne anses for åpenbart urimelig i tilfeller hvor en kraftkontrakt er knyttet opp mot særskilte virksomheter i konsernet, herunder at kraften reelt sett ikke kan videreselges i markedet eller brukes i andre virksomheter i konsernet.”

I tilfeller hvor virksomheter i et konsern ligger i ulike prisområder i Norge og en langsiktig kraftkontrakt fra før 2005 har klart avtalte leveringspunkter som ikke omfatter alle de prisområder hvor virksomheten utøves, vil det kunne være åpenbart urimelig om avkortningselektrisitet skal avkortes også for den virksomhet som ikke kan utnytte kraften under den langsiktige kraftavtalen som følge av at den aktuelle virksomheten ligger i et annet prisområde. Dette må i alle tilfeller gjelde for de virksomheter som ligger i prisområder som for eksempel er gjenstand for begrenset nettkapasitet etc. slik som NO3. Dette forhold bør medtas i den endelige begrunnelsen for unntaksregelen som allerede er innarbeidet i Vedlegg II som i forslaget til forskrift lyder: ”Dersom virksomheten kan godtgjøre at dette gir et åpenbart urimelig resultat, kan en annen fordeling av avkortningselektrisitet legges til grunn for beregningen.”

Fra Høringsnotatet fremgår det at en med unntaksregelen sikter mot tilfeller hvor det er begrensninger i avtalen eller annet som gjør at kraften ikke er tilgjengelig for en virksomhet. Dette bør også gjelde dersom en langsiktig kraftavtale fra før 2005 bortfaller på annen måte enn ved et salg som beskrevet innledningsvis og kraftbehovet inndeckes ved at virksomheten kontraherer kraft ved en ny kraftavtale til gjeldende markedsbetingelser. En fortsatt avkortning vil her gi en tilsvarende ”åpenbart urimelig effekt” dersom avtalen som er bortfalt fortsatt skal legges til grunn for avkortningsvurderingen. Som et alternativ til den foreslåtte endringen i § 12 ovenfor, kan det i begrunnelsen for unntaksbestemmelsen i Vedlegg II innarbeides at unntaket skal omfatte tilfeller hvor avkortningskraft ikke lenger er tilgjengelig for en virksomhet som følge av at en langsiktig kraftavtale fra før 2005 av forretningsmessige grunner bortfaller på annen måte enn ved et salg. En videre avkortning på basis av en bortfalt avtale vil, som angitt ovenfor under § 12, gi et åpenbart urimelig resultat for virksomheten dersom denne har kontrahert erstatningskraft på markedsbetingelser. Det må påhvile den aktuelle virksomhet å sannsynliggjøre at dette er tilfellet, og at det ikke er tale om en ren strategisk tilpasning til CO2-kompensasjonsreglene.

Dersom det er spørsmål til denne høringsuttalelsen kan De kontakte kommunikasjonsdirektør Carsten Dybevig på carsten.dybevig@norskeskog.com eller telefon 917 63 117.

Med vennlig hilsen
Norske Skogindustrier ASA

 for
Sven Ombudstvedt
Konsernsjef