



Asker  
kommune

BARNE-, LIKESTILLINGS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET	
Arkivkode:	411.2
Dato:	17/8-16
Saksnr:	2010/02804-030

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet  
Barne- og ungdomsavdelingen  
Postboks 8036 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:	Vår ref.:	Arkivnr:	Dato:
201002804/ACDS	HBORING S10/5990	F46 &13 L120697/10	12.08.2010

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S10/5990

## Hørings svar - Høring om forskrifter til sentre for foreldre og barn (tidligere betegnet som mødre hjem)

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har i brev av 07.06.2010 sendt på høring forslag om forskrifter til sentre for foreldre og barn etter barnevernloven. Fristen for uttalelse er 15. august 2010.

### **Sakens bakgrunn:**

Opphold i senter for foreldre og barn (kalt mødre hjem før 1. januar 2006) var inntil 1. januar 2010 et frivillig hjelpetiltak hjemlet i barnevernloven § 4-4 femte ledd. I forbindelse med den statlige overtakelsen av fylkeskommunens oppgaver på barnevernområdet, ble det innført godkjenningsordninger for de private og kommunale barneverninstitusjonene, og det ble gitt forskrifter om kvalitetssikring av institusjonene og tilsyn med disse. Departementet la da til grunn at sentrene for foreldre og barn ikke var omfattet av lovens kapittel 5 om institusjoner, og dermed ikke behøvde godkjenning. Som følge av dette var ikke sentre for foreldre og barn tidligere omfattet av forskriftene til barnevernlovens kapittel 5.

I endringslov 19. juni 2009 nr. 45 ble det imidlertid fastsatt at sentrene skal inntas i barnevernloven kapittel 5 i en tilpasset form. Private og kommunale sentre skal etter lovendringen godkjennes og fylkesmannen skal føre tilsyn med alle sentrene. Lovendringene vedrørende senterne for foreldre og barn trådte i kraft 1. januar 2010.

Departementet mener at de (fire) forskriftene som i dag gjelder for barneverninstitusjonene ikke passer like godt for sentrene for foreldre og barn. I motsetning til når barn plasseres i barneverninstitusjon, er det foreldrene som selv ivaretar omsorgen for barnet under opphold i sentre for foreldre og barn. Departementet ønsker derfor å fastsette egne forskrifter for sentrene som skal gi et godt regelverk, samtidig som en unngår en for omfattende regulering som kan hindre sentrenes mangfold og den fleksibilitet tiltakene representerer. Formålet med dette forslaget til forskrifter er således å ivareta både kvalitet, mangfold ved sentrene, godkjenning, tilsyn og bestemmelser som regulerer beboernes rettigheter og tilsyn.

### **Kommentarer til forslaget om forskrifter:**

Barne- og ungdomstjenesten i Asker v/barneverntjenesten vil med dette avgi en administrativ høringsuttalelese i forhold til det ovennevnte. Uttalelsen vil bli forelagt formannskapet i etterkant.

Asker barneverntjeneste støtter i hovedsak forslagene, med følgende kommentarer/endringsforslag:

#### Plikt for statlig regional myndighet til å bistå kommunene.

Etter § 2-3 annet ledd bokstav c) skal statlig regional myndighet etter anmodning fra kommunen bistå barneverntjenesten med plassering av barn utenfor hjemmet. Dette gjelder i utgangspunktet også for frivillige plasseringer av barn utenfor hjemmet etter § 4-4 femte ledd. Det er ikke lovhjemlet noen tilsvarende bistandsplikt hva gjelder sentre for foreldre og barn. Bistandsplikten gjelder kun bistand til å fordele eksisterende plasser i sentre for foreldre og barn

Asker barneverntjeneste vil opplyse om at det er en stor bekymring at det er for få sentre for foreldre og barn i vår kommune/region. Nærhetsprinsippet blir ikke mulig å innfri. Dette er blitt svært vanskelig etter at Gullhella barnvernssenter stengte våren 2010. Mangelen på senter for foreldre og barn innebærer at isteden for å tilby hjelp og utviklingsstøtte med tanke på at foreldrene skal kunne forbedre sine foreldreferdigheter, må vi gå til det radikale skritt å frata omsorgen fra foreldrene ved tvang eller la barn forbli i hjem hvor det er eller kan bli stor fare for omsorgssvikt. Tilstanden er så alvorlig at det er fare for barnas helse og sikkerhet ikke ivaretas.

Vi oppfordrer departementet på nytt om at bistandsplikten utvides til å omfatte en plikt til å sørge for at det er tilstrekkelig tilbud av sentre i forhold til behovet, dvs. en plikt for Bufetat til å sørge for at det etableres et tilstrekkelig antall sentre i respektive kommuner/regioner.

#### I forslag til forskrifter kapittel 1 Generelle bestemmelser

Vi anbefaler at det tas inn i forskriften en bestemmelse om oppbevaring og behandling av personopplysninger, jf. for eksempel forskrift om rettigheter og bruk av tvang under opphold i barneverninstitusjon (rettighetsforskriften) § 4.

#### I forslag til forskrifter kapittel 3 Kvalitet og internkontroll

Noen av våre foreldre sliter med store psykiske problemer og/eller rusproblemer. Det er et stort behov for å ha sentre for foreldre og barn med døgnbemanning.

#### I forslag til forskrifter kapittel 5 Tilsyn

Som vist til ovenfor var sentre for foreldre og barn tidligere hjemlet i barnevernloven § 4-4 femte ledd. På grunn av sentrenes spesielle karakter sammenlignet med de øvrige plasseringsalternativene i § 4-4 femte ledd, ble det naturlig å flytte sentrene opp i bestemmelsens annet ledd, som en del av eksemplifiseringen av hjelpetiltakene. Vi finner det derfor naturlig at det tas inn i forskriften § 25 (Tilsynsmyndighetens oppgaver) en bestemmelse om at tilsynsmyndighetene skal påse at senteret ivaretar de forutsetninger som er lagt til grunn i barneverntjenesten vedtak om dette hjelpetiltaket. Dette tilsvarer § 7 annet ledd i forskrift om tilsyn med barn i barneverninstitusjoner for omsorg og behandling av 11.12.2003 nr 1564.

Vi anbefaler også at det tas inn et punkt om at tilsynsmyndighetene skal påse at sentrene gir den enkelt beboer forsvarlig og respektfull omsorg og behandling, samt at sentrene skal ivareta beboernes vern om personlig integritet som nevnt i § 17.

Departementet anbefaler at det kun skal føres tilsyn med hvert senter minimum hvert annet år, jf. forskriften § 25 siste punktum. Vi finner at tilsyn bør gjennomføres minimum hvert år. Vi viser til at forskrift om tilsyn med barn i barneverninstitusjoner for omsorg og behandling av 11.12.2003 nr 1564. Her er det regulert at det ved barneverninstitusjoner skal føres systemrevisjon en gang hvert år (§ 9) og tilsynsbesøk, både anmeldte og uanmeldte, minst to ganger hvert år (§ 8).

Etter samme forskrift som nevnt ovenfor skal tilsynsmyndighetene alltid foreta et besøk ved klager, når tilsynsmyndigheten på annen måte er kjent med uheldige forhold og når andre grunner tilsier det (§ 9 tredje ledd). Vi oppfordrer departementet å vurdere tilsvarende bestemmelse i forskrift for sentre for foreldre og barn.


Det bør være en egen bestemmelse i forskriften om samarbeid med den kommunale barneverntjenesten, jf. barnevernloven § 8-4 annet ledd. Vi foreslår at den aktuelle barnverntjenesten som har ansvaret for oppfølging av beboeren, skal ha kopi av eventuelle klage og protokoll som omhandler foreldre/barn fra deres kommune. Den aktuelle barneverntjenesten bør på lik linje som beboer underrettes om utfallet (jf. forskriften § 26). Den aktuelle barnverntjenesten bør også bli informert om tiltak ved mangler og lignende og tilsynsmyndighetens oppfølging (jf. forskriften § 27).

Med vennlig hilsen



Anne Bowitz

leder for barne- og ungdomstjenesten



Hanne S. Børing  
juridisk rådgiver