

Justisdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:
201200659/BMW

Dok. nr.: 134498

Saksbehandler: Trude Hafslund
th@advokatforeningen.no
T +47 22035061

18.04.2012

Høringsuttalelse – forslag til endringer i utlendingsloven og -forskriften (karantene for vertsfamilier som misbruker aupairordningen og bytte av vertsfamilie)

Vi viser til departementets høringsbrev av 27. januar 2012 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonder mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for asyl- og utlendingsrett. Lovutvalget består av Bente Mostad Tjugum (leder), Halvor Frihagen, Per-Erik Gåskjenn, Preben Henriksen, Brynjulf Risnes og Cecilie Schjætvet.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

Per i dag finnes det ikke regler som gir forvaltningsmyndighetene adgang til å iverksette forvaltningstiltak mot vertsfamilier som misbruker aupairordningen (karantene). Departementet foreslår en ny bestemmelse i utlendingsloven som åpner for å treffe vedtak om at det ikke skal innvilges oppholdstillatelse for å være au pair hos vertsfamilie som misbruker ordningen, med virkning for ett eller to år. Formålet med en slik lovendring vil blant annet være å forhindre misbruk av au pair ordningen, herunder blant annet ved at man kan sanksjonere

forhold som bærer preg av ”sosial dumping”. Karantenebestemmelsen er ment å ramme vertsfamilier som enten grovt eller gjentatte ganger bryter vilkårene om oppholdstillatelse til au pair. Departementets forslag innebærer at det vedtas en ny bestemmelse i utlendingsloven; § 27 b. Samtidig foreslår departementet at vilkår om oppholdstillatelse til aupair som i dag fremkommer i rundskriv RS2011-41, synliggjøres i utlendingsforskriften ved at det gjøres endringer i forskriften § 6-25.

Videre foreslår departementet at det skal innføres en ny bestemmelse i utlendingsforskriften som gir en aupair rett til fortsatt opphold (dvs inntil søknaden er endelig avgjort) som aupair hos ny vertsfamilie, forutsatt at det er innlevert fullstendig søknad om ny oppholdstillatelse. Dagens regelverk innebærer at en aupair kun har tillatelse til å være hos tidligere vertsfamilie inntil ny søknad er avgjort. Regelendringen er ment å sikre at en aupair gis mulighet for en raskere og mer smidig overgang til ny vertsfamilie, herunder ikke minst i de tilfellene der en aupair hos den opprinnelige vertsfamilien bor og lever under forhold som ikke oppfyller de krav som stilles til au pair ordningen. Departementet foreslår at det vedtas en ny § 10-25a i utlendingsforskriften som regulerer dette.

Advokatforeningen finner at forslagene i all hovedsak fremstår som hensiktsmessige og støtter derfor de foreslåtte endringene.

Ad: Høringsbrevet pkt 3 – Forvaltningstiltak mot vertsfamilier (karantene)

Departementet har under pkt 3 i høringsbrevet redegjort for forslaget knyttet til muligheten for forvaltningstiltak mot vertsfamilier (karantene).

Advokatforeningen finner det naturlig at det innføres en karantenebestemmelse rettet mot vertsfamilier som misbruker aupairordningen. Dette på linje med den karanteneordning som allerede finnes for arbeidsgivere som bryter regler gitt i eller i medhold av utlendingsloven og som er ment å skulle verne om arbeidstakeres lønns- eller arbeidsvilkår.

Advokatforeningens oppfatning er at forslaget til ny § 27b fremstår som et hensiktsmessig virkemiddel for å kunne bidra ytterligere til å forhindre misbruk av den eksisterende aupairordningen.

Det er videre advokatforeningens oppfatning at den endring som foreslås gjort i utlendingsforskriften § 6-25 fremstår som hensiktsmessig. Det er naturlig at vilkårene for aupair tillatelse tydeliggjøres også i forskriften. Dette ikke minst sett i sammenheng med den innskjerping som følger i regelverket ved at sanksjonsbestemmelsen i utlendingsloven § 27b foreslås innført.

Ad: Høringsbrevet pkt 4 – Bytte av vertsfamilie

Advokatforeningen finner også på dette punkt at departementets forslag fremstår som hensiktsmessig.

Ettersom en aupair i mange tilfeller uforskyldt vil kunne havne i en situasjon der aupair ordningens vilkår og forutsetninger ikke etterleves fra vertsfamiliens side, er det naturlig at det innføres en bestemmelse som gir aupairen mulighet for en raskere og mer smidig overgang til ny vertsfamilie. Det er Advokatforeningens oppfatning at den foreslåtte forskriftsendringen ivaretar dette.

Basert på det ovennevnte slutter Advokatforeningen seg til de forslag til tilføyelser og endringer i lov og forskrift som følger av departementets utsendelse av 27.01.12.

Vennlig hilsen

Berit Reiss-Andersen
leder

Merete Smith
generalsekretær