

20 APR 2012

FILIPINO WORKERS ORGANIZATION

c/o Arlene Uy Lucero Klatran
Vestlisvingen 1
0986 OSLO

Org. nr; 991 058 362

Oslo 19. april 2012

Justis- og beredskapsdepartementet,
Innvandringsavdelingen,
Postboks 8005 Dep,
0030 Oslo

Deres ref; 201200659- /BMW

Høring – forslag til endringer i utlendingsloven og -forskriften (karantene for vertsfamilier som misbruker aupairordningen og bytte av vertsfamilie)

Filipino Workers Organization (FWO) takker for invitasjonen og er svært tilfreds med at vi er på høringsrunden og får muligheten til å fremme våre synspunkter ved disse regelendringene.

FWO er positive til alle tiltak som kan sikre Au pairordningens intensjon og styrking av Au parenes rettsstilling samt økt fleksibilitet for de involverte partene.

Da Au pairordningen ikke er underlagt noen form for tilsynsordning og det ikke er noe ombud som opplagt vil favne denne type problematikk, er det helt avgjørende at det regulerende regelverket er klart og enkelt å forholde seg til og at sanksjonsordningene er relevante og treffer i forhold til ordningens intensjon.

FWO ser disse forslagene til endringer i utlendingsloven og utlendingsforskriften i sammenheng med departementets instruks 22. desember 2011 (GI-12/2011) der UDI ble instruert om flere tiltak vedrørende Au pairordningen.

FWO ser at de foreslåtte endringene berører flere av kjerneutfordringene FWO har erfart i Au pairordningen.

Forslag til endringer i utlendingsloven og – forskriften

I lov 15. mai 2008 nr. 35 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven) skal ny § 27 b lyde:

§ 27 b. Tiltak ved brudd på vilkårene for oppholdstillatelse til au pair

Dersom en vertsfamilie grovt eller gjentatte ganger bryter vilkår gitt i eller i medhold av loven her om oppholdstillatelse til au pair, kan Utlendingsdirektoratet treffe vedtak om at det ikke skal innvilges oppholdstillatelse til au pair hos vedkommende vertsfamilie. Vedtaket skal gjelde for ett eller to år, avhengig av bruddets art, omfang og varighet. Kongen kan gi nærmere regler i forskrift.

Vedtaket etter første ledd berører ikke retten til oppholdstillatelse etter kapittel 13.

FWO slutter seg til denne reguleringen som et egnet sanksjonstiltak ved denne type brudd på de regulerende vilkår i ordningen.

FWO er litt bekymret om på hvilket grunnlag UDI skal kunne fatte vedtak om sanksjoner da det i dag ikke finnes noen tilsynsordning som følger opp at partene får muligheten til å dokumentere at kontraktens og ordningens andre krav etterleves og overholdes.

FWO ser for seg at det etableres et system for egenrapportering med kontrollskjema med evt. bekreftende ekstern dokumentasjon fra aktuelle myndigheter/aktører, gjerne som en tilbakemelding i forbindelse med utsendt informasjon til partene.

FWO vil påpeke at siden det her er fare for sanksjoner ved brudd på *vilkår gitt i eller i medhold av loven her om oppholdstillatelse til au pair* må krav og vilkår være lett tilgjengelig, samlet, entydig i forhold til andre reguleringer gitt under utlendingsloven og oppdatert.

FWO vil imidlertid at den danske ordningen med begrensning av personkretsen som kan være vertsfamilie blir vurdert innført også i Norge.

Vertsfamilien i Danmark kan få karantene på hhv. fem og ti år som en automatisk utestengelse på bakgrunn av domfellelse (etter annet lovverk) ved misbruk/overgrep mot Au pairen.

FWO ønsker å rette oppmerksomheten til ordninger som har

noenlunde samme situasjon som Au pairordningen ved at man bor i en vertsfamilie.

Ordningen med Utvekslingselever i den videregående skole

Ordningen med Arbeidene gjest i landbruket

Ordningen med Praktikantplass i landbruket

FWO ber om at også disse vertsfamiliene bør vurderes om de skal komme inn under en tilsvarende sanksjonsordning.

I forskrift 15. oktober 2009 nr. 1286 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsforskriften) gjøres følgende endringer:

§ 6-25 første ledd skal lyde:

En utlending kan få oppholdstillatelse som au pair i til sammen to år når kontrakten tilfredsstillende vilkår fastsatt av Utlendingsdirektoratet om blant annet oppgavens art og omfang, lommepenger, kost og losji og fridager. Det er et vilkår at formålet med oppholdet er kulturutveksling.

FWO ser det som en styrkelse av ordningen at UDI for ansvaret for å fastslå vilkårene i kontrakten og ser dette forslaget til endring i forskriften i sammenheng med kravet i instruksjonen om at kontrakten skal gjennomgås og at UDI skal konsultere relevante organisasjoner i dette arbeidet.

FWO er av den oppfatningen at kontrakten bør være enkel, avklare ansvar, oppgaver og forpliktelser, ivareta rettigheter, være klargjørende i forhold til annen lovregulering samt at den ikke etterlate usikkerhet.

Siden UDI er tilgangsmyndigheten for ordningen, må kontrakten åpne for at relevante tilgangskrav til ordningen skal la seg dokumenteres via eksterne myndigheter/aktører.

Ny § 10-25 a skal lyde:

§ 10-25 a.

Adgang til fortsatt opphold for en utlending som har oppholdstillatelse som au pair, jf. § 6-25, inntil søknad om ny tillatelse er avgjort

En utlending som i forbindelse med bytte av vertsfamilie søker om ny oppholdstillatelse som au pair, jf. § 6-25, kan bo hos ny vertsfamilie og utføre oppgaver i henhold til ny kontrakt så snart fullstendig søknad om oppholdstillatelse er innlevert. Det forutsettes at de øvrige vilkårene for tillatelse er oppfylt. Opphold hos ny vertsfamilie under søknadsbehandlingen skal medregnes ved beregningen av varigheten av samlet oppholdstid som au pair.

FWO støtter dette forslaget og betegner det som meget godt.

FWO er imidlertid litt bekymret om det er en reell mulighet til bytte vertsfamilie sett ut fra at gebyret for å søke om ny tillatelse ved bytte av vertsfamilie har økt betydelig.

En annen regulering som kan virke dempende på muligheten til at ny vertsfamilie er villig til å ta inn en Au pair med kort tid igjen av den totale oppholdstiden, er at den nye vertsfamilien er forpliktet til å dekke flybilletten til hjemlandet ved kontrakttidens utløp.

FWO har en viss bekymring for missbruk av ordningen og mener at det bør settes en begrensning på hvor mange Au pairer som kan hentes til landet innenfor et gitt tidsintervall av samme vertsfamilie for å hindre at Au pairer blir hentet inn via personer som er kvalifisert som vertsfamilie for så straks å bli byttet til ny vertsfamilie som ikke vil bli godkjent i ettertid.

Generelt

FWO vil minne om at i formålet med at Au pair ordningen er kulturutveksling ligger bla at Au parene kommer til landet for å øke sine språkkunnskaper, får en mulighet til eventuelt å øke sine fagkunnskaper samt utvikle sin allmennutdanning gjennom et bedre kjennskap til vertslandet.

FWO vil også vektlegge at i formålet ligger utveksling av kultur og at Au parene må få mulighet til å fremføre og vise sin kultur til resten av det norske samfunnet, som på messer, kulturmønstringer, voksenopplæring osv.

FWO håper på at regelverket kan bidra og legge til rette for at dette kan la seg gjennomføres.

Litt om Filipino Workers Organization (FWO)

FWO ble som organisasjon stiftet i 2007, med fokus på Filippinske arbeideres situasjon, rettigheter, fordeler og muligheter i Norge. Med Workers legger vi betydningen ikke bare de som er ansatte, men også tjenesteytere, Au pairer, selvstendige næringsdrivene, religiøse forkynnere, private tjenere ved de utenlandske ambassadene, sesongarbeidere osv, gjerne de som har en arbeids/oppholdstillatelse som ikke danner grunnlag for permanent opphold. Vi har siden oppstarten fungert som en informasjonsorganisasjon og interesseorganisasjon for å ivareta partenes interesser i Au pairordningen samt ytet støtte, praktisk og mentalt ved akutte hendelser i konfliktsonen mellom Au pieren og vertsfamilien og ofte inntatt en meklerrolle.

Vi begrenser ikke vårt arbeid med Au pairer bare til de filippinske, vi har også hjulpet og informert Au pairer med andre nasjonaliteter.

Tilbakemelding er også sendt på mail til; birgitte.veyde@jd.dep.no

FWO stiller seg gjerne til disposisjon og ser seg som en naturlig bidragsyter i arbeidet for å forbedre Au pairordningen ut fra vår unike førstehånds kjennskap til Au pairordningens utfordringer.

Med vennlig hilsen

For FWO


Arlene Uy Lucero Klatran


Tor E Fredriksen