

Nærings- og fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref:

Vår ref: 2015/52324-3

Arkivkode: 008

Dato: 07.05.2015

Forslag om endring av lov og forskrifter om offentlige anskaffelser: Barne-, ungdoms- og familiedirektoratets hørings svar

Direktoratet viser til Nærings- og fiskeridepartementets brev av 17.3.15. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet er høringsinstans. Høringsfrist er 17.6.15.

Høringen omfatter forslag om endring av lov om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter.

Direktoratet uttaler seg i sitt hørings svar om

- Endringene i lov om offentlige anskaffelser
- Ny forskrift om offentlige anskaffelser

Buudir uttaler seg ikke om forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektoren og forskrift om tildeling av konsesjonskontrakter, siden disse ikke er relevante for direktoratet.

Ad Lov om offentlige anskaffelser:

Lovens formål skal være «å fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser og sikre at det offentlige opptrer med integritet ved gjennomføring av offentlige anskaffelser».

Lovens § 6 Livssyklus kostnader, universell utforming og miljø erstattes med ny § 6 Miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold. Det at oppdragsgiver **skal** stille slike krav erstattes nå med at «oppdragsgiver **kan** stille egnede krav....». Buudir sier seg tilfreds med at bestemmelsen videreføres i loven, og at det nå gis adgang til å innarbeide krav om «universell utforming» i kravspesifikasjoner. Dette er i tråd med direktoratets høringsuttalelse til NOU2014:4 Enklere regler, bedre anskaffelser.

Ad Høringsnotat 2 Ny forskrift om offentlige anskaffelser

Buudir slutter seg til departementets forslag om ny forskrift om offentlige anskaffelser. Buudir kommenterer dog følgende områder i forskriften:

Unntak for samarbeid i offentlig sektor, høringsnotatet punkt 2.3.

Departementet ber om høringsinstansenes vurdering av om man kan se for seg et praktisk anvendelsesområde for et forbehold der det foreligger private eierandeler som ikke medfører verken positiv eller negativ kontroll, når de private eierandeler er pålagt etter nasjonal lovgivning. Forbeholdet er knyttet til forbudet mot privat kapital ved utvidet egenregi. Bufdir kjenner ikke til nasjonale ordninger med lovpålagt privat eierskap.

Reserverte kontrakter for visse særlige tjenester, høringsnotatet punkt 2.6.4

Bufdir er positive til muligheten til å kunne reservere kontrakter for slike særlige tjenester som foreslått. Bufdir ønsker også en videre presisering av om barneverntjenester faller inn under begrepet «Helse og Sosialtjenester» som benyttet i «Vedlegg 3. Særlige tjenester som er omfattet av § 6-x».

Pålegg om å bruke elektronisk kommunikasjon i anskaffelsesprosessen, høringsnotatet punkt 3.2.4

Endringen er nedfelt i forskriftens §§ 15-1 til 15-5. Bufdir støtter eksplisitt krav til elektronisk kommunikasjon, med de unntak som det vises til i forskriften. Dette anses som et viktig skritt i retning av en forenkling og en effektivisering av anskaffelsene.

Økt adgang til å forhandle, høringsnotat punkt 3.2.5

Bufdir støtter forslaget til økt adgang til forhandling, og ser dette som et viktig steg i forenklingsprosessen.

Kravspesifikasjoner, høringsnotatet punkt 3.2.7

Bufdir er enig i forskriftens § 11-2 Plikt til å ta hensyn til universell utforming i visse anskaffelser. Bufdir slutter seg til departementets intensjon om å utarbeide en veileder knyttet til kravet til universell utforming.

Tildelingskriterier, høringsnotatet punkt 3.2.10

Bufdir er enig i at tildelingskriteriene «utvides» i den nye forskriften. Korrekt valg og anvendelse av tildelingskriterier i en konkurranse er svært viktig. Det anbefales at tildelingskriterier/evaluering omtales i en veileder.

Utvidet plikt til å avvise leverandører som følge av straffbare forhold, høringsnotat punkt 3.4.3

Endringen er gjort i § 18-2 i forskriften, og Bufdir støtter denne innskjerpingen av regelverket.

Avvisning på grunn av forhold ved tilbudet, høringsnotatets punkt 3.4.4

Det synes vanskelig å se sammenhengen mellom § 18-8 (1) d) og § 18-8 (2) b) og c). Det er for oss ikke opplagt hvorfor det er større grunn til å avvise et tilbud som ikke oppfyller regler om miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold som følger av nasjonalt regelverk, EØS-regelverk, tariffavtaler eller internasjonale avtaler som nevnt i vedlegg 6, når tilbudet er unormalt lavt enn når det ikke er det. Bufdir har valgt å kommentere dette til tross for at vi ser at reglene også følger av direktivet.

Buudir finner det videre uklart når vurderingen av om det foreligger vesentlige, § 18-8 (1) a), og ikke ubetydelige avvik, § 18-8 (2) a), skal foretas. Buudir mener det hadde vært en fordel om forskriften sa noe mer om dette.

Med hilsen

Mari Trommald (e.f.)
direktør

Nils-Christian Thomsen
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.