



Halden kommune

Økonomi og plan

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8004
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
2015/1690-4

Arkivkode:
601

Saksbehandler:
Trond Sydskogen,

Dato:
17.06.2015

Høring - endring av lov og forskrift om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter som ledd i gjennomføring av tre anskaffelsesdirektiver


Det vises til høringsbrev av 17. mars 2015 med høringsfrist 17. juni 2015.

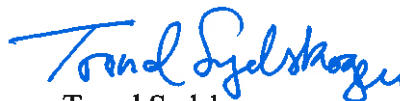
Halden kommune sine tilbakemeldinger baserer seg på KS sine vurderinger og som vi støtter.

Vedlagt følger saksfremlegg til Formannskapet som også er Halden kommune sitt svar på høringsuttalelsen.

Det tas forbehold om politisk godkjenning i Formannskapet som ikke har behandlet saksfremlegget før høringsfristens utløp.

Med hilsen


Roar Vevelstad
økonomisjef


Trond Sydskogen
innkjøpsansvarlig



Halden kommune

Arkivkode: 601
Arkivsaksnr: 2015/1690-3
Journal dato: 16.06.2015
Saksbehandler: Trond Sydsbogen

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		

Utsendte vedlegg	
1	Høringsbrev - endelig
2	Høringsuttalelse fra KS - Ny forskrift om tildeling av tjenstekonsesjonskontrakter
3	Høringsuttalelse fra KS - Ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene
4	Høringsuttalelse fra KS - Endring i lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Ikke utsendte vedlegg	

HØRING-Endring av lov og forskrift om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter som ledd i gjennomføring av tre anskaffelsesdirektiver

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere: Anne-Beate Olaussen

Sammendrag av saken:

Nærings- og fiskeridepartementet har sendt til Høring - forslag om endring av lov og forskrift om offentlige anskaffelser som ledd i gjennomføring av tre nye anskaffelsesdirektiver som i Norge er gjennomført i

- forskrift om offentlige anskaffelser av 7. april 2006nr 402 (Foa),
- forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene av 7. april 2006 nr 403 (forsyningsforskriften)
- et helt nytt direktiv om konsesjonskontrakter, direktiv 2014/23/EU. Slike kontrakter er i all hovedsak unntatt fra anskaffelsesregelverket

Høringsvaret må sees i sammenheng med Halden kommunes sitt høringsvar til forslagene til forenklingsutvalget i NOU 2014:4 *Enklere regler, bedre anskaffelser*.

Kommunenes sentralforbund (KS) sin høringsuttalelse var klar fredag 5. juni 2015 og Halden kommune har gjennomgått høringsvaret og henser til det i sin Høringsuttalelse.

I de tilfeller hvor Norge har et nasjonalt handlingsrom understreker rådmannen viktigheten av at Norge ikke innfører mer vidtrekkende og strengere regler enn det direktivet gjør. Rådmannen mener også at norske myndigheter i sterkere grad bør tørre å legge «romsligere» tolkning av direktivet til grunn der flere ulike tolkningsalternativer kan være mulige.

Rådmannens innstilling:

Saksfremlegget vedtas som Halden kommunes høringsuttalelse

Saksutredning:

Nedenfor kommenterer rådmannen de punkter hun mener er viktige å gi direktoratet tilbakemelding på. Alle direktivene behandles i samme sak. Nummerhenvisningen i departementets hørings svar i parentes:

1. Forskrift om offentlige anskaffelser:

1.1 Miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold § 6 (høringsnotatets punkt 3.4)

Rådmannen mener som hovedregel at ulike samfunnsmessige hensyn fremmes best gjennom informasjon og konkret veiledning fremfor pålegg og «skal-krav» i regelverket.

Når det gjelder det konkrete tillegget i loven § 6 første ledd annet punktum så er rådmannen på generell basis positive til at oppdragsgiverne tar ansvar for å bidra til ansvarlige produksjonsforhold. Krav knyttet til ivaretagelse av grunnleggende menneskerettigheter vil imidlertid ikke være relevante for alle anskaffelser. Krav knyttet til overholdelse av menneskerettigheter kan også være svært ressurskrevende å gjennomføre og følge opp. Departementet oppgir som eksempel på oppfølging av kontraktskrav i høringsnotatet at det bør foretas inspeksjoner i produksjonslokalene. Det kan være spesielt utfordrende for mindre kommuner med begrenset kompetanse og ressurser til å foreta slik oppfølging.

Forslaget i § 6 første ledd annen setning er formulert som et krav om at oppdragsgiver «skal» ha etablert egnede rutiner for å ivareta hensynet til grunnleggende menneskerettigheter ved offentlige anskaffelser der det er en risiko for brudd på slike rettigheter. Ut fra prinsippet om at anskaffelsesregelverket bør gi *mulighet*, men ingen *plikt* til å ta samfunnsmessige hensyn, så mener rådmannen at departementets forslag til § 6 første ledd annen setning bør utgå fra bestemmelsen.

Rådmannen mener at det for kommuner vil være svært byråkratisk og ressurskrevende å skulle ha et apparat til å følge opp grunnleggende menneskerettigheter ned til det enkelte produksjonssted. Rådmannen ønsker at det heller opprettes en sentral ordning som foretar denne kontrollen på vegne av offentlige oppdragsgivere, eksempelvis kommuner.

1.3 Krav til lærlinger ved offentlige anskaffelser – ny § 6 a (høringsnotatets punkt 3.5)

Å øke antall lære plasser er viktig for rådmannen.

På generelt grunnlag er rådmannen skeptiske til å bruke anskaffelsesregelverket til å stille eksplisitte krav for å fremme ulike samfunnshensyn, som for eksempel flere lære plasser (se over). Rådmannen ser imidlertid at mangelen på lære plasser i flere bransjer og lærefag er så prekær at det kan være nødvendig å ta sterkere virkemidler i kraft.

Rådmannen er derfor ikke motstander av departementets forslag til ny lovbestemmelse om krav til lærlinger ved offentlige anskaffelser. Det er imidlertid viktig at kravet til lærlinger bør avgrenses til de største kontraktene og at det bare stilles som krav der det er et klart definert behov for lære plasser i den aktuelle bransjen. Rådmannen mener også at kravet ikke bør gjelde varekontrakter.

Rådmannen tror det er fornuftig å formulere ordlyden i § 6 a om at «en eller flere lærlinger deltar i arbeidet med utførelsen av kontrakten», litt videre slik at lovteksten ikke gir for snevre føringer for de løsninger som kan gis i den etterfølgende forskriften. Det er ikke gitt at bruk av lærlinger er egnet for utføring av alle typer kontrakter. Det kan videre være kontrakter der det er behov for en særskilt type kompetanse, sikkerhetskurs etc. som lærlingene i bedriften ikke besitter. Endelig er det heller ikke gitt at å jobbe på akkurat den aktuelle kontrakten vil gi mest mulig læringsutbytte for de aktuelle lærlingene. På denne bakgrunn mener rådmannen at det bør åpnes opp for en alternativ løsning der det stilles krav om at

leverandøren har én eller flere lærlinger *i bedriften*, dersom den konkrete kontrakten er uegnet for lærlinger.

2. Forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene av 7. april 2006 nr 403 (forsyningsforskriften)

2.1 Nasjonal terskelverdi for bygg- og anleggsanskaffelser i forsyningssektoren

Det foreslås å innføre en nasjonal terskelverdi for bygg- og anleggsanskaffelser i forsyningssektoren (høringsnotatets pkt 4). Rådmannen er uenig i dette forslaget.

Rådmannen er generelt kritisk til å innføre begrensninger som Norge ikke er folkerettslig forpliktet til.

En «overimplementering» av direktivet på dette punkt kan ha utilsiktede virkninger og vil svekke handlefriheten til oppdragsgivere innen forsyningssektoren og medføre at leverandører fra andre medlemsland møter andre regler når de deltar i norske konkurranser. Rådmannen er derfor mot forslaget om å innføre en nasjonal terskelverdi for bygg og anleggskontrakter innen forsyningssektoren.

2.2 «Utvidet egenregi» vs. «tilknyttede foretak»

Begrepet «*tilknyttede foretak*» er også mye brukt innen andre rettsområdet. Blant annet selskaps- og regnskapsrettslig. Departementet bør vurdere å finne en annen betegnelse.

3. Nytt direktiv om konsesjonskontrakter, direktiv 2014/23/EU.

Slike kontrakter er i all hovedsak unntatt fra anskaffelsesregelverket.

3.1 Konsesjonskontrakter mellom 6 millioner kroner og EØS-terskelverdi og konsesjonskontrakter om særlige tjenester (høringsnotatets punkt 4)

Departementet foreslår en plikt til å kunngjøre konkurranse om kontrakter med en verdi som er lik eller større enn 6 millioner kroner. Rådmannen mener det ikke bør innføres en nasjonal terskelverdi og kunngjøringsplikt.

At det er færre prosedyreregler og at terskelverdiene er høye er et bevisst valg fra EUs side. Behovet for eksplisitte regler er mindre. Dersom det innføres en nasjonal kunngjøringsplikt for kontrakter mellom 6 millioner og EØS-terskelverdi så vil dette fjerne mye av fleksibiliteten som konsesjonsdirektivet legger opp til.

3.2 Konsesjonskontrakter mellom 6 millioner kroner og EØS-terskelverdi og konsesjonskontrakter om særlige tjenester (høringsnotatets punkt 4)

Departementet foreslår en plikt til å kunngjøre konkurranse om kontrakter med en verdi som er lik eller større enn 6 millioner kroner. Rådmannen mener det ikke bør innføres en nasjonal terskelverdi og kunngjøringsplikt.

3.3 Sanksjoner (høringsnotatet punkt 6)

Departementet foreslår å innføre sanksjoner for ulovlige direkte anskaffelser under EØS-terskelverdi, altså for konsesjonskontrakter fra 6 millioner kroner.

Rådmannen er uenig i et slikt forslag. Norge bør ikke innføre strengere og mer vidtrekkende regler enn det vi er forpliktet til i henhold til direktivet.

4. Øvrige forhold som ikke er regulert i konsesjonskontraktdirektivet (høringsnotatet punkt 8)

Departementet ber om særlige innspill fra høringsinstansene på om det kan være hensiktsmessig å ta inn enkelte bestemmelser som gjelder forhold som ikke er regulert i konsesjonskontraktdirektivet.

Rådmannen mener det er viktig å holde fast ved at Norge ikke bør innføre mer vidtrekkende og strengere regler enn det direktivet gjør.

Endelig bør man også fra et forenklingperspektiv unngå å gjøre forskriften mer omfangsrik og komplisert enn det den trenger å være.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Roar Vevelstad