

Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep  
0032 Oslo

Arkivkode/ File no:	Vår ref./ Our ref.:
	1500385
Deres/ Dykkar ref./ Your ref.:	Vår saksbeh./ Enquiries:
15/1514-1	Hilde Brottveit
Dato/ Date:	
12.06.2015	

## Høringsuttalelse - forslag om endring av lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Norad viser til «Høring — forslag om endring av lov om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter som ledd i gjennomføring av tre nye anskaffelsesdirektiver», datert 17.03.15, departementets ref. nr. 15/1514-1, og vil med dette gi vår høringsuttalelse til Høringsnotat 1: «Forslag om endringer i lov om offentlige anskaffelser» og Høringsnotat 2: «Forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser». Da departementet primært ber om innspill på problemstillinger der norske myndigheter har et nasjonalt handlingsrom, har vi i vår gjennomgang fokusert på disse områdene.

Norad støtter i all hovedsak de forslag til endringer som departementet har lagt frem. Vi mener det er positivt at departementet synes å ha lagt til grunn et prinsipp om å ikke begrense oppdragsgiveres handlingsrom unødvendig der det er rom for det. Departementet har på flere punkter valgt løsninger som gir oss som oppdragsgiver større fleksibilitet, valgfrihet og mulighet for vurdering av hensiktsmessighet i den konkrete anskaffelse. Dette mener Norad er bra.

Norad mener også at samfunnsansvar er en viktig del i arbeidet med forvaltning av offentlige ressurser. Den nye forskriften gir flere nye plikter og muligheter for oppdragsgiver for å følge opp første ledds underleverandører og underleverandører lenger ned i kjeden. Norad stiller seg svært positiv til styrking av krav til oppfølging av underleverandører, spesielt i forhold til risikoutsatte leverandørmarkeder.

Norad har for øvrig følgende kommentarer:

### Høringsnotat 1: Forslag om endringer i lov om offentlige anskaffelser

Da de nye direktivene i all hovedsak gjennomføres i forskriftene, er det kun mindre endringer i loven. Norad mener det er bra med klargjøring og tydeliggjøring av lovens formålsbestemmelse, og vi støtter departementets forslag om at offentlighet, taushetsplikt, habilitet og pålegg reguleres uttømmende i loven. Norad har derfor ingen øvrige bemerkninger til forslag til endringer i loven.

### Høringsnotat 2: Forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser

#### *Pkt. 1 Struktur*

Departementet har et uttalt mål om at forskriften skal ha en struktur som sikrer at reglene når best mulig frem til dem de angår, at forskriften bør være lett å finne frem i både for erfarne og uerfarne innkjøpere og leverandører. Det bes spesifikt på tilbakemelding på struktur.

Norad foreslår at kapittel 7 «Dialog med markedet før konkurranse» flyttes fra forskriftens del III til Del I. Vi mener at dialog med markedet før konkurranse kan være relevant for anskaffelser etter alle forskriftens deler. Hovedargumentene for dialog med markedet gjelder også for anskaffelser under EØS-terskelverdi.

Gjeldende struktur forøvrig, er departementets overordnede tilnærming at rekkefølgen på kapitlene og bestemmelsene følger anskaffelsesprosessens løp. Norad ser, som departementet selv sier, at det ikke er mulig å skille skarpt mellom de ulike fasene i anskaffelsesprosessen, noe som medfører at enkelte tema synes ikke å passe optimalt inn i rekkefølgen av kapitlene. Norad mener likevel at departementets bruk av kapitler og underoverskrifter avhjelper disse vanskelighetene og at departementet dermed oppfyller målet for struktur. Norad har derfor ingen ytterligere forslag til endring i struktur.

### *3.3.5 Ettersending av opplysninger og dokumentasjon*

Oppdragsgiver skal etter det nye direktivet og ny forskrift § 17-9 kunne anmode leverandørene om å supplere, klargjøre dokumentasjon, dersom de innleverte opplysningene er mangelfulle eller ukorrekte, eller dersom spesifikke dokumenter mangler. Det foreslås videre å oppheve bestemmelsen om forhandlingsforbudet i dagens § 21-1, og i stedet presisere forbudet mot å endre, eller forsøke å endre, tilbudene i nye bestemmelser om gjennomføring av åpen anbudskonkurranse og begrenset anbudskonkurranse, jf. forslag til ny forskrift §§ 17-10 og 17-11.

Norad ser frem til økt mulighet for avklaringer og suppleringer og er positive til endringene. Vi ser likevel at det økte handlingsrommet også vil kunne by på nye utfordringer for oppdragsgivere i den praktiske gjennomføringen av anskaffelsen. Deriblant i grensegangen opp mot forbudet mot å endre eller å forsøke å endre tilbudene, og ved relativ bedømmelsestil. Norad mener derfor at det er svært viktig at departementet legger vekt på å etablere et tydelig formulert grensesnitt i forskriften, etterfulgt av en tydelig og god veileder for offentlige anskaffelser.

Norad ønsker avslutningsvis å presisere at dette også er viktig for hele forskriften. Formålet med endringene av forskriften er blant annet å forenkle gjennomføringen av anskaffelser. Den første tiden etter innføring av ny lov og forskrift vil likevel være en krevende og spennende tid for alle parter. Det vil ta tid før ny rettspraksis er etablert etter innføringen. En tydelig veileder fra departementet vil være et nødvendig og godt hjelpemiddel i arbeidet med å etablere en god gjennomføringspraksis for oss som oppdragsgiver.

Med hilsen

Kirsten Lønning  
fungerende avdelingsdirektør

Viveca Gemne  
underdirektør

***Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke signatur.***