



Høringsuttalelse - nye forskrifter vedrørende offentlige anskaffelser. Saksordfører: Bente Skårdal Kleven

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
37/15	Formannskapet	02.06.2015
	Kommunestyret	

Saksopplysninger/vurderinger

Det vises til Det kongelige Nærings- og fiskeridepartementets (departementet) høringsbrev av 17.3.2015 om nye forskrifter vedrørende offentlige anskaffelser (FOA).

Den 26.2.2014 ble tre nye direktiver vedtatt i EU parlamentet, som berører offentlige anskaffelser.

- A) **Direktiv 2014/23/EU**, gjennomføres i form av ny forskrift om konsesjonskontrakter.
- B) **Direktiv 2014/24/EU**, avløser dagens anskaffelsesdirektiv 2004/18/EF. Direktivet gjennomføres i form av en ny forskrift om offentlige anskaffelser som skal avløse dagens forskrift av 7. april 2006 nr. 402.
- C) **Direktiv 2014/25/EU**, avløser dagens direktiv om innkjøpsregler i forsyningssektorene direktiv 2004/17/EF. Direktivet gjennomføres i form av ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene som skal avløse dagens forskrift av 7. april 2006 nr. 403.

De tre nye direktivene inneholder detaljerte prosedyreregler for offentlige anskaffelser som etterlater et begrenset handlingsrom for nasjonale myndigheter. Departementet har derfor konsentrert seg om problemstillinger der norske myndigheter har et nasjonalt handlingsrom.

A) Ny forskrift om konsesjonskontrakter

Kommunen har ikke konsesjonsoppdrag.

B) Ny forskrift om offentlige anskaffelser

Dagens forskrift som kommunen forholder seg til i dag, består av tre (3) deler. Det presiseres at departementets høringsnotat kun gjelder forskriftens del et (1) og del tre (3).

Del to (2) er nasjonalt regelverk der et offentlig utvalg (forenklingsutvalget) har hatt som mandat å gjennomgå den særnorske delen av forskriften (NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser). NOU rapporten gjelder primært for anskaffelser under EØS- terskelverdiene).

Del en (1) er regler som gjelder for **alle** konkurranser uansett størrelsen.

Del to(2) er særnorske regler som gjelder **kun for Norge**. Gjelder anskaffelser mellom 500 000 – 1550 000 kroner.

Del tre (3) er regler som gjelder anskaffelser over 1 550 000 kroner. Skal publiseres i Europa.

Målet for departementet med den nye forskriften er at den skal ha en struktur som sikrer at reglene når best mulig frem til dem de angår. Departementet ber derfor om høringsinstansenes syn på hvorvidt departementet har oppnådd denne målsettingen.

Rådmann har gått igjennom den nye strukturen og synes at måten å organisere og presentere regelverket på, er både intuitivt og prosessrelatert og en praktisk hjelp for oppdragsgiver. Gjennom å strukturere regelverket etter hvordan innkjøp praktisk foregår, forvandles forskriften fra å være løsrevet fra sin kontekst, til en forskrift som er praktisk og fornuftig og som støtter opp om hele innkjøpsprosessen.

Sammenfattet synes det for kommunen at både direktivet og forslag til ny forskrift har blitt mer fleksibelt og praktisk rettet. Det er ekstra gledelig for kommunen at det nye direktivet i tillegg legger til rette for at små og mellomstore bedrifter gis større mulighet til å være med i konkurranser om oppdrag til det offentlige, i tråd med kommunens innkjøpsstrategi.

C) Tilbakeføring av Forsyningsforskriften til offentlige myndigheter

“Forsyningsforskriften styrer innkjøp for aktiviteter som har til formål å stille til rådighet eller drive faste nettverk beregnet på ytelse av offentlige tjenester i forbindelse med produksjon, transport eller distribusjon av drikkevann, elektrisitet, gass eller varme levering av drikkevann, elektrisitet, gass eller varme til slike nettverk.”

I 2005 valgte Norge å innføre strengere regler for offentlige myndigheter enn det som følger av forsyningsdirektivet. Staten, fylkeskommunale og kommunale myndigheter må derfor følge reglene i FOA, uansett om anskaffelsen skjer som ledd i utøvelsen av forsyningsvirksomhet eller ikke. Direktivet for forsyningssektoren er gjennomgående mer fleksibelt og det er gitt mindre omfattende prosedyreregler.

Departementet ønsker en større fleksibilitet og foreslår derfor å tilbakeføre de offentlige myndighetene til forsyningsforskriften.

Øvre Eiker kommune produserer og distribuerer drikkevann. Disse aktiviteter skulle derfor være omfattet av forsyningsforskriften med departementets forslag. Aktivitetene er integrert i øvrig virksomhet og forslaget skulle innebære at ansatte på samme avdeling måtte forholde seg til to forskjellige regelverk og forskjellige terskelverdier.

Dagens regelverk er allerede for komplekst og medfører store administrative byrder for kommunen. Kompleksiteten stiller kommunen overfor vanskelige juridiske problemstillinger som skaper usikkerhet. Det kreves høy utdanning og analytiske evner for å forstå kompleksiteten i regelverket. For å forstå hvordan regelverket skal brukes for å oppnå fleksibilitet, kreves i tillegg lang erfaring.

Rådmann mener derfor at regelverket må forenkles og anskaffelsesprosessene bli mer effektive, ikke mer komplekse. Et tiltak for å øke fleksibiliteten kunne i stedet være å innføre en betydelig høyere **nasjonal terskel** i den nye Forskriften om offentlige anskaffelser.

Kommunen er derfor ikke enig i at det skal innføres en ny Forsyningsforskrift i kommunesektoren.

Vedlegg

1 Høring – endring av lov og forskrifter om offentlige anskaffelser

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Rådmannens anbefaling

Det sendes en høring til det Kongelige Nærings- og fiskeridepartementet. Høringssvaret inneholder følgende innspill fra Øvre Eiker kommune:

A) Ny forskrift om konsesjonskontrakter

Ingen innspill- kommunen har ikke konsesjonsoppdrag

B) Ny forskrift om offentlige anskaffelser

Øvre Eiker kommune er positiv til omstruktureringen av den nye forskriften om offentlige anskaffelser. Dette er en forenkling som er praktisk rettet mot selve innkjøpsprosessen.

C) Ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene

Dagens regelverk er komplekst og medfører store administrative byrder for kommunen. Kompleksiteten stiller kommunen overfor vanskelige juridiske problemstillinger som skaper usikkerhet. Det kreves høy utdanning og analytiske evner for å forstå kompleksiteten i regelverket. For å forstå hvordan regelverket skal brukes for å oppnå fleksibilitet, kreves i tillegg lang erfaring.

Derfor bør regelverket forenkles og anskaffelsesprosessene bli mer effektive, ikke mer komplekse.

To regelsett for kommunal sektor vil virke kompliserende. Et tiltak for å øke fleksibiliteten kunne være å innføre en betydelig høyere **nasjonal terskel** i den nye Forskriften om offentlige anskaffelser i stedet for å innføre en ny forsyningsforskrift på enkelte aktiviteter i kommunal sektor.

Begrunnelse

Kommunen ønsker primært en forenkling og effektivere innkjøpsprosesser. Høringen gjenspeiler kommunens oppfatning.