

Nærings- og fiskeridepartementet
postmottak@nfd.dep.no

Deres ref.: 15/1514-1
Vår ref.: 2015/388 - 4252/2015

Dato: 23.06.2015

NY FORSKRIFT OM INNKJØPSREGLER I FORSYNINGSSEKTORENE - HØRINGSUTTALELSE

Vi viser til høringsbrevet på departementets hjemmesider og telefonsamtale med Liv Lunde 15. juni, der Ruter As (Ruter) ble gitt en ukes utsatt frist til å gi høringsuttalelse.

Ruter er et aksjeselskap som har ansvaret for planlegging, koordinering og markedsføring av kollektivtrafikk i Oslo og Akershus. Tilskudd til driften ytes av eierne Oslo kommune og Akershus fylkeskommune. Ruter gjør årlige innkjøp for rundt 5 milliarder kroner. Kontrakter for drift av T-bane og trikk er ikke konkurranseutsatt. For de konkurranseutsatte avtalene følger Ruter i all hovedsak forsyningsforskriften. I høringsuttalelsen har vi begrenset oss til å omtale forhold som har direkte betydning for vår virksomhet. For at uttalelsen skal være lettere å lese, har vi tatt inn høringsbrevets nummerering i overskriftene.

Harmonisering av forskriftene (pkt. 2)

Ruter er i utgangspunktet positive til at forsyningsforskriften og forskrift om offentlige anskaffelser (foa) får en mest mulig lik oppbygging. Vi støtter dessuten langt på vei kodifiseringen av forsyningsforskriften, slik at det blir klarere hva som «egentlig» gjelder for forsyningsforskriften, for eksempel når det gjelder endring av konkurransegrunnlaget.

Likevel er det viktig at harmoniseringen ikke fører til at forsyningsforskriften mister den fleksibiliteten den er ment å ivareta, jf. premiss 2 i fortalen i direktiv 2014/25 EU:

«I betragtning af karakteren af de sektorer, der berøres, bør samordningen af procedurer for offentlige udbud på EU-plan, samtidig med at den sikrer anvendelsen af nævnte principper, danne grundlag for loyal handelspraksis og være så fleksibel som mulig.»

På alle de områdene departementet har foreslått at forsyningsforskriften skal ha mer fleksible regler enn foa er vi enige i et slikt skille. Vi kommenterer derfor ikke dette spørsmålet i tilknytning til de enkelte bestemmelsene.



Anskaffelse av bygge- og anleggsarbeider under EØS-terskelverdiene (pkt. 4)

Ruter har foreløpig ingen innvendinger til en nasjonal kunngjøringsplikt for bygg- og anleggsarbeider under EØS-terskelverdiene. Vi er enige i at det er vanskelig å fastsette hvilken terskelverdi som er samfunnsøkonomisk optimal og synes det er praktisk å ha samme terskelverdi som for tjenester.

Det er også positivt at det vil dreie seg om en minimumsregulering. Ruter ønsker ikke andre prosedyreregler under EØS-terskelverdiene. Etter vår vurdering er det ikke hensiktsmessig med en ordning med karenperiode og suspensjon.

Kvalifikasjonskrav (pkt. 5.1.9)

Ruter ønsker at virksomheter som er underlagt forsyningsforskriften ikke skal behøve å forholde seg til foa. Etter vårt syn er det retts teknisk uheldig at innkjøpere skal måtte se hen til regelverk som regulerer andre sektorer for å kjøpe varer og tjenester til egen drift. Ruters oppfatning er altså at de reglene som regulerer forsyningssektoren skal stå i forsyningsforskriften, eventuelt også i loven. Dette gjelder også kvalifikasjonskravene.

Bruk av underleverandører (5.1.14)

Ruter er opptatt av at det skal være ryddighet i leverandørkjeden og synes det er positivt at EU har gitt regler om bruk av underleverandører, som foreslått i forsyningsforskriften § 15-4. Ruter har allerede innført en plikt for leverandøren til å opplyse om valg av underleverandører og følge opp disse.

Tilbud (5.1.21)

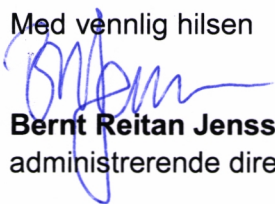
Ruter har registrert at foa § 11-2 nå er endret, med virkning fra 1. juli 2015. Etter vårt syn er endringen også godt egnet for forsyningssektoren.



Avvisning (5.1.25)

Som nevnt under omtalen av 5.1.9 ovenfor, mener vi at de innkjøpsreglene som gjelder for forsyningssektoren skal stå i forsyningsforskriften. Når det gjelder spørsmålet om detaljeringsgraden for avvisningsreglene, foretrekker vi dagens løsning. Ruter ønsker altså ikke at de spesifikke avvisningsbestemmelsene fra foa skal gjelde for forsyningssektoren.

Med vennlig hilsen



Bernt Reitan Jenssen
administrerende direktør



Marit Westvig
juridisk direktør