

Nærings- og fiskeridepartementet

Høringsuttalelse - Forslag til endring av Lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Det vises til mottatt høringsbrev datert 17. mars 2015.

Toll- og avgiftsdirektoratet er positiv til en fornyet gjennomgang av anskaffelsesregelverket, og i all hovedsak er vi også positiv til de forslag til justeringer og tilnærminger som fremsettes i høringsnotatene.

HØRINGSNOTAT 1 – FORSLAG OM ENDRINGER I LOV OM OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Vi er i enig i de forslag til endringer som foreslås i høringsnotatet. Av loven må det som hovedprinsipp klart fremgå;

- Hvem loven gjelder for.
- Hvilke anskaffelser som er underlagt – herunder også en klargjøring og presisering av hvilke anskaffelser som er unntatt fra lov og forskrift, og hvilke anskaffelser som kun er unntatt fra forskriftene. Unntaksreglene bør samles på et og samme sted i regelverket.
- Ettersom skillet mellom prioriterte og uprioriterte tjenester ikke videreføres ser vi behovet for en teknisk endring av lovens bestemmelser om håndhevelse.

Det offentlige skal utøve samfunnsansvar og sikre effektiv bruk av sine ressurser ved alle sine anskaffelser. Allikevel må viktigheten av at oppdragsgiver skal få dekket sitt faktiske behov være det helt sentrale i enhver anskaffelse. Det er ressurskrevende for både oppdragsgivere og leverandører og etterspørre dokumentasjon som leverandøren likevel plikter å oppfylle i egenskap av å drive forretningsmessig.

Det bør altså være de aktuelle offentlige tilsynsmyndigheters ansvar å følge opp slike forhold. Vi stiller oss positive til Forenklingsutvalgets forslag på dette området.

Vi merker oss departementets forslag om at oppdragsgivere skal ha etablert egnede rutiner for å ivareta hensynet til grunnleggende menneskerettigheter ved offentlige anskaffelser der det er risiko for brudd på slike regler.

For å sikre en ensartethet i forvaltningen bør det tydelig fremgå hvilke rutiner oppdragsgiver pålegges å ha, hvordan disse skal følges opp og kontrolleres, samt hvilke konsekvenser som inntreffer ved brudd.

Øvrige forslag fremsatt i høringsnotatet tas til etterretning.

HØRINGSNOTAT 2 – FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Vi har registrert Forenklingsutvalgets tilråding og forslag til endringer, samt departementets uttalelser, kommentarer og innspill - og tar disse til etterretning. Noen av forslagene har vi kommentert særskilt.

Kontraktsvilkår;

Generelt bør kontraktsvilkår, både generelle og spesielle, foreligge på kunngjøringstidspunktet. Dette vil sikre både kravet til forutberegnelighet og gjennomsiktighet i konkurransesituasjonen leverandørene trer inn i. Praksisen vil også demme opp for mulige uklarheter og uoverensstemmelser mellom oppdragsgiver og valgt leverandør dersom kontrakts- og avtalevilkårene introduseres for leverandøren på et senere tidspunkt, altså etter at meddelelse om tildeling er gitt.

Tildelingskriterier;

Når det gjelder forslaget til bruk og utøvelse av tildelingskriterier er vi enig i at valg av kriterier skal relatere seg til selve anskaffelsen (altså kontraktsgjenstanden, enten det er vare- eller tjenestekjøp). Dersom flere kriterier benyttes må vekten av valgte kriterier tydelig fremgå. Det bør også tydelig fremgå hvilke modeller som kan benyttes;

- a) Laveste pris
- b) Laveste kostnad eller
- c) Beste forhold mellom pris og kvalitet

Valg av kriterium eller kombinasjonen av disse dersom flere kriterier benyttes må fremgå på en oversiktlig, klar og tydelig måte. Foreslått struktur og oppbygging fremstår som svært detaljert.

Oppdeling av kontrakter;

Et pålegg om å vurdere muligheten av oppdeling av kontrakter oppfattes som både urimelig og lite hensiktsmessig. Det kan også stilles spørsmål om dette er konkurransevridende i den forstand at det i gitte situasjoner kan forfordle enkelte leverandører. Vi mener det må være oppdragsgivers samlede behov som må være styrende, herunder strategiske og taktiske vurderinger oppdragsgiver gjør i forkant av en anskaffelse. En oppdeling av kontrakter vil etter

all sannsynlighet bety er merarbeid for oppdragsgiver, samt at vilkår og betingelser kan forringes.

Generell betraktning;

Vi ser behovet for en forenkling av et til de grader detaljstyrt regelverk. Samtidig ser vi også viktigheten av et robust og tydelig regelverk som ivaretar både oppdragsgivers og leverandørenes behov og interesser. Forutsigbarhet, gjennomsiktighet og likebehandling er viktige prinsipper som vi fortsatt mener må stå helt sentralt i det nye regelverket.

HØRINGSNOTAT 3 – FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM INNKJØPSREGLER I FORSYNINGSSEKTORENE

Til høringsnotat 3 er det ikke gitt høringssvar, da dette ikke direkte berører oss som virksomhet.

HØRINGSNOTAT 4 – FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM KONSESJONSKONTRAKTER

Forslaget tas til etterretning.

Med hilsen

Semming Bråthen
Underdirektør

Dag Sverdrup
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.