

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref: 15/1514-1

Vår ref: 15/05250-5

Dato: 15.06.2015

Utlendingsdirektoratets høringssvar – forslag om endring av lov om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter som ledd i gjennomføring av tre nye anskaffelsesdirektiver

Vi viser til høringsbrev fra Nærings- og fiskeridepartementet om endringer i anskaffelsesregelverket som følge av implementeringen av tre nye EU direktiver.

Utlendingsdirektoratet har følgende innspill til endringsforslagene:

Kommentarer til endringer i anskaffelsesloven (LOA)

Utlendingsdirektoratet er positiv til endringene i formålsbestemmelsen for å tydeliggjøre begrunnelsen for anskaffelsesregelverket. Vi støtter også forslaget om at reglene om offentlighet, taushetsplikt og habilitet tas inn i loven og dermed gjøres gjeldende for alle forskrifter hjemlet i loven. Vi har for øvrig ingen kommentarer til de andre endringsforslagene i loven.

Kommentarer til endringer i forskrift om offentlige anskaffelser (FOA)

Endringer i FOA del I – Alminnelige bestemmelser (gjelder alle anskaffelser)

Unntak fra regelverket – kapittel 2

Utlendingsdirektoratet mener at kjøp av tolketjenester bør inntas som eget unntak i kapittel 2. Tolketjenester er helt avgjørende for at utlendingsforvaltningen og andre sektorer kan utføre sine lovpålagte oppgaver. Vi mener tolketjenester er lite egnet for konkurranseutsetting fordi:

- krav til anskaffelsesprosessen kan svekke brukerens (utlendingens) rettssikkerhet (for eksempel på grunn av

tidsaspektet, lite marked for enkelte språk og dialekter, samt problemstillinger knyttet til flyktningsespionasje)

- beredskapshensyn hos oppdragsgiveren krever direkte og fritt tilgang til hele markedet ved rask opp- og nedskalering av aktiviteten (for eksempel på grunn av store svingninger i asylankomstene)
- oppdragsgiver til enhver tid har behov for direkte og umiddelbar tilgang til hele markedet for å oppfylle kvalitetskravene
- bruk av anskaffelsesprosedyrene vil svekke oppdragsgivers mulighet til å foreta habilitets- og sikkerhetsvurderinger av oppdragstakeren
- tolketjenesten ikke kan eller ikke bør skilles fra oppdragsgivers administrasjon, herunder kvalitetssikring, av tjenesten (egen regi)
- tolketjenester er regulert gjennom offentlige satser (pris) og autorisasjon (kvalitet), og følger en kvalifikasjonsordning som oppdragstakere i markedet fritt kan kvalifisere seg til

Anvendelsesområde og terskelverdier - §§ 4-1 og 4-2

Utlendingsdirektoratet registrerer at departementet ikke foreslår å videreføre en egen terskelverdi for FoU-prosjekter, slik det er gjort i gjeldende FOA § 2-2 annet ledd. Vi har ingen innvendinger mot dette, men gjør oppmerksom på at statlige myndigheter vil måtte lyse ut flere FoU-prosjekter på TED enn tidligere. Dette innebærer også at utlysningene skal publiseres på engelsk og skal ha en svarfrist på minimum seks uker. Vi antar at en lengre svarfrist vil få liten praktisk betydning og at oversettelseskostnadene vil være forholdsvis liten.

Endringer i FOA del II – Anskaffelser under EØS-terskelverdiene og særlige tjenester (særnorske delen)

Reserverte kontrakter for særlige tjenester - § 6-X

Departementet ber om innspill på om en slik bestemmelse bør innføres. Utlendingsdirektoratet kjøper i utgangspunktet nødvendige varer og tjenester ved å inngå rammeavtaler med en varighet inntil fire år. Reserverte kontrakter, i henhold til forslaget, vil ikke imøtekomme våre behov og vil være lite egnet for våre anskaffelser, herunder anskaffelser av mottaksplasser. Vi har derfor ingen kommentarer til bestemmelsen.

Helse- og sosialtjenester

Skillet mellom uprioriterte og prioriterte tjenester oppheves og helse- og sosialtjenester blir omfattet av egne og mer fleksible regler enn andre tjenester som er underlagt direktivet fullt ut. Terskelverdien for helse- og sosialtjenester blir på 6 millioner kroner. Forenklingsutvalget har foreslått regler som gjennomfører disse bestemmelsene, men departementet har ikke tatt stilling til hvordan disse forslagene skal følges opp enda. Utlendingsdirektoratets anskaffelser av mottaksplasser er over terskelverdien på 6 millioner kroner og vil dermed måtte følge de nye prosedyrereglene. Vi imøteser departementets forslag til prosedyreregler for disse tjenestene, og vil komme med eventuelle innspill i den aktuelle høringsrunden.

Endringer i FOA del III – Anskaffelser over EØS-terskelverdiene (implementering av EU direktiv)

Struktur

Utlendingsdirektoratet støtter departementets forslag om å endre strukturen i del III slik at rekkefølgen på kapitlene og bestemmelsene så langt som mulig følger anskaffelsesprosessens løp. Vi er også positive til bruken av flere underoverskrifter som vil bidra til at del III blir mer brukervennlig, slik at leseren lettere finner frem til relevante tema.

Valg av anskaffelsesprosedyren - §§ 9-1 til 9-4

Utlendingsdirektoratet støtter departementets forslag om å innføre en egen bestemmelse for tilfeller der oppdragsgiver kan gå direkte til kun én leverandør for å gjennomføre anskaffelsen (§ 9-4), i tillegg til en bestemmelse som gjelder situasjoner der oppdragsgiver kan gjennomføre en konkurranse med forhandling uten forutgående kunngjøring (§ 9-3).

Vi er også enige i departementets vurdering av at innovasjonspartnerskap (§ 21-4) er å anse som en ny kontraktstype, ikke en ny prosedyre. Bestemmelsen regulerer hovedsakelig hvordan kontrakten skal gjennomføres, og ikke hvordan konkurransen skal gjennomføres. Vi støtter derfor departementets forslag om å

gjennomføre bestemmelsene slik at innovasjonspartnerskapet ikke anses som en ny prosedyre, men en ny kontraktsform. Samtidig skal gjennomføringen av konkurransen om å inngå et innovasjonspartnerskap skje etter reglene for konkurranse med forhandlinger i henhold til premissene i direktivets fortale.

Avvisning - §§ 18-1 til 18-10

Utlendingsdirektoratet mener Forenklingsutvalgets forslag til ny systematikk for avvisningsbestemmelsene er hensiktsmessig. Vi støtter videre forslaget om å sidestille vedtatt forelegg med endelig dom som avvisningsgrunn. Departementet har i høringsnotatet foretatt en balansert avveining av hensynene for og imot, og kommet til at hensynene for å sidestille disse to straffereaksjonene - motvirke kriminalitet, bidra til allmennhetens tillit og skape like konkurransevilkår - må veie tyngst. Utlendingsdirektoratet viser til at sidestilling også harmoniserer med lovens formål som fremhever hensynene til effektiv ressursbruk og tillit til det offentlige.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Utlendingsdirektoratet må få på plass systemer som ivaretar hovedregelen om elektronisk saksbehandling i anskaffelsesprosessen, og vi vil derfor ta i bruk konkurransegjennomføringsverktøyet (KGV). På grunn av endringene i terskelverdien, vil vi også måtte lyse ut flere FoU-prosjekter i TED-basen.

Med et så omfattende revisjonsarbeid vil det være store behov for opplæring og veiledning i det nye regelverket. Vi ser derfor frem til at departementet utarbeider veiledningsmateriell til anskaffelsesregelverket. Vi antar også at innføringen av et nytt regelverk med omfattende endringer vil skape en viss usikkerhet i hvordan bestemmelsene skal tolkes og praktiseres. Som følge av denne usikkerheten, kan det tenkes at leverandørene i en innkjøringsfase vil bringe flere saker inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA).



Vi håper samtidig at innføringen av elektroniske kommunikasjonsløsninger vil bidra til å oppfylle hovedformålet med revisjonsarbeidet om å effektivisere anskaffelsesprosessen.

Med hilsen

Stephan Mo
avdelingsdirektør

Marius Mølmen Moen
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur.

Brevet sendes kun elektronisk.

Kopi:

Justis- og beredskapsdepartementet