



Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Politidirektoratet

Deres referanse:
22/1199

Vår referanse:
22/34016 - 9

Dato:
25.05.2022

Politidirektoratets hørings svar - Endringer i våpenloven og våpenforskriften

Politidirektoratet viser til Justis- og beredskapsdepartementets høringsbrev av 24. februar 2022. Høringsfristen er 29. mai 2022.

Politidirektoratet har forelagt høringen for Kripas, Politihøgskolen og Sysselmasteren på Svalbard.

Politidirektoratet har ikke mottatt innspill til høringen.

Kort om Justis- og beredskapsdepartementets forslag

Høringen gjelder forslag til endringer i våpenloven og våpenforskriften. Formålet med forslaget er å gjennomføre delegert kommisjonsforordning (EU) 2021/1423 om systematisk utveksling av opplysninger om avslag på søknad om erverv eller innehav av enkelte skytevåpen. Forordningen er gitt med hjemmel i våpendirektivet (EU) 2021/555 artikkel 18. Våpendirektivet er implementert i våpenloven og våpenforskriften, som begge trådte i kraft 1. juni 2021.

Departementet har tidligere tolket direktivet (EU) 2021/555 slik at det ikke var nødvendig med endringer i det norske våpenregelverket. I lys av delegert kommisjonsforordning (EU) 2021/1423 ser departementet at det likevel er behov for å endre våpenloven for å oppfylle kravene som følger av direktivet artikkel 18 nr. 4 og for å implementere den delegerte kommisjonsforordningen.

Departementet foreslår at forordningen blir inkorporert ved at det i våpenforskriften § 11-14 fastsettes at hele forordningen gjelder som forskrift.

Videre foreslår departementet å lovfeste en særskilt forskriftshjemmel i våpenloven § 41 nr. 30 til å gi forskriftshjemmel om unntak fra taushetsplikt, for å åpne for at opplysninger om nektelse av våpentillatelse kan utleveres gjennom registrering i Internal Market Information System (IMI). Det foreslås samtidig en korresponderende endring i våpenloven § 38 som presiserer at det kan forskriftsfestes unntak fra forvaltningsloven i tillegg til de unntak som er særskilt nevnt i våpenloven § 38.

Politidirektoratet

Overordnede merknader

Politidirektoratet støtter Justis- og beredskapsdepartementets forslag til gjennomføring av implementering av delegert kommisjonsforordning (EU) 2021/1423, med noen merknader.

Merknader til de ulike punkter i forslaget

4. Nærmere om endringsforslagene

Delegert kommisjonsforordning artikkel 7 til 10 gir detaljerte regler for hvilken informasjon som skal registreres i Internal Market Information System (IMI) ved «refusal decisions». I likhet med departementet vurderer Politidirektoratet det slik at registreringen i IMI utgjør en «utlevering» av registerinformasjon, jf. våpenlova § 36, jf. § 41 nr. 30, jf. våpenforskrifta § 13-4. Av personvern hensyn forutsetter delegert kommisjonsforordning fortalepunkt 8 en begrenset registreringsform i IMI med etterfølgende kontaktopprettelse og eventuell utvidet informasjonsdeling mellom medlemsstatene. Departementet bes vurdere behovet for å forskriftsfeste utvidet utleveringsadgang for tilfeller hvor IMI-registrert informasjon ikke er tilstrekkelig hos vedkommende lands myndighets opplysningsbehandling

6.2 Forslag til endringer i våpenforskriften

Justisdepartementets forslag til forskriftsendring lyder:

"§ 11-14 Systematisk elektronisk utveksling av opplysninger om avslag på søknad om erverv eller innehav av enkelte skytevåpen

Delegert kommisjonsforordning (EU) 2021/1423 om systematisk elektronisk utveksling av opplysninger om avslag på søknad om erverv eller innehav av enkelte skytevåpen gjeld som forskrift. Teieplikta etter forvaltningsloven § 13 er ikkje til hinder for utlevering av opplysningar om nekt av våpenløyve i samsvar med forordninga."

Den foreslåtte ordlyden kan, etter Politidirektoratets syn, tas til inntekt for at det utelukkende vises til nektelsesbeslutninger over søknad om erverv, jf. våpenlova § 5. Delegert kommisjonsforordning fortalepunkt 3 synes i tillegg til nektelsesbeslutninger (avslag) å omfatte tilbakekall av tidligere gitt løyve, jf.

*"The obligation under Article 18(4) of Directive (EU) 2021/555 with regard to refusals to grant authorizations is understood to cover any administrative or judicial decisions made by a public authority of a Member State, the object or effect of which is to preclude a person from acquiring **or possessing** a firearm falling within the scope of Article 9 or 10 of that Directive, whether or not following a request for authorization."*

For å tydeligere kommunisere omfanget av registreringsplikten foreslår direktoratet følgende overskrift:

"§ 11-14 Systematisk elektronisk utveksling av opplysninger om avslag på søknad om erverv eller innehav, samt tilbakekall av løyve til innehav av enkelte skytevåpen."

Videre fremstår det som uklart hvorvidt departementets forslag forutsetter at nektelsesbeslutninger *skal* eller *bør* registreres i IMI. Det vises til direktiv (EU) 2021/555 artikkel 18 (1) "Each Member State **shall** [...]". Hvorvidt dette bevisst overlates til retningslinjer som gis i ettertid vites ikke, jf. høringsnotatets punkt 5, men direktoratet er av den oppfatning at tvingende registrering (utlevering) av taushetsbelagt informasjon i IMI bør

tydelig forskriftsfestes av hensyn til borgernes forutberegnelighet. Videre bør det tydelig fremgå at registrering bare skal finne sted i tilfeller hvor avslag eller tilbakekall er begrunnet i manglende oppfyllelse av krav til «vandel», «edruelighet» eller «skikkethet».

Ny ordlyd i § 11-14 foreslås derfor endret til:

"Delegert kommisjonsforordning (EU) 2021/1423 om systematisk elektronisk utveksling av opplysninger om avslag på søknad om erverv eller innehav, samt tilbakekall av løyve til innehav av enkelte skytevåpen gjeld som forskrift.

Taushetsplikten etter forvaltningsloven § 13 er ikke til hinder for systematisk elektronisk utveksling av opplysninger om avslag på søknad om erverv eller innehav, samt tilbakekall av løyve til innehav av enkelte skytevåpen hvor vilkårene etter § 16 ikke er oppfylte og i samsvar med forordninga."

Departementet har foreslått endringen i våpenforskrifta implementert ved endring av våpenforskrifta § 11-14. Bakgrunnen for forslag om lov- og forskriftsendring forstås å være fravær av materielt grunnlag for utlevering (registrering i IMI) av opplysninger fra Nasjonalt Våpenregister. Således synes det mer naturlig at en slik bestemmelse inntas i våpenforskriftas kapittel 13 «Det sentrale våpenregister», § 13-4, som allerede regulerer utlevering av registerinformasjon. De foreslåtte endringer kan implementeres som nytt annet og tredje ledd.

Med hilsen

Kristine Langkaas
Seksjonssjef

Kristin Munthe-Kaas
Saksbehandler

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Saksbehandler:
Simon Alexander Nystuen
Seniorrådgiver