

Nærings- Og Fiskeridepartementet
Att:
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Høringsuttalelse - Svar på "Høring - Forslag til forskrift om auksjon av tillatelser til lakseoppdrett 2022"

1. Innledning

Fiskeridirektoratet viser til Nærings- og fiskeridepartementet sitt høringsnotat av 24. mars 2022 med forslag til forskrift om tildeling av produksjonskapasitet til akvakultur av matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret gjennom auksjon for tildelingsrunden 2022. Høringsfristen er satt til 5. mai 2022.

Departementets forslag bygger på en anbefaling fra Fiskeridirektoratet, som har bygget på råd fra auksjonskonsulenten DotEcon Ltd. Fiskeridirektoratet vil i all hovedsak slutte seg til forslaget i høringsnotatet. I det følgende vil vi gi noen korte merknader.

2. Fiskeridirektoratet sitt høringssvar

2.1 Informasjonsregel

Departementet ber om høringsinstansenes tilbakemelding på den foreslåtte informasjonsregelen om å kun oppgi informasjon til budgiverne om hvorvidt det var overskuddsetterspørsel eller ikke til klokkeprisen i hvert produksjonsområde. Departementet foreslår også at det ikke publiseres informasjon om overskuddsetterspørselen etter hver klokkeunde. Til sammenligning ble budgiverne ved forrige tildelingsrunde informert om den samlede etterspørselen i hvert produksjonsområde.

Fiskeridirektoratet ser at kunnskap om samlet etterspørsel vil kunne gi budgivere mulighet til å justere sine verdivurderinger. Direktoratet er likevel enig med departementet i at publisering av full informasjon om overskuddsetterspørsel vil kunne medføre at større aktører får mulighet til å vri budgivningen i sin favør, på bekostning av mindre aktører. Dette vil kunne skape en uheldig konkurransesituasjon. Spørsmålet innebærer vanskelige avveininger, og Fiskeridirektoratet mener at det her bør legges særlig vekt på innspill fra næringsaktører og potensielle deltakere i auksjonen.

2.2. Minste akseptable kapasitet (MAC)

Når det kommer til minste akseptable kapasitet (MAC), foreslår departementet å innføre en regel som tilsier at budgivere kan angi, endre eller trekke tilbake sin minste akseptable kapasitet gjennom hele auksjonen. Dette innebærer en forenkling sammenlignet med forrige auksjon, da

hver budgiver måtte spesifisere sin minste akseptable kapasitet i hvert enkelt produksjonsområde i påmeldingsskjema forut for auksjonen, og kun hadde mulighet til å redusere minstenivået i etterkant av budgivningen. Fiskeridirektoratet er enig med departementet i at dette fremstår som en positiv og hensiktsmessig endring.

2.3 Prisøkingsregel

Fiskeridirektoratet forstår departementet slik at det foreslår to alternativer for prisøkning, som begge er knyttet til startprisen fremfor rundeprisen den foregående runden. Det første alternativet er en fast prisøkning på 5 pst. av startprisen for hvert produksjonsområde. Det andre alternativet er en intervallbasert prisøkning, hvor prisen vil øke 10 pst. dersom overskuddsetterspørselen i et produksjonsområde er på over 50 %, og 5 pst. dersom overskuddsetterspørselen er på under 50 %.

Fiskeridirektoratet vurderer at det andre skisserte alternativet fremstår som mest hensiktsmessig av de to. Selv om aktørene vil kunne få en viss indikasjon med hensyn til nivået på etterspørselen, vurderer Fiskeridirektoratet at dette ikke er problematisk når informasjonen er begrenset til hvorvidt overskuddsetterspørselen er over eller under 50 %. Fiskeridirektoratet er også enig med departementet i at det er ønskelig å avholde auksjonen innenfor et kortest mulig tidsrom.

2.4 Bruk av personnummer/D-nummer for registrering til auksjonen

Departementet foreslår i denne runden å fjerne muligheten til å benytte personnummer/D-nummer for registrering til auksjonen. Fiskeridirektoratet støtter departementets forslag, og vurderer at endringen vil innebære en sikkerhetsmessig og praktisk forbedring sammenlignet med foregående tildelingsrunder.

2.5 Informasjonsmøter

Fiskeridirektoratet kan ikke se at det i høringsnotatet er omtalt hvorvidt det er behov for informasjonsmøter i forkant av auksjonen. Dersom departementet vurderer at det vil være nødvendig å avholde informasjonsmøter vedrørende auksjonen, vil Fiskeridirektoratet være disponibel ved behov.

2.6 Øvrig tilbakemelding

Avslutningsvis vil Fiskeridirektoratet knytte en kommentar til den foreslåtte forskriftens § 19, som har overskriften «Brudd på auksjonsreglene eller konkurranseregelverket». Bestemmelsen omtaler imidlertid kun brudd på denne forskriften og det detaljerte auksjonsregelverket direkte. Etter Fiskeridirektoratets syn kan dette medføre en viss uklarhet. Vi viser til at det i Forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018 § 18 også ble vist til «konkurranseregelverket, herunder konkurranseloven § 10».

Med hilsen

Øyvind Lie
direktør

Anne B. Osland
seksjonssjef



Mottakerliste:

Nærings- Og Fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep

0032

OSLO

