



Asker, 11. november 2021

Til: Kulturdepartementet  
[postmottak@kud.dep.no](mailto:postmottak@kud.dep.no)  
Saksnr. 21/3571

Kopi: Norges Frivilligsentraler  
[post@norgesfrivilligsentraler.no](mailto:post@norgesfrivilligsentraler.no)

### **Høringssvar fra stiftelsen NaKuHel Asker om ny forskrift om tilskudd til frivilligsentraler**

Det vises til Kulturdepartementets brev datert 12.august 2021 hvor «Ny forskrift om tilskudd til frivilligsentraler» sendes på høring. NaKuHel Asker er en ikke-kommunal frivilligsentral, og styret behandlet forslaget til ny forskrift i møte 20. oktober 2021.

#### **Generelt**

NaKuHel Asker stiller seg bak departementets målsetning med den nye forskriften; «*å skape gode og forutsigbare rammevilkår for frivilligsentraler slik at de kan stimulere til frivillig innsats, være åpne møteplasser for befolkningen og være et bindeledd mellom kommunen og frivillig sektor.*»

NaKuHel Asker stiller seg videre bak departementets ønske om en tilskuddsordning som vil bidra til å styrke frivilligsentralenes særegne posisjon. Dette er i tråd med Meld. St. 10 (2018-2019) *Frivilligheita – sterk, sjølvstendig, mangfaldig* som godt belyser viktigheten av frivillighetenes selvstendighet.

Dette må være førende prinsipper for ny tilskuddsordning, og derav mener Nakuhel Asker at modell 1 må legges til grunn i ny tilskuddsordning. I det følgende begrunnes dette med argumentasjon vektlagt opp mot departementets særlige ønske om innspill på modell 1 og 4.

#### **Om modell for tildeling av tilskudd**

NaKuHel Asker har vurdert modellene opp mot hensikt og målsetting med ny forskrift, og vi anbefaler at modell 1 legges til grunn i ny tilskuddsordning. Da med anbefaling at det ikke settes et tak på hvor mange frivilligsentraler en kommune skal ha. Det bør være en lokal vurdering.

Tilskuddsordningen, slik den fungerer i dag, ivaretar frivillighetens særegenhet, gir forutsigbarhet og trygghet. Dette er avgjørende for å sikre grunnlag for god og langsiktig drift.

#### **Konsekvenser ved innføring av modell fire**

Asker kommune har etter kommunesammenslåing totalt 8 frivilligsentraler, hvor fem av disse er drevet som ikke-kommunale. Økonomiske beregninger av modellene, viser at departementets foretrukne modell medfører et betydelig kutt i tilskuddet til kommunen.



For NaKuHel Asker vil det få store konsekvenser dersom tilskuddet vi mottar i dag reduseres. Dette er det eneste tilskuddet i sin form som i all hovedsak er med å dekke driftskostnader ved vår sentral, som igjen sikrer vi kan drive et samlet stort aktivitetstilbud. For NaKuHel Asker, en ikke-kommunal sentral, er det viktig å presisere at sentralen selv er ansvarlige for egen økonomi, herunder finansiering av møteplassens tilstedeværelse og aktivitet for innbyggerne. Dette gjøres uten tilgang på kommunale støttefunksjoner (f.eks. husleie, strøm, lønnsystemer, IKT, HR, regnskap etc.). Ikke-kommunale sentraler står for all drift selv og har dermed et noe større finansieringsbehov enn de kommunale sentralene. Fordelen med at de ikke-kommunale sentralene er imidlertid at de kan søke prosjektmidler flere steder, og det skaper et enormt stort aktivitetsnivå som involverer mange frivillige og mange ulike målgrupper, Disse prosjektmidlene kan dessverre ikke brukes til å drifte sentralen med faste utgifter. Prosjektmidlene skal drifte prosjektene og skape aktivitet. NaKuHel Asker har eksistert i 27 år og utløser om lag 26 000 frivillige timer i året. Sentralens økonomiske historie de siste 5 år viser at mellom 10 – 30% av den totale omsetningen er dekket opp med forutsigbare midler. Resten må vi skaffe selv gjennom oppdrag, prosjektmidler, kafedrift m.m. Det er åpenbart en sårbar situasjon fra før av, og dersom modellen for tilskudd endres i negativ retning for vår del vil situasjonen være enda mer dramatisk.

Ikke-kommunale sentraler utløser derav en betydelig ekstern finansiering (prosjektilskudd), men dette går ikke til drift. For å opprettholde aktivitetsnivå/tilbud til innbyggere er det helt avgjørende å ikke få redusert driftstilskudd.

Departementet viser til at modell fire gir et større handlingsrom i kommunale beslutningsprosesser til å prioritere bruken av midlene ut ifra lokale forutsetninger og behov. For ikke-kommunale frivilligsentraler er det viktig å sikre at det ikke vil gi økt uforutsigbarhet, og det er sentralt å legge til grunn i samarbeidet at frivilligsentralene må være uavhengige og selvstendige. Ikke-kommunale frivilligsentraler er mer økonomisk sårbare, og tilskuddet har stor betydning for aktivitetsnivå og mangfold i aktivitetene. Redusert tilskudd vil kunne ramme ikke-kommunale frivilligsentraler i større grad, og gi redusert aktivitetsnivå.

## Om kravene

NaKuHel Asker stiller seg prinsipielt bak departementets vektlegging av formalkrav til frivilligsentralens organisering. Dette er viktig for forutsigbarhet og profesjonalitet, og vil bidra til å styrke frivilligsentralenes særegne posisjon. I det følgende påpekes ønskede presiseringer:

- §7 a) Legge til på frivillighetens premisser  
Begrunnelse: Vi mener formålet med forskriften er godt formulert, men savner en viktig presisering - «*på frivillighetens premisser*». Dette er godt begrunnet i frivilligmeldingen som slår fast at frivillighetens selvstendighet er et grunnleggende prinsipp i frivillighetspolitikken. Intensjonen er ivaretatt gjennom §3 og §6, vi ser likevel at det kunne vært en fin presisering i formålet. Setningen kan evt. legges inn i §1
- §7 i) Ta bort krav til å benytte frivilligsentral som navn  
Begrunnelse: Målsetningen med forskriften er «*å skape gode og forutsigbare rammevilkår for frivilligsentraler slik at de kan stimulere til frivillig innsats, være åpne møteplasser for befolkningen og være et bindeledd mellom kommunen og frivillig sektor*». Hvis man driver sentralen etter disse prinsippene burde det være irrelevant hvilket navn som brukes.



Tilretteleggingen fra Kulturdepartementet bør være «*på frivillighetens premisser*» og derfor bør det gjøres unntak for veldrevne sentraler som har eksistert over tid. Disse sentralene har bygget sten på sten, skapt samhold og tilhørighet i samarbeid med frivilligheten som er knyttet til sitt navn, sitt sted og sin identitet.

- § 8 Gratis utlån av frivilligsentralens lokaler.

Utleie av lokaler er en viktig inntektskilde for ikke-kommunale sentraler. Vi har allerede lavere priser for frivillige lag, foreninger og andre målgrupper. Utleie til privatpersoner og bedrifter betaler full pris. Hvis ordningen ytterligere forsterkes ved at sentralen pålegges å låne ut lokalene helt gratis til lag, foreninger m.m. gir det mindre inntekter til driften, men det som påvirker oss mest er at lokalene fortære blir booket opp slik at mulighetene til å leie ut til privatpersoner og bedrifter til full pris blir mindre. Dette blir en alvorlig situasjon da vi er avhengige av inntektene for drift. Vi mener derfor at hver sentral bør få sette sine egne betingelser for utleie, men at departementet anbefaler å tilrettelegge for frivillig aktivitet.

### **Oppsummert**

NaKuHel Asker mener at modell 1 må legges til grunn i ny tilskuddsordning.

Med vennlig hilsen

For NaKuHel Asker

Tina Christophersen

Daglig leder (Sign.)

Terje Lindberg

Styreleder (Sign.)