

Fra: Langberget, Stein <stein.langberget@norsk-tipping.no>

Til: Postmottak@kud.dep.no

Emne: HØRING

Her er selskapets høringssvar til forslag til bestemmelser om bestemmelse om DNS-blokkering av nettsider som tilbyr pengespill som ikke har tillatelse i Norge.

Sammenfatning

Norsk Tipping støtter Kulturdepartementet i at myndighetstiltak for å begrense ulovlig spill i Norge er nødvendige for å motvirke spilleproblemer og for å sørge for tilstrekkelig offentlig kontroll med pengespilltilbudet i Norge. Gjennom flere år med ulovlig markedsføring og distribusjon av pengespill har spillselskaper som ikke har tillatelse til å tilby spil i Norge oppnådd en viss legitimitet i samfunnet og de har delvis klart å viske ut skillet mellom hva som er lovlig og ulovlig spillvirksomhet.

Endringen som er foreslått vil etter Norsk Tippings oppfatning komplementere betalingsformidlingsforbudet og markedsføringsforbudet. Lovforslaget vil slik Norsk Tipping ser det ha bred positiv effekt:

- Det blir enklere å kanalisere spillelyst inn til et offentlig kontrollert spilltilbud, med et ansvarlighetsrammeverk hos enerettsaktørene som langt overgår det som finnes i det ulovlige spilltilbudet.
- Omfanget av spilleproblemer vil gå ned, noe som vil ha en positiv effekt på hver enkelt som er berørt og på de samfunnsmessige kostnadene med spilleproblemer.
- En lavere grad av ulovlig spilltilbud muliggjør en mer effektiv driftsoperasjon hos enerettsselskapene.

Endringen som er foreslått vil være til fordel for personer med spilleproblemer, spillere som har risiko for å utvikle spilleproblemer og deres nærstående. Forslaget påvirker samtidig betydelige kommersielle interesser hos spillselskapene som tilbyr ulovlige spil. For disse medfører en DNS-blokkering en betydelig risiko for omsetningstap. Det vil også bli vanskeligere å etablere ny ulovlig spillaktivitet i Norge og det norske markedets attraktivitet for spillselskapene vil svekkes. Norsk Tipping mener at spillselskapenes interesser i dette tilfellet ikke bør tillegges særlig vekt i en interesseavveining opp mot sårbare kundegrupper og deres nærstående.

I det følgende gir Norsk Tipping noen utdypende perspektiver på virkninger av bestemmelsen.

Effekten av tiltaket på det norske spillmarkedet

Spillselskapene som rammes av en DNS-blokkering tilbyr i hovedsak spill med høy risiko for spillavhengighet. De mest inntektsbringende spillene til selskapene som tilbyr pengespill som ikke har tillatelse i Norge har klare likhetstrekk med spillautomatene som ble forbudt fra 2007. Aktørene har flyttet automatspillene over på digitale flater. Spillene har samme innhold, men innpakningen er ny. Spillene er intense, og drives av profesjonelle spilloperatører som spiller på alle strengene for å forsterke intensiteten. Spillene dominerer henvendelsene til Hjelpelinjen, er identifisert som de mest problematiske spillene i befolkningsundersøkelsen for pengespill fra 2019 og nevnes som det største problemområdet av helsepersonell og frivillige som behandler spilleavhengige. DNS-blokkering vil bidra til å dempe spillaktiviteten eller motvirke ytterligere vekst av disse spillene i markedet.

Med Kulturdepartementets forslag for DNS-blokkering vil man dels oppnå å gjøre det vanskeligere å tilby spill på norske markedet og ikke minst gjøre det vanskeligere å rekruttere nye pengespillkunder. Det mest forebyggende for å begrense problemspill i Norge er å hindre nye spillere i å utvikle uheldig spilladferd. Ved å vanskeliggjøre rekruttering av nye kunder ved DNS-blokkering inntar man en føre-var-tilnærming som Norsk Tipping forventer vil gi en positiv effekt med å dempe problemspill på lang sikt.

Spillbransjens syn på DNS-blokkering

Norsk Tipping forventer at spillselskapene som kan bli hardest rammet av regler om DNS-blokkering i høringsrunden vil gi uttrykk for at det er lett for spillselskapene og kundene å omgå DNS-blokkeringen og at bestemmelsen vil ha begrenset effekt.

Norsk Tipping mener imidlertid tiltaket vil gjøre det vanskeligere for spillselskapene å nå eksisterende kunder, og ikke minst rekruttere nye. For det brede lag av den spillende befolkningen vil det ikke være naturlig å opprette eksempelvis en VPN-løsning for å kunne spille i det ulovlige spilltilbudet. DNS-blokkering vil også øke oppmerksomheten i befolkningen om at spilltilbudet ikke er lovlig i Norge. Norsk Tippings har også sett at aktører som per i dag tilbyr spill ulovlig i Norge på sine hjemmesider informerer sine kunder om at de ikke tillater spill på produktene dersom kunden kommer til nettsiden ved hjelp av VPN-løsning.

De uregulerte spillselskapene har over tid bygget opp sine merkevarer og disse vil være synlig på mange flater. Merkevarene vil promoveres i sponsorsammenheng på internasjonale idrettsarrangementer, ved direkte markedsføring til kunder og i sosiale medier. Man kan derfor ikke forvente at det ulovlige spilltilbudet forsvinner som en følge av reguleringen. Norsk Tipping tror den positive effekten av reguleringen vil komme gradvis ettersom det vil dempe nyrekruttering til det uregulerte pengespillmarkedet. På lang sikt vil imidlertid posisjonen til aktørene bli svekket i Norge. I tillegg vil forbudet gjøre det mindre attraktivt for nye aktører å vurdere Norge som et spillmarked. For de etablerte uregulerte spillselskapene i Norge vil det også bli mindre lønnsomt å skreddersy løsninger for det norske markedet, særlig ettersom DNS-blokkering kun er et av flere myndighetstiltak for å begrense forekomsten av ulovlig spillaktivitet i Norge.

Spillselskapene som tilbyr spill ulovlig snakker ned effekten av DNS-blokkering og øvrige myndighetstiltak på det norske pengespillmarkedet. Det påfallende at de samme spillselskapene talspersoner og deres nærmeste samarbeidspartnere mener strenge myndighetstiltak som blokkering er tiltak som bør iverksettes for å begrense ulovlig spillaktivitet på nett i markeder hvor de har lisens til å operere. Et eksempel på finnes i disse artiklene:

<https://www.breakit.se/artikel/22505/spelbranschens-harda-dom-myndigheten-har-raknat-fel-pa-miljarder>

I Danmark ønsker Spillebranchen, en bransjeorganisasjon for veddemål og online kasino å utvide myndighetenes allerede eksisterende blokkeringsadgang, til også å gjelde såkalte «affiliates» som hjelper spillselskapene med å få omsetning på spillene.

<https://spillebranchen.dk/danmark-sakker-bagud-i-kampen-mod-illegalt-spil/>

Medlemmer i organisasjonen er blant annet Betsson og Unibet. Styreformann i foreningen er per i dag ansatt i Kindred Group.

Virkninger for Norsk Tippings spilltilbud

Norsk Tippings spilltilbud er innrettet for å kanalisere spillere som spiller på det ulovlige tilbudet over til Norsk Tipping og for å forhindre oppblomstringen av nye ulovlige tilbud. Norsk Tippings spilltilbud tilpasses etter gjeldende og potensiell ny ulovlig konkurranse i markedet. Når myndighetstiltakene får økt effekt vil Norsk Tippings spilltilbud tilpasses og justeres for å bidra til at spillmarkedet i Norge totalt beveger seg i forsvarlig retning.

Stein Langberget

Spesialrådgiver til administrerende direktør

Selskapsutvikling, internasjonale relasjoner og myndighetsdialog

M: +47 414 04 246

