

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep.
0030 OSLO

Høring - Etablering av regelråd

Vi viser til forslaget om å etablere et nytt forvaltningsorgan kalt regelrådet for næringslivet.

Sjøfartsdirektoratet er i tvil om etablering av et eget forvaltningsorgan for å undersøke om forslag til nye krav innebærer unødvendige byrder for næringslivet er den mest hensiktsmessige måten å få forvaltningen til å etterleve utredningsinstruksen i større grad. Sjøfartsdirektoratet er i likhet med mange av andre forvaltningsorgan opptatt av at reguleringen skal være hensiktsmessig, det vil si at det er en riktig balanse mellom de særlige hensynene forvaltningen har som oppgave å ivareta (for eksempel miljøet) og byrdene som pålegges aktørene. Ønsket er at aktørene ikke pålegges flere krav enn nødvendig for å oppnå formålet, verken av økonomisk eller administrativ art.

Vi ser positivt på at utredningsinstruksen skal gjennomgå og oppdateres. En metode for konsekvensutredninger tilpasset ulike forvaltningsområder og omfanget av forslagene kan være nyttig. Erfaringsutveksling mellom ulike forvaltningsorgan kunne også bidra til at kvaliteten på utredningsarbeidet i forvaltningen ble styrket.

Forslaget til etableringen av et nytt forvaltningsorgan tar sikte på å omfatte alle deler av forvaltningen. I det svenske regelrådets sluttrapport 2009-2014 er det identifisert visse faktorer som er særlig viktige for å oppnå konsekvensutredninger av god kvalitet. Her framgår blant annet at det må settes av tilstrekkelig med tid og ressurser i regelverksarbeidet. Sluttrapporten nevner også at ledelsen i forvaltningen dermed også må ha interesse for regelverksarbeidet og konsekvensutredningene allerede fra starten av arbeidet. Store deler av næringen som Sjøfartsdirektoratet forvalter, kan velge bort reguleringen. Dersom norsk regulering av skipsfarten blir for byrdefull, kan skipene flagges ut. Sjøfartsdirektoratet har derfor et sterkt insentiv til å unngå unødvendige byrder for næringen vi regulerer. Dette gjenspeiler seg også i den gjeldende strategien for direktoratet og er også en del av regelverksprosessene våre. Det er hensiktsmessig for Sjøfartsdirektoratet å utarbeide forslag til ny regulering i samarbeid med organisasjonene i næringen. Vi er på denne bakgrunn i tvil om hvor stor betydning det foreslåtte forvaltningsorganet vil ha for Sjøfartsdirektoratets arbeid.

Det framgår av forslaget at regelrådet skal være høringsinstans for relevante forslag på linje med andre høringsinstanser. Hvilke saker som skal forelegges rådet er ikke nærmere omtalt i forslaget, men vil bli avklart i forbindelse med ny utredningsinstruks. Rådets frist til å komme med uttalelser til forslaget er halvparten av kunngjort frist, men likevel ikke kortere enn tre uker. Det framgår av forslaget at man ser for seg at rådet har heldagsmøter om lag 20 ganger i året. Omfanget av regelverksforslag er stort, og vi er noe i tvil om forslaget til rådets organisering vil være tilstrekkelig til å kunne ta unna både lovforslag og forskriftsforslag på en hensiktsmessig måte.



Forslag til nye regler som gjelder tekniske krav, skal etter EØS-høringsloven på høring i EØS-området i minst tre måneder. Loven krever at nye regler som stiller krav til tekniske spesifikasjoner eller andre krav til varer eller regler om informasjonssamfunnstjenester sendes på høring i EØS. Formålet med EØS-høringen er å motvirke at handelshindringer oppstår gjennom innføring av nye nasjonale regler med tekniske krav til varer. Det framgår ikke av høringsnotatet om det foreslåtte forvaltningsorganet også vil se på slike saker.

Det nye forvaltningsorganet er foreslått å hete «regelrådet for næringslivet». Vi mener navnet etter mandatet er noe misvisende, og at navnet heller burde speile at det handler om kvaliteten på utredningene og om næringslivets byrder som følge av krav fra det offentlige.

Vi har også merket oss at selv om det foreslåtte mandatet for det nye forvaltningsorganet også omfatter forskrifter, synes omtalen i all hovedsak å være knyttet til lovarbeid og departementenes arbeid i den forbindelse.

Med hilsen

Olav Akselsen
sjøfartsdirektør

Bjørn Pedersen
avdelingsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevne signaturer