

# FAUSKE KOMMUNE

## SAKSPAPIR

	JournalpostID: 12/1918	
	Arkiv sakID.: 12/516	Saksbehandler: Siv Johansen
Sluttbehandlede vedtaksinstans:		
Sak nr.:	FORMANNSKAP	Dato:

## HØRING - REVIDERT FASTLEGEFORSKRIFT

Vedlegg: Forslag til revidert fastlegeforskrift

### Sammendrag:

Revidert fastlegeforskrift er sendt ut på høring med frist 22. mars. Denne er tenkt å erstatte tidligere forskrift fra år 2000. Forslaget er en videre oppfølging av den nye helse - og omsorgsloven og folkehelseloven som trådte i kraft fra 1. januar i år.

I høringsbrevet til kommunene understreker departementet at fastlegene er en viktig del av den offentlige helsetjenesten og spiller en sentral rolle for å nå målene i samhandlingsreformen om mer forebygging, tidlig intervensjon, styrking av legetjenestetilbudet i kommunen og mer helhetlige og koordinerte tjenester. For å forebygge sykdom og hindre at sykdom forverrer seg, pålegges fastlegene også ta kontakt med og å ha oversikt over pasienter som ikke selv oppsøker fastlegen.

Det er kommunene som har det helhetlige ansvaret for fastlegeordningen. For å ivareta dette må kommunene ha et godt samarbeid og en god dialog med fastlegene, samt ha tilstrekkelige styringsmidler til rådighet. Det er viktig for samhandlingen at fastlegene er godt integrert i den kommunale helse- og omsorgstjenesten.

Regjeringen ønsker med dette ytterligere å fastlegge rammene og kravene til fastlegens virksomhet i forskrift, framfor å basere seg på avtaler. Begrunnelsen oppgis å være fordi fastlegene er en svært vesentlig del av det offentlige helsetilbudet. I tillegg foreslås det:

- En presisering av kommunens ansvar for fastlegeordningen
- En presisering av fastlegens listeansvar, inkl. krav til funksjon og kvalitet i tjenesten
- En forskriftsfesting av sentrale sider ved ordningen som i dag er avtaleregulert
- Krav om rapportering av kvalitet – og styringsformål
- Økonomiske sanksjoner mot fastleger som ikke oppfyller bestemmelsene
- Mulighet for flytting av truende og voldelige pasienter uten samtykke fra en fastlegeliste

Høringsdokumentet er på 116 sider

## Saksopplysninger:

Høringsdokumentet viser at allmennlegetjenesten er sentral for å nå de overordnede målene for samhandlingsreformen. Disse er:

- Økt satsning på helsefremmende og forebyggende arbeid gjennom styrket folkehelsearbeid og styrket individrettet forebyggende arbeid i helsetjenesten.
- Kommunene skal yte en større del av helse- og omsorgstjenestene.
- Mer koordinerte og helhetlige tjenester

For å oppnå en bedre måloppnåelse av samhandlingsreformen legger derfor regjeringen bl. a. opp til følgende:

1. Endringene i fastlegeforskriftene legger til rette for at kommunene skal følge opp fastlegene tettere og integrere fastlegene bedre i den øvrige kommunal helse- og omsorgstjenesten. Begrepet "sørge for" pålegger kommunene ansvaret for at tjenestene gjøres tilgjengelige for de som har rett til å motta slike tjenester og at disse tjenestene er forsvarlige.
  2. Tydeliggjøring av fastlegenes ansvar for alle pasienter på sin liste, også overfor de som ikke oppsøker lege selv. Fastlegeordningen innebærer en forutsetning om at fastlegene skal skaffe seg oversikt over sykdom, skade og sosiale problemer hos pasientene på listen og bruke dette aktivt for å bidra til gode helse- og omsorgstjenester for listeinnbyggerne.
  3. Helse- og omsorgstjenester skal alltid være forsvarlige i hht. helse- og omsorgsloven § 4-1. Kravet innebærer en overordnet plikt til systematisk styring av virksomhetene i helse – og omsorgstjenestene. I den forslåtte forskriften forslår departementet en rekke bestemmelser om funksjon og kvalitet i fastlegeordningen som tydeliggjør forsvarlighetskravet. Dette innebærer:
    - Krav til kvalitet
    - Brukermedvirkning
    - Oversikt over listeinnbyggerne
    - Oppsøkende virksomhet
    - Medisinskfaglig koordinering og samarbeid
    - Individrettet forebygging som en integrert del av tjenesteytingen
    - Tilgjengelighetsbestemmelser
    - Tilbud om øyeblikkelig hjelp
    - Hjemmebesøk
    - Henvisningspraksis
    - Legemiddelforskrivning
    - Sykefraværsoppfølging
    - Elektronisk pasientjournal
    - Bruk av tolk
  4. Det stilles større krav til fastlegene om rapportering av data knyttet til aktivitet og kvalitet i fastlegetjenesten.
  5. Det foreslås også at alle fastlegene pålegges å jobbe inntil 7, 5 t allmennlegetjeneste, dette har tidligere vært avtalefestet.
  6. Det forslås også at kommunene skal kunne bruke økonomiske sanksjoner overfor fastleger som ikke driver i hht. funksjon- og kvalitetskravene.
-

## **Saksbehandlers vurdering:**

Den nye forskriften har vært behandlet av en arbeidsgruppe bestående av:

- Kst. kommuneoverlege
- Fastlege – valgt av Allmennlegeutvalget
- Personal- organisasjonssjef
- Omstillingsleder
- Enhetsleder hjemmetjeneste
- Enhetsleder helse

Arbeidsgruppen mener det er riktig at kommunene får økt ansvar med fastlegeordningen. Den nye forskriften legger opp til at kommunen får økt ansvar for informasjon til innbyggerne, ansvar for kvalitet og for å tilrettelegge for samarbeid mellom fastlegene og spesialisthelsetjenesten. En sterkere integrering av allmennlegetjenesten i kommunen vil kreve flere virkemidler.

Kommunen må ha kompetanse og ressurser, og styringsredskaper for å kunne ivareta de krav som den nye forskriften krever. Kvalitets- og funksjonskrav i lov/forskrift kommer til å bli viktig, men det er også arena for å utvikle en god dialog og gjensidig tillit mellom partene. Ut fra dette synes det naturlig å peke på at de økonomiske rammer til kommunene i forhold til fastlegeordningen må styrkes.

Flere forutsetninger må på plass:

- Vekst i antall allmennleger i kurativ praksis og i offentlige allmenn-medisinske oppgaver
- Økt tilgang på samfunnsmedisinsk kompetanse i kommunenes administrative planarbeid
- God tilgang og fordeling av allmennleger i alle landets kommuner.
- Økonomisk kompensasjon for å kunne gjennomføre de krav som forskriften stiller
- Utvikle bedre styringsverktøy for å kunne ivareta dette ansvar, for eksempel ved hjelp av elektronisk pasientjournal

## **Konklusjon:**

Fauske kommune finner det bemerkelsesverdig at forslag til revidert fastlegeforskrift legges fram uten at økonomiske og tjenestemessige konsekvenser er utredet. Arbeidsgruppen anbefaler imidlertid at Fauske kommune slutter seg til seg til den revidert fastlegeforskrift med følgende presiseringer:

1. Det forutsettes at kommunene får full økonomisk kompensasjon for alle merutgiftene som følger av den reviderte fastlegeforskriften. Dette innebærer at kommunene må kompenseres fullt ut for omleggingen av pasientpraksis som følge av innføring av nasjonale kvalitets- og funksjonskrav til fastlegeordningen og for administrative ressurser for tettere oppfølging av fastlegene. Det vil konkret si en økonomisk kompensasjon for økning i antall fastlegehjemler og for administrativt arbeid. I tillegg kommer kostnader knyttet til styrking av kompetanse for å kunne ivareta forskriftens pålegg.
2. Statlige myndigheter må bidra til å styrke kompetansen, både i forhold til dagens legeutdanning, hos allmennlegene og i forhold til kommunens administrasjon. Fastlegene vil ha et stort behov for faglig utvikling i hht. de nye nasjonale funksjons- og kvalitetskrav. I tillegg må statlige myndigheter legge til rette for at kommunene får en bedre mulighet til å tilsette leger med samfunnsmedisinsk kompetanse.

3. Fauske kommune ønsker ikke å begrense legenes mulighet til å prioritere pasienter i hht. deres behov for legetjenester og støtter ikke forskriftens § 23 og 24.
4. Fastlegenes rapporteringsverktøy og kommunenes styringsverktøy må utvikles gjennom bruk av elektronisk pasientjournal. Kommunene har begrensede muligheter til å kunne ivareta sitt styringsansvar før nødvendig verktøy er på plass. Fauske kommune henstiller til departementet om å ta ansvar for å få på plass hensiktsmessig verktøy som tilfredsstillende nasjonale funksjons - og kvalitetskrav.
5. Fauske kommune ønsker heller å stimulere til gode samarbeidsforhold med fastlegene, framfor å gjennomføre sanksjoner gjennom økonomiske virkemidler. Dersom dette skal gjennomføres, vil det kreve ytterligere formalisering i avtaleverk knyttet til prosedyrer, forhandling og klagerett.

---

### **INNSTILLING :**

Fauske kommune avgir høringsuttalelse til revidert fastlegeforskrift slik den framgår av konklusjonen i saksutredningen.

---

(underskrift)