



Byrådets sak

Byrådets sak nr.: 7/2014
Vedtaksdato: 04.02.2014

Vår ref. (saksnr.): 201305642-4
Arkivkode: 400

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I OPPLÆRINGSLOVEN OG PRIVATSKOLELOVEN – OSLO KOMMUNES HØRINGSUTTALELSE

Saksfremstilling:

Det vises til vedlagte høringsbrev og høringsnotat av 18.12.2013 fra Kunnskapsdepartementet (KD) med forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven, jf. vedlegg 1 og 2. Høringsfristen er 29.01.2014.

Det tas sikte på at endringene trer i kraft fra 01.08.2014.

I vedlagte høringsnotat fremlegges følgende forslag til lovendringer:

- Endre bestemmelsen om leksehjelp slik at kommunen/den private skolen selv kan bestemme på hvilke(t) trinn i grunnskolen leksehjelpen skal gis
- Oppheve plikten kommuner og private skoler har til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker
- Innføre rett til grunnskoleopplæring og videregående opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse

Departementets forslag:

- **Leksehjelp**

Forslaget, jf. vedlagte høringsnotat punkt 2, går ut på å endre bestemmelsen om leksehjelp slik at ordningen skal gjelde hele grunnskolen, ikke bare 1. til 4. årstrinn. Leksehjelpen skal fortsatt ha et samlet omfang på åtte uketimer, men kommunene/de private skolene står fritt til å fordele disse timene på de ulike årstrinnene.

Første ledd i opplæringslovens § 13-7a skal lyde slik:

Kommunen skal ha eit tilbod om leksehjelp i grunnskolen. Omfanget og den nærmare fordelinga av leksehjelpe på årstrinna fastsetjast i forskrift.

Forskrift til opplæringsloven § 1A-1 første ledd skal lyde slik:

Kommunen skal tilby leksehjelp, jr. opplæringslova § 13-7a, med til saman åtte timar kvar veke til

eleva i grunnskolen. Dei åtte timane fordelast fritt på årstrinna slik kommunen avgjer. Formålet med leksehjelpa er å gi eleven støtte til læringsarbeidet, kjensle av meistring, gode rammer for sjølvstendig arbeid og medverke til utjamning av sosiale forskjellar i opplæringa.

Samme forskrifts § 1A-1 tredje ledd skal lyde slik:

Kommunen er ansvarleg for leksehjelpa og veljar korleis leksehjelpa skal organiserast.

- **Rett til grunnskoleopplæring og vidaregåande opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker oppholdstillatelse i Norge**

Ungdom over opplæringspliktig alder som oppholder seg i landet i påvente av vedtak om oppholdstillatelse har etter opplæringsloven og tilhørende forskrift ikke rett til opplæring. Forslaget, jf. vedlagte høringsnotat punkt 3, innebærer at det innføres rett til grunnskoleopplæring og vidaregåande opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse.

Nytt siste ledd i opplæringsloven § 3-1 med følgende ordlyd:

Det er eit vilkår for rett til vidaregåande opplæring at søkjaren har lovleg opphald i landet. Ungdom som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdsløyve har likevel kun rett til vidaregåande opplæring etter paragrafen når dei er under 18 år og det er sannsynleg at dei skal vere i Noreg i meir enn tre månader. Dei som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdsløyve og som fyller 18 år i løpet av eit skoleår, har rett til å fullføre påbegynt skoleår. For dei som får avslag på søknad om oppholdsløyve gjeld retten til vidaregåande opplæring etter føresegna her fram til dato for endeleg vedtak.

Nytt tredje ledd i opplæringsloven § 4A-1 med følgende ordlyd:

Det er eit vilkår for rett til grunnskoleopplæring at søkjaren har lovleg opphald i landet. Dei som erover opplæringspliktig alder og som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdsløyve har likevel kun rett til grunnskoleopplæring etter paragrafen når dei er under 18 år og det er sannsynleg at dei skal vere i Noreg i meir enn tre månader. Dei som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdsløyve og som fyller 18 år i løpet av eit skoleår, har rett til å fullføre påbegynt skoleår. For dei som får avslag på søknad om oppholdsløyve gjeld retten til grunnskoleopplæring etter føresegna her fram til dato for endeleg vedtak.

Nytt siste ledd i opplæringsloven § 4A-3 med følgende ordlyd:

Det er eit vilkår for rett til vidaregåande opplæring at søkjaren har lovleg opphald i landet. Vaksne som oppheld seg lovleg i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdsløyve, har likevel ikkje rett til opplæring etter denne paragrafen.

- **Oppheve plikten til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker**

Opplæringsloven § 13-5 og privatskoleloven § 7-1c med tilhørende forskriftsbestemmelser foreslås opphevet

Vedtakskompetanse:

Uttalelsen avgis av byråden for kunnskap og utdanning etter delegert fullmakt, jf. bystyrets vedtak 30.05.2001, sak 218 og byrådetts vedtak av 03.07.2001, sak 1360 om behandling av

høringsuttalelser fra Oslo kommune.

Vedtak:

Oslo kommune avgir følgende høringsuttalelse til forslaget til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven:

Leksehjelp

Oslo kommune støtter den foreslåtte omleggingen. Omleggingen vil gi kommunen og den enkelte skole bedre grunnlag for å etablere gode, treffsikre leksehjelpstilbud basert på lokale behov.

For øvrig vil Oslo kommune vise til tidligere avgitt høringsuttalelse til KD i forbindelse med lovforslaget om plikt for skoleeier til å tilby elevene leksehjelp på 1.-4. årstrinn. For ordens skyld vedlegges denne høringsuttalelsen (byrådets sak 50 av 30.12.2009), se vedlegg 3. Kommunen fastholder at det bør stilles kvalitative krav for å sikre likeverdighet i tilbudet. Leksehjelp bør gjennomføres av ansatte med lærerkompetanse, og kommunene må kompenseres for utgiftene i tråd med dette. Krav om faglig kvalitet står sentralt i utformingen av leksehjelpstilbudet i Oslo kommune og det er bl.a. stilt krav om at pedagogisk personale skal ha ansvar for innhold og veiledning i tilbudet.

Rett til grunnskoleopplæring og videregående opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker oppholdstillatelse i Norge

Vedrørende opplæringsloven § 3-1 nytt siste ledd.

Oslo kommune vil påpeke at ettersom retten til videregående opplæring gjelder i søkerens hjemfylke jf. opplæringsloven § 13-3 første ledd, er det nødvendig å kunne avklare den enkelte søkers fylkestilhørighet. Departementet klargjør i høringsnotatets punkt. 3.3.4 at den foreslåtte retten skal gjelde i det fylket asylmottaket ligger (sitat):

"Det betyr at fylkeskommunen der mottaket ligger vil få opplæringsansvaret for den videregående opplæringen av beboerne. (... ..)For søkere som ikke bor i mottak er det fylkeskommunen der barnet oppholder seg som har ansvaret for den videregående opplæringen."

Oslo kommune etterlyser en klargjøring av hva som ligger i begrepet "oppholder seg" for søkere som ikke bor i mottak, og hvordan dette er tenkt dokumentert. Dette er særlig viktig for Oslo kommune, som har en stor tilstrømning fra andre fylker.

I høringsnotatets punkt. 3.5 står følgende:

"Det legges videre til grunn at det etableres et manuelt system for saksbehandling av søknader fra de av elevene som er uten gyldig person- eller d-nummer (gis til personer som ikke fyller vilkårene for å få tildelt fødselsnummer)."

Oslo kommune vil sterkt fraråde et manuelt system. Det er verken nødvendig eller hensiktsmessig. Det er mange og gode grunner til at det er nødvendig å ha alle søkere i samme datasystem (ha tilstrekkelig oversikt over alle søkere, rapportering, statistikk m.m.). Databasesystemet VIGO har helt siden starten vært rustet til å håndtere søkere uten gyldig personnummer. Disse søkerne tildeles et fiktivt personnummer. Utdanningsetaten i Oslo holder

oversikt over disse, og oppdaterer søkerdatabasen med riktig personnummer når vi får det. Dersom det er behov for å identifisere elever som er tatt inn i påvente av å få avgjort søknad om oppholdstillatelse, bør disse heller markeres i VIGO.

Med disse forbehold støtter Oslo kommune departementets forslag.

Vedrørende opplæringsloven § 4A-1 nytt tredje ledd

Det foreslås en presisering av hovedregelen om at voksne som oppholder seg lovlig i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdstillatelse, har rett til grunnskoleopplæring dersom de som er under 18 år og det er sannsynlig at de skal være i Norge i mer enn tre måneder.

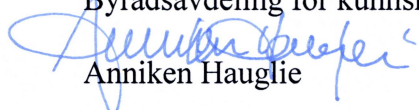
Oslo kommune har gjennom mange år tatt inn minoritetsspråklige 16-19-åringer med midlertidig eller permanent opphold, forutsatt at de har vært folkeregistrert i Oslo eller godkjent for bosetting i Oslo. Dette gjelder for både videregående opplæring og grunnskoleopplæring. Ut fra høringsnotatet pkt. 3.3.4 første avsnitt kan det fremstå som om departementet antar at alle som vil omfattes av den foreslåtte bestemmelsen, bor i mottak. Dersom det forekommer søkere som ikke er i mottak, er det viktig at det presiseres hvordan fylkestilhørighet for disse søkerne skal avgjøres.

Med dette forbehold støtter Oslo kommune forlaget om at voksne under 18 år som oppholder seg lovlig i landet, gis rett til grunnskoleopplæring.

Vedrørende opplæringsloven § 4A-3 nytt siste ledd

Ved søknader om videregående opplæring for voksne i Oslo kommune sjekkes oppholdstillatelse og fylkestilhørighet som en del av søknadsbehandlingen. Uten oppholdstillatelse eller bosetting i Oslo kommune har ikke voksne rett til videregående opplæring etter opplæringsloven § 4A-3. Oslo kommune støtter derfor presiseringen av at voksne over 18 år uten oppholdstillatelse ikke har rett til videregående opplærings etter § 4a-3.

Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning



Anniken Hauglie

- Vedlegg:**
1. Brev av 18.12.2013 fra KD
 2. Høringsnotat av 18.12.2013 fra KD
 3. Byrådets sak 50/2009