



Tønsberg kommune

Oppvekst

Saksbehandler: Espen Irving Riiser
Direkte telefon:
Vår ref.: 14/4501
Arkiv: FE-
Deres ref.:

Dato: 27.01.2014

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Høring - Forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven - Leksehjelp, frukt og grønnsaker i skolen og opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse

Høringen har vært behandlet i (hoved) utvalg for Barn og Unge i Tønsberg kommune. Tønsberg kommune avgir følgende høringsuttalelse:

1. Tønsberg kommune støtter forslaget til endring i Opplæringsloven vedrørende leksehjelp slik at kommunen selv kan bestemme på hvilke(t) trinn i grunnskolen leksehjelpen skal gis.
2. Tønsberg kommune støtter forslaget til endring i Opplæringsloven vedrørende innføring av rett til grunnskoleopplæring og videregående opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker oppholdstillatelse i Norge forutsatt at staten kompenserer kommunenes merutgifter.
3. Dersom leksehjelpordningen endres i tråd med høringsforslaget, bes rådmannen fremme sak om framtidig organisering av leksehjelpordningen i Tønsberg kommune, slik at eventuelle endringer kan innføres fra og med skoleåret 2014-15.
4. Tønsberg kommune støtter forslag om endring i opplæringsloven slik at kommunene ikke lenger har plikt til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker

Saksprotokoll fra møtebehandlingen ligger vedlagt høringsuttalelsen.

Med hilsen

Espen Irving Riiser
skolefaglig rådgiver

Vedlegg:

Dok.dato	Dok.id	Tittel
08.01.2014	503308	Høring - Forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven - Leksehjelp, frukt og grønnsaker i skolen og opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse

Postadresse: Postboks 2410, 3104 Tønsberg
Besøksadresse:
E-post: postmottak@tonsberg.kommune.no

Telefon: 33 34 80 00
Telefaks: 33 34 80 10
Internett: www.tonsberg.kommune.no

Bank:
Org.nr. 950 611 839



Tønsberg kommune

JournalpostID 14/867

Saksbehandler:
Espen Irving Riiser, telefon:
Oppvekst

Høring - Forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven - Leksehjelp, frukt og grønnsaker i skolen og opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for barn og unge	23.01.2014	003/14

Rådmannens innstilling

1. Tønsberg kommune støtter forslaget til endring i Opplæringsloven vedrørende leksehjelp slik at kommunen selv kan bestemme på hvilke(t) trinn i grunnskolen leksehjelpen skal gis.
2. Tønsberg kommune støtter forslaget til endring i Opplæringsloven vedrørende innføring av rett til grunnskoleopplæring og videregående opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker oppholdstillatelse i Norge forutsatt at staten kompenserer kommunenes merutgifter.
3. Dersom leksehjelpordningen endres i tråd med høringsforslaget, bes rådmannen fremme sak om framtidig organisering av leksehjelpordningen i Tønsberg kommune, slik at eventuelle endringer kan innføres fra og med skoleåret 2014-15.

23.01.2014 Utvalg for barn og unge

Møtebehandling:

Utvalget behandlet saken 23.01.2014. Anette Viken (SV) fremmet flg. forslag til ekstra pkt.: "Tønsberg kommune går imot forslag til endring i Opplæringsloven vedrørende oppheving av plikten kommuner og private skoler med rett til statstilskudd i dag har til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker og tilsvarende reduksjon i rammetilskuddet."

Rune Sørдалen fremmet på vegne av KrF, FrP og H følgende tilleggspunkt 4: "Tønsberg kommune støtter forslag om endring i opplæringsloven slik at kommunene ikke lenger har plikt til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker."

Ved vot. ble rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Forslaget fra Anette Viken på vegne av SV/AP fikk 5 stemmer og falt.

Forslaget fra Rune Sørдалen på vegne av KrF, FrP og H fikk 6 stemmer og ble vedtatt.

UBU-003/14 Vedtak:

1. Tønsberg kommune støtter forslaget til endring i Opplæringsloven vedrørende leksehjelp slik at kommunen selv kan bestemme på hvilke(t) trinn i grunnskolen leksehjelpen skal gis.
2. Tønsberg kommune støtter forslaget til endring i Opplæringsloven vedrørende innføring av rett til grunnskoleopplæring og videregående opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker oppholdstillatelse i Norge forutsatt at staten kompenserer kommunenes merutgifter.
3. Dersom leksehjelpordningen endres i tråd med høringsforslaget, bes rådmannen fremme sak om framtidig organisering av leksehjelpordningen i Tønsberg kommune, slik at eventuelle endringer kan innføres fra og med skoleåret 2014-15.
4. Tønsberg kommune støtter forslag om endring i opplæringsloven slik at kommunene ikke lenger har plikt til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker

Kortversjon – hva saken gjelder:

Kunnskapsdepartementet har lagt fram et høringsnotat med følgende forslag til endringer i Opplæringsloven (og Privatskoleloven).

- Endre bestemmelsen om leksehjelp slik at kommunen selv kan bestemme på hvilke(t) trinn i grunnskolen leksehjelpen skal gis.
- Innføre rett til grunnskoleopplæring (og videregående opplæring) for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker oppholdstillatelse i Norge.
- Oppheve plikten kommuner har til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker.

Det tas sikte på at endringene kan tre i kraft 1. august 2014.

Høringsfristen er 29.01.2014

Vedlegg:

Vedlegg:

Dok.dato	Dok.id	Tittel
06.01.2014 15:11:50	502880	Høring - Forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven - Leksehjelp, frukt og grønnsaker i skolen og opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse

Dokumenter i saksmappen:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	18.12.2013	Kunnskapsdepartementet	Høring - Forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven - Leksehjelp, frukt og grønnsaker i skolen og opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som søker om oppholdstillatelse

Innledning/bakgrunn:**Faktagrunnlag:**Leksehjelp:

I dag har kommunen plikt til å tilby til sammen 8 timer leksehjelp på 1. til 4. klassetrinn. Ordningen er gratis for elevene, men det er frivillig om elevene ønsker å delta. Det er ikke rett til gratis skoleskyss i forbindelse med leksehjelptilbudet. GSI tall fra 1. oktober 2013 viser at i overkant av 48% av elevene (878 av 1816 elever) med rett til leksehjelp benytter ordningen inneværende skoleår. Oppslutningen er lavest på 1. trinn og høyest på 4. trinn.

Den foreslåtte ordningen gir fortsatt kommunen plikt til å tilby til sammen 8 timer leksehjelp, men ordningen vil ikke lenger begrenses til 1. til 4. trinn. Det er å anta at det vil forskriftsfestes at trinn som tilbys leksehjelp skal tilbys minst en time i uken. Tønsberg kommune vil da kunne tilby en time leksehjelp i uken til 8 ulike klassetrinn eller konsentrere tilbudet til flere timer i uken til utvalgte klassetrinn. Dagens ordning kan også videreføres.

Rett til grunnskoleopplæring for ungdom over opplæringspliktig alder under 18 år som søker oppholdstillatelse i Norge:

Ungdom over opplæringspliktig alder som oppholder seg i landet i påvente av vedtak om oppholdstillatelse har etter opplæringsloven og tilhørende forskrift ikke rett til opplæring. Forslaget i dette høringsnotatet innebærer at det innføres rett til grunnskoleopplæring og videregående opplæring for ungdom over opplæringspliktig alder som er under 18 år, og som har lovlig opphold i Norge og søker om oppholdstillatelse.

Ungdom som søker asyl i Norge og bor i mottak har allerede denne rettigheten, og Tønsberg kommune mottar refusjon fra staten for utgifter til skolegang for disse. Det nye lovforslaget vil gjøre at ungdom som søker om asyl men ikke bor i mottak og ungdom som søker om familiegjenforening også gis de samme rettighetene til opplæring.

Kommunen har ingen oversikt over hvor mange ungdom i Tønsberg som vil omfattes av endringene, men departementet anslår at i snitt om lag 110 flere elever på landsbasis vil få grunnskoleopplæring dersom endringsforslaget vedtas. Tønsberg kommunes andel av disse elevene vil være helt marginal.

Frukt og grønnsaker i skolen:

Forslaget går ut på å oppheve plikten kommuner og private skoler med rett til statstilskudd i dag har til å gi elevene gratis frukt og grønnsaker. Fra 1. august 2008 ble det innført en plikt for kommuner og private skoler til å gi alle elever ved ungdomskoler og kombinerte barne- og ungdomskoler gratis frukt og grønnsaker. Staten kompenserte ordningen gjennom økning av kommunenes rammetilskudd. Dersom ordningen avvikles, vil staten redusere rammetilskuddet på tilsvarende måte.

I Tønsberg kommune er 222 barneskoleelever (GSI) ved Byskogen skole og alle kommunens 1280 ungdomsskoleelever (GSI) omfattet av ordningen. Elevene ved barnetrinnet ved Sem skole var også omfattet av ordningen fram til høstens skolestrukturendringer. Samlet får de berørte skolene tilført 555.560,- gjennom skolenes ressurstilodelingsmodell til ordningen.

Rettslig grunnlag:

Det er frivillig om kommunen ønsker å benytte seg av uttaleretten i forbindelse med statlige høringer.

Det henvises til høringsdokumentet for nærmere utredning av det rettslige grunnlaget rundt forslagene til endringer i Opplæringsloven med forskrift.

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Leksehjelp:

Forslaget til endringer i lovverket gir Tønsberg kommune større frihet til å tilby leksehjelp til de klassetrinnene der kommunen selv mener det gir stort positiv effekt. Det har kommet mange ønsker både fra elever, foreldre, ansatte i skolene og politikere i Tønsberg kommune om å flytte tilbudet fra de laveste klassetrinnene til høyere klassetrinn eller tilby leksehjelp på flere trinn. Forslaget til endringer i lovverket åpner for å vurdere disse ønskene. Endringene er heller ikke til hinder for å fortsette dagens ordning dersom det etter en vurdering, anses som mest hensiktsmessig. Rådmannen mener derfor endringene er positive.

Rett til grunnskoleopplæring for ungdom over opplæringspliktig alder under 18 år som søker oppholdstillatelse i Norge:

Departementet mener at grunnskoleopplæring og videregående opplæring er en så grunnleggende og viktig del av grunnopplæringen i Norge at tilbudet også bør gjelde ungdom mellom 16 og 18 år som søker om opphold i landet. Det er betydningsfullt at disse ikke går ledige og at det kan iverksettes tiltak som beskjefter ungdommene på en positiv måte. Departementet mener at rett til opplæring vil være et viktig tiltak for denne gruppen og kan bidra til at disse får mulighet til å bygge opp sin kompetanse. Rådmannen deler departementets vurderinger.

Basert på departementets anslag vurderer Rådmannen at dette blir en marginal utfordring for Tønsberg kommune. Kommunen har svært god kompetanse innenfor opplæring av minoritetsspråklige barn, ungdom og voksne. Rådmannen vurderer videre at ordningen vil fremme en bedre integrering i samfunnet og være samfunnsøkonomisk og folkehelsemessig gunstig.

Frukt og grønnsaker i skolen:

Skolen skal legge vekt på å fremme elevers fysiske og psykiske helse jf kapittel 9A i opplæringsloven. I dette ligger også å legge til rette for sosiale arenaer som for eksempel tid til og samling rundt måltid, og å styrke elevenes bevissthet omkring kosthold, matglede og helse. Etter departementets vurdering kan dette ivaretas like godt selv om man opphever skolens lovfestede plikt til å gi elevene på ungdomskoler og kombinerte barne- og ungdomsskoler gratis frukt og grønnsaker. Departementet presiserer at lovendringen er ikke et uttrykk for at departementet ikke mener at daglig frukt og grønt er viktig i et folkehelseperspektiv. Videre viser de til at ordningen var omstridt i høringsrunden forut for at bestemmelsen ble innført. På bakgrunn av ønsket om å prioritere midlene på andre skoletiltak og å gi kommunene større handlefrihet, foreslår departementet å avvikle plikten i opplæringsloven.

Skolene erfarer at en del ungdomskoleelever ikke har med mat på skolen. For disse er ordningen særlig positiv. De fleste elevene har med seg skolemat og mange ville nok også hatt med frukt dersom skolene ikke hadde hatt en slik ordning. Rådmannen anser at spørsmålet om samfunnet skal finansiere en gratis ordning med frukt og grønnsaker eller ikke, er et spørsmål om rene nasjonale prioriteringer. Rådmannen fremmer derfor ingen innstilling rundt punktet.

Rådmannen vil heller ikke fremme politisk sak om innføring av kommunalt finansiert ordning med gratis frukt og grønnsaker dersom rettighetene og den statlige finansieringen opphører. Rådmannen mener videre det må være opp til den enkelte skole om man vil innføre en abonnementsordning på frukt og grønnsaker etter samme mal som skolemelkordninger.

Alternative løsninger:

Tønsberg kommune avgir ikke høringsuttalelse.

Økonomiske konsekvenser:

Leksehjelp:

Endringen medfører ingen økonomiske konsekvenser for Tønsberg kommune i forhold til å videreføre dagens ordning. Dersom kommunen senere vedtar å endre ordningen kan det, avhengig av hvor i skoleløpet tilbudet gis, påløpe økte kostnader knyttet til større oppslutning om tilbudet og økt kompetansebehov hos leksehjelperne.

Rett til grunnskoleopplæring for ungdom over opplæringspliktig alder under 18 år som søker oppholdstillatelse i Norge:

Endringen medfører ingen økonomiske konsekvenser for Tønsberg kommune forutsatt at staten kompenserer kommunenes merutgifter slik det er foreslått. Det kan videre antas at de samfunnsøkonomiske virkningene på sikt er positive.

Frukt og grønnsaker i skolen:

Dersom ordningen oppheves vil kommunen trekkes i rammetilskudd tilsvarende ordningens kostnader. Dersom Tønsberg kommune likevel ønsker å tilby gratis frukt og grønnsaker etter gammel ordning påløper en årlig kostnad på 555.560,- etter skolenes ressurstilodelingsmodell.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Det er forskningsmessig og allmenn enighet om at inntak av frukt og grønnsaker har en positiv effekt på ungdoms helse.

Konsekvenser for barn og unge:

Videre behandling:

Saken avsluttes i utvalget.

Tønsberg, 11.01.14

Pål Thalmann
kommunaldirektør

Erik Relander Tømte
fagenhetsleder