



Til

Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 Oslo

Høring av forskrift til Mineralloven

Norges Skogeierforbund har fått forslaget til forskrift til den nye Mineralloven på høring. Vi vil benytte anledningen til å gi våre synspunkter på bestemmelsene om opprydding og sikring, samt noen generelle betraktninger omkring gebyrsatsene.

Etter vår oppfatning er det viktig å få på plass bestemmelser og ordninger som sikrer at oppryddingsarbeid i forbindelse med steinbrudd og grustak kan gjennomføres selv om det ansvarlige selskap skulle gå konkurs. Det er ikke akseptabelt at grunneiere som leier bort areal til slik virksomhet skal bli skadelidende, gjøres ansvarlig eller påføres kostnader for manglende opprydding eller sikring fra det aktuelle bergindustriforetak sin side.

De foreslåtte bestemmelsene bygger på samme prinsipp som standardavtalen Norges Skogeierforbund og Norges Bondelag har forhandlet fram med Norsk Bergindustri om leie av rettigheter til undersøkelser og utvinning av mineralforekomster. Utgangspunktet er at økonomisk sikkerhet for sikrings- og oppryddingsarbeider skal baseres på avsetninger som bygges opp gradvis etter at drifta er satt i gang. Vi stiller oss derfor bak hovedtrekkene i den foreslåtte ordningen.

Etter forslaget til forskrift skal tiltakshaver selv fremsette forslag til sikkerhetsstillelse i sin søknad om driftskonsesjon. Direktoratet for mineralforvaltning skal godkjenne denne i forbindelse med sin søknadsbehandling eller eventuelt gi pålegg som gir bedre økonomisk sikkerhet for sikrings- og oppryddingstiltak. I sitt vedtak om avsetning av midler kan direktoratet velge mellom en lav sats, en mellomtsats og en høy sats.

I § 4-1 tredje ledd heter det at "Den økonomiske sikkerhet skal være tilstrekkelig til å dekke tiltakshavers sikrings- og oppryddingsplikt etter mineralloven §§ 49 og 50." Etter vårt syn er dette en god bestemmelse som gir viktige føringer både for tiltakshavere og for direktoratets vurderinger og vedtak.

Prinsippet om at tiltakshaver selv skal foreslå sikkerhetsstillelse bidrar til å skape en viss fleksibilitet i systemet. Ut fra aktuelle forhold kan tiltakshaver da kombinere bankgaranti, fondsavsetning eller en eventuell forsikring for å stille tilstrekkelig økonomisk sikkerhet.

Etter bestemmelsene i § 4-2 første ledd i forskriften skal departementet fastsette en høy sats, en mellomatts og en lav sats per tonn uttatt masse. I høringsnotatet er det sagt at de foreslåtte satsene vil være hhv. 4 kr, 1,50 kr og 0,50 kr. De foreslåtte satsene er slike at mellomattsen er tre ganger høyere enn den lave satsen, og den høye satsen er også nesten tre ganger høyere enn mellomattsen. Det store spranget mellom de ulike satsene fører likevel til at fleksibiliteten blir ganske begrenset. For å øke fleksibiliteten foreslår Norges Skogeierforbund derfor følgende formulering som erstatning for § 4-2 første ledd: "Departementet fastsetter et intervall for størrelsen på avsetninger til sikrings- og oppryddings-tiltak."

Norges Skogeierforbund har ikke sterke innvendinger mot de foreslåtte gebyrsatsene. Vi har imidlertid merket oss hvordan departementet omtaler bruken av satsene for avsetninger til sikrings- og oppryddingstiltak. I flere eksempler beskrives det hvordan man kan velge en lav sats de første årene, og deretter øke til en høyere sats etter hvert. Etter vår oppfatning er dette lite hensiktsmessig. Tvert i mot mener vi at det vanlige må være at man velger en høy sats de første årene, og deretter trapper ned etter hvert som avsatte midler når et tilstrekkelig nivå. Det vil være i begynnelsen behovet for midler er størst, og det er derfor vi i vår standardavtale har lagt opp til at avsetningene skal kombineres med en bankgaranti de første årene etter oppstart. Som følge av at behovet for midler er størst i oppstartsfasen, mener vi at de gebyrer som fastsettes for å finansiere statlig saksbehandling bør begrenses. Sett fra samfunnets side bør det være langt viktigere å sikre avsetning av midler til sikrings- og oppryddingstiltak i en tidlig fase enn at staten skal få dekket størst mulig andel av sine kostnader med saksbehandling.

Med hilsen
NORGES SKOGEIERFORBUND


Gudbrand Kvaal
administrerende direktør


Dag Skjølaas
rådgiver