

Høringsnotat

Forslag til forskrift om tilskudd for integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

30. oktober 2023

Frist for høringsuttalelser 27. november 2023

Innhold

1	Bakgrunn	3
2	Overordnet om gjeldende regulering	3
3	Om forslag til ny forskrift.....	4
3.1	Hovedinnhold.....	4
3.2	Målet med tilskuddsordningen og kriterier for måloppnåelse	5
3.3	Målgruppe for tilskuddsordningen.....	6
3.4	Definisjoner.....	7
3.5	Forvaltning av tilskuddsordningen.....	9
3.6	Krav til organisasjonene	9
3.7	Hva det kan gis tilskudd til	11
3.8	Krav til søknader.....	11
3.9	Hvordan søknader skal vurderes	12
3.10	Beregning av tilskuddsbeløpet	13
3.11	Krav til rapportering og regnskap	13
3.12	Støtteperiode og utbetaling.....	14
3.13	Opplysningsplikt	15
3.14	Kontroll	15
3.15	Reaksjoner.....	16
3.16	Klage	16
4	Økonomiske og administrative konsekvenser	16
5	Forslag til forskrift om tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner	

1 Bakgrunn

Arbeids- og inkluderingsdepartementet sender med dette forslag til ny forskrift om tilskudd for integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner på høring. Tildeling av tilskuddsmidlene er hjemlet i Stortingets budsjettvedtak jf. kap. 671, post 71. Tilskuddsordningen foreslås å forskriftsfestes og forskriften vil erstatte retningslinjer om forvaltning av ordningen fra departementet og Integrerings- og mangfoldsdirektoratets [rundskriv nr. 09-2023](#) basert på retningslinjene. Det legges opp til at forskriften vil tre i kraft 1. januar 2024.

Tilskuddsordningen for integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner, også omtalt som «tilskuddsordningen for frivillige organisasjoner», er i dag en søkbar ordning. Denne forvaltes av IMDi og 40 utvalgte kommuner. Det ble for 2023 fra kap. 671 post 71 bevilget 39,75 millioner til tilskuddsordningen til forvaltning av IMDi og 92,75 millioner til forvaltning av de 40 utvalgte kommunene.

Økonomiregelverkets bestemmelser punkt 6.2.3 og forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav a og c stiller krav om at elementer i en tilskuddsordning som er bestemmende for rettigheter og plikter til et ubestemt antall private personer, reguleres i forskrift. Frivillige organisasjoner er private rettssubjekter, og er derfor «private personer» etter bestemmelsen i forvaltningsloven. I dagens innretning av tilskuddsordningen er det flere elementer som berører deres rettigheter og plikter, som for eksempel vilkår for å få støtte, om saksbehandling av søknad, adgang til kontroll av bruken av tilskuddet og rapporteringsplikter. Departementet vurderer derfor at det er nødvendig å forskriftsfeste tilskuddsordningen.

Økonomiregelverket punkt 6.2.1 stiller krav om at regelverk for tilskuddsordninger skal ha elementene mål og målgruppe, tildelingskriterier, opplegg for oppfølging og kontroll og ev. punkt om evaluering. I sin rapport¹ fra 2022 om tilskudd til organisasjoner, påpekte Riksrevisjonen at AID og andre departementer ikke fastsetter tilstrekkelige målrettede rapporteringskrav, presise mål og tydelige kriterier. De trakk frem at få regelverk har tydelig sammenheng mellom mål, kriterier for måloppnåelse og krav til rapportering. Når departementet foreslår å forskriftsfeste tilskuddsordningen, foreslås det samtidig en rekke endringer i regelverket for å oppnå et persist og tilgjengelig regelverk, med god sammenheng mellom bestemmelsene og som oppfyller kravene til utforming av tilskuddsordninger i Økonomiregelverket. Se nærmere om hovedinnholdet i forslaget i punkt 3.1.

2 Overordnet om gjeldende regulering

Departementet har fastsatt gjeldende regler for tilskuddsordningen i retningslinjer. Retningslinjene revideres hvert år. Rundskrivet fra IMDi, nr. 09-2023, er basert på retningslinjene.

¹ Riksrevisjonens rapport om tilskudd til organisasjoner (2022): <https://kudos.dfo.no/documents/32859/files/29231.pdf>

Sammen med IMDi's rundskriv, fastsetter departementets retningslinjer mål, målgruppe, ansvarsfordelingen mellom tilskuddsforvalterne IMDi og kommunene, hvem som kan søke tilskudd, hva det kan gis tilskudd til, hvordan tilskuddet beregnes og utbetales, kriterier for måloppnåelse, saksbehandlingsregler, klageadgang, rapporteringsplikter, reaksjoner og gjennomføring av evaluering og kontroll.

Tilskuddsordningens overordnede mål er å øke arbeids- og samfunnsdeltakelsen blant personer med innvandrerbakgrunn. I dette ligger tre delmål for tilskuddsordningen, se nærmere i punkt 3.2 om delmål A, B og C. Det er knyttet egne kriterier for måloppnåelse og målgrupper for hvert av delmålene.

Det gis to typer tilskudd: prosjekttilskudd og driftstilskudd. Tilskuddsmottaker må være en frivillig organisasjon, hvor organisasjonen eller prosjektet kan ha lokal eller regional utstrekning. Kommunene forvalter tilskudd fra organisasjoner i sin kommune. IMDi forvalter tilskudd til øvrige organisasjoner og prosjekter som går inn under tilskuddsordningen.

Retningslinjene har også en del om en prøveordning for tilskudd til små og nystartede organisasjoner på integreringsfeltet.

3 Om forslag til ny forskrift

3.1 Hovedinnhold

Forslaget til ny forskrift viderefører hovedinnholdet i dagens tilskuddsregelverk, det vil si at mål, målgruppe og hvem og hva det kan gis tilskudd til, i hovedsak er det samme. Departementet foreslår å videreføre inndelingen av tilskuddene i prosjekttilskudd og driftstilskudd, og dette er tydeliggjort i forskriften.

Den største forskjellen sammenlignet med gjeldende regelverk er at bestemmelsene er utformet i forskrifts form og er justerte og forenklet for å oppfylle kravene i Økonomiregelverket. Et av hovedmålene med forskriftsfesting er at reguleringen av ordningen skal bli enklere og mer tilgjengelig for tilskuddssøkere. Søker skal i utgangspunktet bare måtte forholde seg til forskriften, utlysningen, tilskuddsbrev og mulig veiledning fra IMDi eller kommunen. Forskriften gjelder begge tilskuddsforvaltere for å sørge for likebehandling i tilskuddsforvaltningen. Endringene som foreslås er blant annet at kriterier for måloppnåelse blir knyttet direkte til målet, det innføres flere og tydeligere definisjoner, kravene til søknaden blir forenklet og oppdatert for å sikre personvern hensyn og rapporteringskrav forenkles og blir i større grad knyttet til målet. Retningslinjene om prøveordningen tas ikke inn i forskriften ettersom det er en midlertidig ordning.

Departementet foreslår at forskriften skal tre i kraft den 1. januar 2024, slik at tilskuddet for 2024 skal tildeles etter reglene i den nye forskriften. Nedenfor redegjøres det for de enkelte bestemmelsene i forskriften og hva som foreslås endret.

3.2 Målet med tilskuddsordningen og kriterier for måloppnåelse

Som nevnt i punkt 3.2, har tilskuddsordningen i dag et overordnet mål med tre delmål med ulike vilkår knyttet til seg. Det er satt spesifiserte målgrupper og kriterier for måloppnåelse for hvert av delmålene. De tre delmålene er:

- *Del A: stimulere til fellesskap, tillit og tilhørighet i lokalsamfunn for innvandrere og øvrig befolkning, og motvirke utenforskap, herunder arbeid mot rasisme og diskriminering og for mangfold i lokalsamfunn.*
- *Del B: økt kunnskap om det norske samfunnet, bedre norskferdigheter, og styrke kvalifisering for deltakelse i arbeid, utdanning eller frivillighet blant innvandrere.*
- *Del C: forebygge negativ sosial kontroll, æresrelatert vold, tvangsekteskap og kjønnslemlestelse, og styrker likestilling mellom kjønnene.*

I tillegg er det utdypet nærmere hva som er målet med driftstilskuddene:

- *Medvirke til og styrke deltakelsen i organisasjonslivet og i sosiale nettverk for denne delen av befolkningen.*
- *Bidra til at innvandrersorganisasjoners kompetanse og kapasitet styrkes, og bidrar til at medlemmene deres blir mer delaktige i aktiviteter i lokalsamfunn.*
- *Bidra til økt samarbeid med det offentlige og andre frivillige aktører på integreringsfeltet.*

Departementet foreslår å i stor grad videreføre innholdet i målet med tilskuddsordningen i forskriften § 1:

§ 1 Mål og kriterier for måloppnåelse

Målet med tilskuddsordningen er å øke arbeids- og samfunnsdeltakelsen blant personer med innvandrerbakgrunn i Norge gjennom å:

- a. øke mangfold, deltakelse og fellesskap i lokalsamfunn og i organisasjonslivet, herunder ved å motvirke utenforskap, rasisme og diskriminering og stimulere til tillit og tilhørighet*
- b. øke kunnskapen om det norske samfunnet og styrke kvalifisering for deltakelse i arbeid og utdanning blant annet ved å bidra til bedre norskferdigheter og digitale ferdigheter*
- c. forebygge negativ sosial kontroll, æresrelatert vold, og styrke likestilling mellom kjønnene.*

Tilskuddsordningen skal også bidra til å øke kompetansen og kapasiteten i frivillige organisasjoner som driver integreringsarbeid og øke organisasjonenes samarbeid med det offentlige og andre frivillige aktører.

Departementet foreslår at målet i hovedsak videreføres, hvor målet består av en overordnet formulering som er en videreføring av dagens overordnede mål, og at målet utdypes med tre punkter a til c for at målet skal være tilstrekkelig konkret angitt. Dette er nødvendig fordi

mål har en sentral funksjon i en tilskuddsordning, ettersom krav om rapportering, kravene til måloppnåelse, tildelingskriterier og kontrolladgang handler om å vurdere om tilskuddene bidrar til oppnåelse av målet. Målet må derfor være rettet mot forhold som kan påvirkes med aktiviteten som tilskuddet går til, og det må være formulert slik at det er mulig å etterprøve måloppnåelsen.

Punktene a til c viderefører innholdet i delmålene A, B og C i rundskrivet, med den språklige justeringen at kjønnslemlestelse og tvangsekteskap er fjernet fra bokstav c, fordi de dekkes av de bredere uttrykkene «negativ sosial kontroll» og «æresrelatert vold». Dette er foreslått for å forenkle forskriften, og er ikke en nedprioritering av disse problemstillingene.

Delmålene a til c skiller seg fra delmålene i rundskrivet ved at de ikke har egne kriterier for måloppnåelse. I forslaget videreføres heller ikke skillet ikke mellom mål for prosjekt- og driftstilskudd. Målet om å øke arbeids- og samfunnsdeltakelsen er det overordnede, og angir det som er felles for de tre delmålene. Delmålene utgjør sidestilte og alternative måter å nå det overordnede målet på. Departementet mener at regelverket blir mer tilgjengelig og oversiktlig når det er tre delmål som slik fungerer samlet under like vilkår. Prioritering av enkelte delmål for ekstrautlysninger mv. kan gis av departementet, jf. foreslåtte § 8 femte ledd.

I rundskrivet er kriteriene for måloppnåelse detaljert angitt og knyttet til de enkelte delmålene. Kriterier for måloppnåelse er foreslått inntatt i § 1 andre og tredje ledd. Departementet foreslår mindre detaljerte kriterier for måloppnåelse, som ikke er delt opp etter delmål og som er direkte knyttet til målet med tilskuddsordningen. Hvorvidt målet er nådd, vurderes ut fra om eller i hvilken grad tilskuddsmottaker har gjennomført aktivitetene som forutsatt i søknaden og tilskuddsbrevet.

Departementet mener at denne forenklingen av kriterier for måloppnåelse vil føre til en bedre intern sammenheng mellom elementene i tilskuddsregelverket og at det vil gjøre det lettere å rapportere på måloppnåelse. Tilskuddsforvalter vurderer måloppnåelsen ut fra rapporteringen tilskuddsmottaker gir, og mål og kriterier for måloppnåelse setter derfor rammen for hva det skal rapporteres på. Derfor må det være god sammenheng mellom disse elementene i et tilskuddsregelverk. Se omtale av foreslåtte krav til rapportering i punkt 3.11.

Departementet ber om innspill på om målet sett i sammenheng med kriteriene for måloppnåelse er tydelig nok slik at det er lett å rapportere på, og om det er utformet slik at måloppnåelsen er målbar.

3.3 Målgruppe for tilskuddsordningen

I rundskriv 09-2023 er målgruppen for hele tilskuddsordningen formulert som personer med innvandrerbakgrunn herunder innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre, beboere i statlig mottak for asylsøkere og øvrig befolkning i lokalsamfunn. Med «innvandrere» menes blant andre flyktninger, familiegjenforente og arbeidsinnvandrere som selv har innvandret til Norge og som er født i utlandet av utenlandsfødte foreldre og fire utenlandsfødte besteforeldre. Definisjonen bygger på Statistisk sentralbyrå (SSB) sin definisjon av personer med innvandrerbakgrunn. Med «norskfødte med innvandrerforeldre»

menes personer født i Norge av to utenlandsfødte foreldre og som har fire utenlandsfødte besteforeldre.

Videre er det i rundskrivet spesifiserte målgrupper for hvert delmål. For delmål A er det voksne, barn og unge med innvandrerbakgrunn, for delmål B er det innvandrere generelt og beboere i statlige mottak for asylsøkere og for delmål C er målgruppen voksne, barn og unge med innvandrerbakgrunn som blir utsatt for eller står i fare for å bli utsatt for negativ sosial kontroll, æresrelatert vold, tvangsekteskap og kjønnslemleste.

Departementet foreslår å videreføre og forenkle målgruppen for hele tilskuddsordningen i forskriften § 2. Det settes ikke spesifiserte målgrupper for delmålene, men en målgruppe som gjelder hele ordningen. Målgruppen foreslås formulert som «personer med innvandrerbakgrunn jf. § 3 bokstav c, herunder beboere i asylmottak, samt øvrig befolkning i lokalsamfunn». Forslaget til formulering innebærer mindre justeringer, hvor betegnelsen «personer med innvandrerbakgrunn» er en samlebetegnelse for innvandrere, personer født i utlandet av to utenlandsfødte foreldre, samt norskfødte av to utenlandsfødte foreldre. Dette kommer frem av definisjonen i § 3 bokstav c, se punkt 3.4. Denne definisjonen bygger også på SSBs definisjon, med den forskjell at det ikke stilles krav om besteforeldres fødested. Beboere i asylmottak faller inn under definisjonen av personer med innvandrerbakgrunn, men departementet finner at det er hensiktsmessig å fremheve i bestemmelsen at denne gruppen også faller inn under målgruppen.

Etter departementets vurdering har den foreslåtte målgruppen god sammenheng med målet for tilskuddsordningen. Departementet vurderer det som nødvendig å inkludere øvrig lokalbefolkning i målgruppen fordi arbeid rettet mot hele befolkningen mot rasisme og diskriminering er et premiss for å oppnå økt mangfold, deltakelse og fellesskap blant personer med innvandrerbakgrunn i lokalsamfunn og i organisasjonslivet.

3.4 Definisjoner

Departementet foreslår å definere sentrale begreper i en egen bestemmelse i forskriften § 3. Rundskrivet har ikke en samlet oversikt over definisjoner, men enkelte begreper blir definert i teksten.

Departementet foreslår å innføre og definere begrepene tilskuddsår, grunnlagsår, tellende medlem og tellende lokallag. Definisjonene gis for at vilkår knyttet til organisasjonens medlemmer og krav til rapportering skal være mer presist angitt. Definisjonene er basert på Kulturdepartementets (KUD) veileder for «Forenkling av statlige tilskuddsordninger for frivillige organisasjoner» fra 2017 (omtalt her som KUDs veileder) og brukes i flere tilskuddsordninger.

Videre foreslår departementet en definisjon av personer med innvandrerbakgrunn i § 3 bokstav c, se omtale i punkt 3.3.

I foreslåtte § 3 bokstav f til i defineres hva som menes med en innvandrerorganisasjon, lokal organisasjon, regional organisasjon og innvandrerråd. I rundskriv 09-2023 defineres kun begrepet «regional innvandrerorganisasjon», men begrepet lokal innvandrerorganisasjon og paraplyorganisasjon/innvandrerråd brukes også i bestemmelsene. Alle fire begreper har

betydning for skillet mellom hvilke tilskudd som forvaltes av kommunene og IMDi, se nærmere omtale i punkt 3.5. Begrepene har også betydning for hvilke organisasjoner som kan få driftstilskudd, da det bare er organisasjonene som fyller kravet til representasjon og som derfor utgjør innvandrersorganisasjoner som kan motta driftstilskudd.

Disse skillene videreføres i sitt hovedinnhold og begrepene må derfor være presist definert, slik at det er enkelt å vite hvilke tilskuddssøknader fra hvilke organisasjoner som hører inn under de ulike delene av tilskuddsordningen. Begrepene må også være presist definert fordi de setter grunnleggende skiller mellom ulike deler av tilskuddsordningen, se foreslåtte § 5.

Departementet foreslår at det settes separate definisjoner av «innvandrersorganisasjon», «lokal organisasjon», «regional organisasjon» og «innvandrerråd». Det gjøres for å videreføre at det kun er lokale og regionale *innvandrersorganisasjoner* som kan motta driftstilskudd, mens dette ikke er et krav for prosjekttilskudd. Den foreslåtte definisjonen av «innvandrersorganisasjon» er en videreføring av definisjonen fra rundskrivet.

Departementet foreslår å definere «lokal organisasjon» i forskriften § 3 bokstav g som en organisasjon som er registrert i og har sin aktivitet i en av kommunene angitt i § 4 andre ledd, og et flertall av organisasjonens tellende medlemmer er bosatt i kommunen. Denne definisjonen er en lemping av kravene i retningslinjene ettersom det er satt et lavere krav til antall medlemmer som må være bosatt i kommunen.

I rundskrivet defineres «regional innvandrersorganisasjon» som en organisasjon hvor flertallet av medlemmene har innvandrerbakgrunn og hvor medlemmene er bosatt i samme region, herunder paraplyorganisasjoner på fylkesnivå. Departementet foreslår å definere en «regional organisasjon» i forskriften § 3 h som en organisasjon som har sin aktivitet i og et flertall av tellende medlemmer med bostedsadresse i minst tre kommuner med sammenhengende kommunegrenser. Hvis organisasjonen har tellende lokallag, må den ha lokallag i minst tre kommuner med sammenhengende kommunegrenser. Med formuleringen blir definisjonen mer presis.

«Innvandrerråd» defineres i § 3 bokstav i som en paraplyorganisasjon som består av representanter med innvandrerbakgrunn som er utpekt eller valgt blant underorganisasjoner. Krav til at underorganisasjonene har tellende medlemmer og at organisasjonen er en innvandrersorganisasjon kommer frem i § 5 bokstav i. Øvrige paraplyorganisasjoner og innvandrerråd som har enkeltindivider som medlemmer dekkes av definisjonen av regionale organisasjoner.

Departementet foreslår også å definere landsdekkende organisasjon og prosjekter av nasjonal karakter da dette er viktig for å presisere hva slags tilskudd IMDi forvalter. Definisjonen av landsdekkende organisasjoner er tatt fra KUD sin veileder. Definisjonen av prosjekter av nasjonal karakter kommer fra rundskriv 09-2023. Listen gir en oversikt over hva slags prosjekter landsdekkende organisasjoner kan få prosjekttilskudd til.

Departementet ber om innspill på definisjonene av lokale organisasjoner, regionale organisasjoner og innvandrerråd og om disse er anvendbare i praksis.

3.5 Forvaltning av tilskuddsordningen

IMDi og 40 utvalgte kommuner forvalter hver sin del av tilskuddsordningen, og dette har betydning for hvor søknader skal sendes. De 40 kommunene er valgt ut som tilskuddsforvaltere ved forslag fra departementet og IMDi og dette er hjemlet i Prop. 1 S (2022-2023) fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet kap. 671 post 71 jf. Prop. 1 S (2021-2022) fra Kunnskapsdepartementet kap. 291 post 71 og Prop. 1 S (2014-2015) fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet kap. 821 post 71.

Departementet foreslår at ansvarsfordelingen videreføres, og at forslaget til forskrift fastsetter ansvarsfordelingen tydelig i § 4 med bruk av flere definisjoner i § 3, se punkt 3.4. I foreslåtte § 4 første ledd og andre ledd stadfestes det at de 40 utvalgte kommunene forvalter prosjekttilskudd og driftstilskudd til lokale organisasjoner i kommunen. I tredje ledd stadfestes det at IMDi forvalter driftstilskudd til regionale organisasjoner og innvandrerråd med henvisning til definisjonen i § 3. I tillegg forvalter IMDi særskilte typer prosjekttilskudd. Det gjelder prosjekter i regi av landsdekkende frivillige organisasjoner, prosjekter som skal utvikle metoder, samarbeidsformer og erfaringsdeling som har nasjonal overføringsverdi, prosjekter med tiltak som skal nå bredt ut til målgrupper over hele landet, samt lokale prosjekt for beboere i asylmottak som ligger utenfor de 40 utvalgte kommunene.

Med grunnlag i veiledningsplikten i forvaltningsloven § 11 skal tilskuddsforvaltere som mottar søknader som skulle vært sendt til en annen tilskuddsforvalter, informere søker om dette og om mulig oversende søknaden til korrekt tilskuddsforvalter. Riktig tilskuddsforvalter skal da vurdere søknaden på likt grunnlag med andre søkere og om nødvendig spørre om mer informasjon fra tilskuddssøkeren.

Departementet ber om høringsinstansenes innspill på om forslaget til forskrift ivaretar en tydelig ansvarsfordeling mellom tilskuddsforvalterne.

3.6 Krav til organisasjonene

I rundskrivet er det stilt felles krav til organisasjonene for hele tilskuddsordningen om at de må være frivillige. Dessuten kreves det at prosjekter og organisasjoner som mottar tilskudd etter ordningen har som formål å medvirke til at tilskuddsordningens mål blir nådd. I tillegg er det forskjellige krav til organisasjonene i andre bestemmelser og som varierer etter hvilket tilskudd som de søker på og om de søker tilskudd fra kommunene eller fra IMDi.

For å gjøre regelverket mer oversiktlig, foreslår departementet at krav til organisasjonene som er felles for hele ordningen samles i § 5 første ledd. Departementet foreslår her å videreføre kravet om at organisasjonen må være frivillig, og i § 5 første ledd stilles det tre krav som skal sikre dette. Disse tre kravene er basert på kjennetegn ved frivillige organisasjoner omtalt i KUDs veileder og nødvendige for å sikre at tilskuddsordningen går til frivillige organisasjoner, ettersom det er et bredere spekter av organisasjoner som kan registreres i Frivillighetsregisteret. Dette vil også kunne dokumenteres gjennom frivillighetsregisteret og kravet til vedtekter i søknaden etter § 7, se punkt 3.8 under.

I forslaget til § 5 andre ledd settes spesifikke krav til søkere om driftstilskudd. Disse videreføres i stor grad fra rundskrivet. Vurderingen av kravet om organisasjonens formål gjøres blant annet ut fra organisasjonens vedtekter, som må legges ved søknaden etter § 7.

Departementet vurderer foreslåtte § 5 andre ledd bokstav f om at organisasjonen må ha eksistert i minimum ett år som nødvendig for å sikre at tilskuddene går til organisasjoner som har opparbeidet seg erfaring og resultater over noe tid.

Når det gjelder krav til antall medlemmer for driftstilskudd, stilles det i rundskriv 09-2023 et veiledende krav på minst 20 betalende medlemmer hvis organisasjonen har eksistert i minst ett år. For regionale innvandrersorganisasjoner er det i rundskrivet et absolutt krav om minst 20 betalende medlemmer og for innvandrerråd kreves det at de har medlemsorganisasjoner som medlemmer. For regionale innvandrersorganisasjoner må flertallet av medlemmene ha innvandrerbakgrunn og medlemmene må være bosatt i regionen.

Departementet foreslår i forskriften § 5 andre ledd et absolutt krav om minst 20 tellende medlemmer for driftstilskudd for lokale organisasjoner i bokstav g og krav om minst 60 tellende medlemmer for regionale organisasjoner i bokstav h. Innvandrerråd må ha underorganisasjoner som er medlemsbaserte med minst 60 tellende medlemmer, jf. bokstav i. Kravene gjelder uavhengig av om det gjelder tilskudd som tildeles fra IMDi eller kommunene. Endringene foreslås for å forenkle kravene og for å sikre at det stilles et rimelig krav til organisasjoners medlemsmasse ut fra deres utstrekning. Videre foreslås det å videreføre unntak fra krav om et minsteantall medlemmer for organisasjoner som ble etablert det foregående året. Se om dokumentasjonskrav for antall medlemmer i punkt 3.8 om § 7.

Det foreslås å videreføre at det kun er innvandrersorganisasjoner som kan motta driftstilskudd. For lokale og regionale organisasjoner videreføres kravet om at et flertall av tellende medlemmer er personer med innvandrerbakgrunn. Kravet stilles ved at organisasjonen må være en innvandrersorganisasjon i henhold til § 3 bokstav f. Departementet foreslår også å videreføre at det ikke bes om dokumentasjon på at medlemmer har innvandrerbakgrunn, grunnet personvern hensyn, men at organisasjonene må legge ved egenerklæring på at kravet er oppfylt, se § 7 og punkt 3.8 under.

Siden IMDi også forvalter driftstilskudd til innvandrerråd som ikke selv er medlemsbaserte, foreslår departementet eget krav for disse organisasjonene i § 5 andre ledd bokstav i. Departementet tar inn kravene som for paraplyorganisasjoner fra rundskrivet og foreslår at dette skal gjelde innvandrerråd. Det er foreslått at innvandrerråd må ha underorganisasjoner som er medlemsbaserte, og at underorganisasjonene må ha minst 60 tellende medlemmer. I tillegg foreslås det at innvandrerråd må ha personer med innvandrerbakgrunn representert i sitt styrende organ og at dette kommer frem i vedtektene. I tillegg kreves det at flertallet av de tellende medlemmene i underorganisasjonene er personer med innvandrerbakgrunn. Dette kreves det ikke dokumentasjon for, se avsnittet over. Kravene om representasjon er begrunnet med at driftstilskudd skal gå til organisasjoner hvor personer med innvandrerbakgrunn selv deltar.

Departementet ber om høringsinstansenes innspill på kravene til antall tellende medlemmer til de ulike organisasjonene.

3.7 Hva det kan gis tilskudd til

Departementet foreslår å regulere hva det kan gis tilskudd til i forskriften § 6. Departementet foreslår å redusere detaljene og forenkle føringene for hva det kan gis tilskudd til, som er spredt i flere bestemmelser i rundskrivet. Forenklingen vil sørge for mer fleksibilitet i hva slags aktiviteter tilskuddene kan gå til, innenfor målet med ordningen i § 1.

Departementet foreslår at det kan gis tilskudd til drift av organisasjoner eller prosjekter som har som mål å bidra til at målet for tilskuddsordningen i § 1 nås og som i hovedsak er rettet mot målgruppen for tilskuddsordningen i § 2. Dette er videreføring fra rundskrivet. Med prosjekttilskudd menes et tilskudd som er rettet mot en tidsavgrenset satsing og driftstilskudd er finansiering av en organisasjon.

Det foreslås å videreføre at en organisasjon ikke kan motta tilskudd til samme prosjekt både fra kommunen og fra IMDI direkte eller via sentralledet. Det foreslås også at driftstilskudd kan ikke tildeles organisasjoner som mottar tilskudd fra en annen statlig tilskuddsordning. Departementet går inn for å videreføre at det ikke gis tilskudd til tros- og livssynssamfunn som mottar annen form for statsstøtte gjennom denne formuleringen. Det er også foreslått at prosjekttilskudd heller ikke kan gis til prosjekter dersom det er gitt tilskudd til samme prosjekt fra en annen statlig tilskuddsordning, for å forhindre dobbeltfinansiering.

Departementet foreslår å videreføre at det ikke gis tilskudd norskopplæring etter opplæringsloven eller integreringsloven.

3.8 Krav til søknader

Rundskrivet inneholder flere krav til søknaden. Innholdsmessig er kravene til søknaden som er foreslått, er i stor grad en videreføring fra rundskrivet. Det er gjort noen forenklinger og presiseringer og det er tydeliggjort hva som gjelder for driftstilskudd og hva som gjelder for prosjekttilskudd. Noen av forslagene til krav er gitt for å kunne vurdere om vilkårene for tilskudd er oppfylt og har sammenheng med bestemmelsene om hvordan søknader skal vurderes i § 8.

Det er foreslått at § 7 første ledd spesifiserer at søknader skal rettes til den som forvalter det aktuelle tilskuddet jf. § 4. Foreslått andre ledd er i stor grad en videreføring av rundskriv 09-2023, men alle kravene er samlet i en paragraf og tydeliggjort.

Det er foreslått å videreføre kravet om at søknader om prosjekttilskudd må legge ved en aktivitets- og fremdriftsplan i § 7 tredje ledd. Opplysninger om søkers kompetanse og tidligere erfaring med tilsvarende prosjekter må også beskrives i søknaden.

I fjerde ledd videreføres det at søknader om prosjekttilskudd for tiltak rettet mot beboere i asylmottak må dokumentere avtalt/inngått samarbeid med ledelse, samarbeids/beboerråd eller vertskommune.

For søknader om driftstilskudd er det foreslått i § 7 femte at organisasjonene må legge frem en egenerklæring på at den oppfyller kravene til innvanderrepresentasjon som krevd i § 6 andre ledd. Dette er et nytt krav som foreslås. Det er også foreslått å justere kravet om at medlemsorganisasjoner må legge frem dokumentasjon på antall medlemmer. Dette er gjort for at kravene til dokumentasjon skal være i samsvar med KUDs veileder og regler om personvern. Når det gjelder medlemslister vil det si at organisasjonene ikke skal sende sine medlemslister til tilskuddsforvalteren, men heller sender én samlet egenerklæring hvor det kommer frem hvor mange tellende medlemmer organisasjonen har. Dette er en forandring fra rundskrivet og er foreslått på grunn av personvern hensyn. Tilskuddsforvalteren sin kontrollmulighet er ivaretatt ved at det er foreslått at tilskuddsmottakerne må ha et medlemsregister som er tilgjengelig for kontroll. Registeret må inneholde navn, kontaktinformasjon, eventuell tilknytning til lokallag og informasjon om betalt kontingent for hvert medlem per 31. desember i grunnlagsåret. Registeret skal skille mellom tellende og andre medlemmer.

Departementet ber om høringsinstansenes innspill på om kravene til søknaden er forholdsmessige sammenholdt med størrelsen på tilskuddsbeløpene. Departementet ber også om innspill på kravene til framleggelse av årsberetning og vedtekter.

3.9 Hvordan søknader skal vurderes

I § 8 første til tredje ledd presiseres det hva tilskuddsforvalteren skal legge vekt på i vurderingen av søknadene. Dette er en videreføring av vurderingene i rundskrivet, men med noen språklige presiseringer for å gjøre teksten mer kortfattet. Departementet vil særlig trekke frem at det i foreslåtte første ledd er uttrykt at tilskuddsforvalter treffer vedtak etter en vurdering av i hvilken grad formålet som det søkes om tilskudd til, oppfyller målet for tilskuddsordningen, jf. § 1. Dette utdypes i andre ledd bokstav a, hvor det står at det skal legges vekt på om formålet det søkes tilskudd til, er klart definert og faller inn under målet med tilskuddsordningen i § 1. Bestemmelsen har sammenheng med hva det kan gis tilskudd til i § 6 andre ledd, krav til søknaden i § 7, som alle understøtter målet og målgruppen for tilskuddsordningen i § 1. Departementet mener dette er viktig for å støtte opp om målet med tilskuddsordningen og gi forskriften en god intern sammenheng.

I andre ledd bokstav b til e samt andre ledd er det tatt inn nærmere føringer for vurderingen, som er videreføring fra rundskrivet.

Det er foreslått videreført i § 7 fjerde ledd at tilskuddsforvalter også skal legge vekt på organisasjonens aktivitets- og fremdriftsplan og budsjett i søknader om prosjektilskudd.

Det er også foreslått å forskriftsfeste at departementet kan angi prioriteringer for tilskuddsordningen innenfor rammene satt i denne forskriften i foreslått § 8 siste ledd. Dette er fordi med forskriftsfesting blir regelverket mindre detaljert, og derfor mer fleksibelt og robust. Ettersom departementet vil ha behov for å legge visse føringer innenfor regelverket, inkludert opp mot kommunene, vurderer departementet at hjemmelen er nødvendig. For å forsikre forutsigbarhet og transparens for søkere må tilskuddsforvalter sørge for å offentliggjøre om det er prioriterte prosjekter i sine utlysninger.

3.10 Beregning av tilskuddsbeløpet

Departementet foreslår å regulere hvordan tilskuddsbeløpet beregnes i forskriften § 9. Det foreslås å videreføre at størrelsen på tilskuddet fastsettes ut fra en helhetlig vurdering av behovet som er synliggjort i søknaden, og rammen for tilskuddsordningen.

Departementet foreslår også å videreføre grensen på maksimalt 1 000 000 kr for prosjekttilskudd, samt unntak for prosjekter der sentralleddet i en organisasjon viderefordeler midler til lokallag og for prosjekter som omfatter språktrening.

For driftstilskudd vurderer departementet det som hensiktsmessig å videreføre de veiledende satsene ut fra antallet tellende medlemmer fordi det gir forutsigbarhet for søkere. Det kan også sørge for likebehandling. Departementet foreslår derfor å videreføre intervallene «under 30 tellende medlemmer», «mellom 30 og 80» og «over 80 tellende medlemmer». Satsen som gjelder for paraplyorganisasjoner og innvanderråd etter rundskrivet er foreslått videreført for innvanderråd i forskriften.

Departementet ber om høringsinstansenes innspill på om det er nødvendig å sette tilskuddssatsene ut i forskriften, eller om det er tilstrekkelig om tilskuddsforvalter publiserer dette på sine hjemmesider.

3.11 Krav til rapportering og regnskap

I rundskriv 09-2023 er det krav om at tilskuddsmottakeren av prosjekttilskudd må sende inn statusrapport, sluttrapport, regnskapsrapport, prosjektrengskap og eventuelt årsregnskap. For organisasjoner som mottar prosjekttilskudd er det også et krav om revidert prosjektrengskap for tilskudd som overstiger 100.000 kr. For mottakere av driftstilskudd er det krav om at tilskuddsmottakeren må sende inn sluttrapport og årsregnskap. For driftstilskudd kreves det ikke at årsregnskapet skal være revidert.

Departementet foreslår at dette erstattes med et krav i § 10 om at tilskuddsmottaker må sende tilskuddsforvalteren én rapport om hvordan tilskuddet er brukt og hvordan det har bidratt til å oppnå målet med tilskuddsordningen jf. § 1, samt eventuelle avvik i forhold til søknaden. Ut ifra tilskuddsmottakeren sin vurdering og medfølgende informasjon, må tilskuddsforvalteren vurdere om organisasjonen har bidratt til å oppnå målet med tilskuddsordningen jf. foreslåtte § 1. Dette utgjør en forenkling, men ikke en innholdsmessig endring, da rapporteringen som nå foreslås fortsatt må inneholde opplysningene som gjør det mulig for tilskuddsforvalter å kontrollere bruken av tilskuddet opp mot målet med tilskuddsordningen.

Departementet foreslår at kravene til regnskap gjøres like for prosjekt- og driftstilskudd. Det kreves årsregnskap hvor det skal redegjøres for at tilskuddet er nyttet i henhold til kravene i forskriften og tilskuddsbrevet. Departementet foreslår, med grunnlag i KUDs veileder og for at rapporteringsbyrden for organisasjonene ikke skal være uforholdsmessig, at det kun skal være et krav om revisorbekreftet årsregnskap for tilskudd som overstiger 200.000 kr eller for de organisasjonene som er revisjonspliktige. For disse stilles det også kravene i bokstav b og c.

Departementet vurderer at presise og treffsikre krav til rapportering er av stor betydning, særlig ettersom det foreslås færre og enklere kriterier for måloppnåelse. Som Riksrevisjonen påpeker i sin rapport, må mål, kriterier for måloppnåelse og rapporteringskrav ses i sammenheng i et tilskuddsregelverk for å sikre at tilskuddene bidrar til målet med tilskuddsordningen med resultater for målgruppen. De foreslåtte rapporteringskravene er i større grad bygd opp etter innholdsmessige krav på hva det skal rapporteres på, istedenfor et større antall rapporter.

Departementet foreslår også at å videreføre at tilskuddsforvalteren kan fastsette ytterligere rapporteringskrav i tilskuddsbrevet i § 10 fjerde ledd. Tilskuddsforvalteren kan for eksempel ha behov for flere detaljer og statistikk om prosjektet, og får med bestemmelsen mulighet til å kreve at dette kommer frem av årsrapporten, eller at tilskuddsmottakere rapporterer på dette i undersøkelser fra tilskuddsforvalter. Om en tilskuddsmottaker ikke sender inn tilstrekkelig dokumentasjon, kan tilskuddsforvalter også vurdere å be om en sluttrapport.

Departementet foreslår å videreføre i femte ledd at tilskuddsmottakeren kan pålegges å bidra i evalueringer som gjennomføres av eller på vegne av tilskuddsforvalteren eller overordnet departement. Etter sjette ledd skal tilskudd som viderefordes i egen organisasjon rapporteres samlet til tilskuddsforvalteren, og at tilskudd som hovedregel skal benyttes og regnskapsføres i regnskapsåret. Tilskuddsforvalter kan gi dispensasjon fra denne hovedregelen gjennom tilskuddsbrev.

I siste ledd foreslår departementet at tilskuddsmottakere som har fått tilsagn om flerårig tilskudd, kun må sende inn framdriftsrapporter underveis i perioden, og at sluttrapport og årsregnskap skal sendes etter det siste året for tildeling. Dermed er det foreslått å gå vekk fra at ny søknad må sendes inn hvert år for flerårige prosjekter som har fått tilsagn. Dette foreslås for å minke omfanget av søknadsbyrde for organisasjoner som har fått tildeling og for søknadsbehandling for tilskuddsforvalter. Tilskuddsforvalter kan fastsette ytterligere rapporteringskrav i tilskuddsbrevene, jf. § 10 fjerde ledd. Opplysningsplikten for organisasjoner som får tilsagn om flerårig støtte er likevel den samme gjennom hele støtteperioden, se § 13. Videre gjelder også de forbeholdene i § 11 andre ledd, § 12 siste ledd og reglene om tilbakebetaling og stans i utbetaling i § 15 for tilsagn om flerårig støtte.

Departementet ber om innspill på om kravene til rapportering og regnskap letter rapporteringsbyrden for organisasjoner og om det ut ifra den informasjonen som det skal rapporteres på kan gjøres en god og sikker kontroll av tilskuddsforvalter. Departementet ber også om innspill på om kravene til rapportering ivaretar et godt grunnlag for evaluering av måloppnåelse av ordningene.

3.12 Støtteperiode og utbetaling

I forslaget til § 11 videreføres regelen om støtteperiodens varighet, på inntil tre år. Forbeholdene for tildelingen om Stortingets budsjettvedtak og at vilkårene er oppfylt gjennom hele tilskuddsperioden, videreføres.

Forslaget til § 12 inneholder bestemmelser om utbetaling. Det er videreført at tilskuddet tildeles for ett år av gangen. Det presiseres at tilskuddsmottakeren anses å akseptere vilkår i tilskuddsbrev ved mottak av tilskuddet. Det er ikke aktuelt å be om aksept for vilkår fastsatt i forskrift, jf. Direktoratet for forvaltning og økonomistyring sin veilednotat «Om forvaltningslovens og økonomiregelverkets krav til utformingen og forvaltningen av statlige tilskuddsordninger» punkt 5.3.3.

Kravene ved flerårig tilsagn er utdypet i § 12 siste ledd. Dette harmonerer med forslaget i § 10 siste ledd.

3.13 Opplysningsplikt

Departementet foreslår å legge til et krav i § 13 om at organisasjoner som har søkt om eller fått tilskudd plikter å informere tilskuddsforvalteren om endrede forhold som er av betydning for organisasjonens søknad og tilskudd, enten tilskuddet er utbetalt eller ikke. Departementet vurderer at dette er nødvendig for at tilskuddsforvalter skal kunne kontrollere at tilskuddet brukes som det skal, og supplerer § 7 som gir tilskuddsforvalter rett til å kreve ytterligere opplysninger fra søker.

Videre foreslår departementet å videreføre kravet om at en organisasjon skal gi informasjon til IMDi og kommune hvis de søker om tilskudd både fra kommunen og IMDi, eller andre statlige tilskudd til det samme.

I foreslåtte § 7 tredje ledd er stadfestet at organisasjonen har ansvar for dokumentasjon og opplysning. I § 7 siste ledd er tilskuddsforvalter gitt hjemmel til å kreve at søker oppgir flere opplysninger. Innhentingen av opplysninger må selvfølgelig gjøres i henhold til personvernregelverket. Prinsippet om dataminimering innebærer å begrense mengden innsamlede personopplysninger til det som er nødvendig for å realisere formålet med innsamlingen. Dersom personopplysninger ikke er nødvendige for å oppnå formålet, skal man heller ikke samle dem inn.

Bestemmelsen gis av hensyn til etterprøvnbarhet og er en presisering fra kravet i rundskrivet. Det er også inntatt krav til oppbevaring av dokumentasjonen og adgang til å be om særskilt revisorattest.

3.14 Kontroll

Det foreslås å videreføre hjemmel i § 14 for tilskuddsforvalteren til å kontrollere at midlene brukes etter forutsetningene. I andre ledd utdypes det at tilskuddsforvalteren kan kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tilskuddsbrevet er oppfylt, herunder be om de opplysningene og den dokumentasjonen som er nødvendig for kontroll, innhente opplysninger fra andre offentlige organer som har adgang til å utlevere opplysningene og inspisere tiltaket og be om mottakerens medvirkning til inspeksjonen dersom det er nødvendig for kontrollen. Riksrevisjonen skal gjennom revisjon, kontroll og veiledning bidra til at statens inntekter blir innbetalt som forutsatt og at statens midler og verdier blir brukt og forvaltet på en økonomisk forsvarlig måte, og i samsvar med Stortingets vedtak og

forutsetninger. Det er også foreslått å presisere at tilskuddsforvalter kan holde tilbake tilskudd inntil det er gjennomført kontroll av om vilkårene for tilskudd fortsatt er oppfylt.

3.15 Reaksjoner

Bestemmelsene om kontroll og reaksjoner har sammenheng med kravene i forskriften, herunder rapporteringskrav i § 10 og søkerens opplysningsplikt i § 13. Departementet foreslår i § 15 i hovedsak å videreføre reaksjonene som kommer frem av rundskrivet. Dette inkluderer å videreføre at dersom en tilskuddsmottaker ikke har oppfylt kravene i forskriften og tilskuddsbrevet, kan tilskuddsforvalteren stanse videre utbetalinger. Tilskuddet kan kreves delvis eller helt tilbakebetalt dersom tilskuddet ikke er brukt i samsvar med kravene i forskriften og tilskuddsbrevet. Tilskuddsforvalter kan også stanse videre utbetalinger og/eller kreve tilbakebetaling helt eller delvis hvis tilskuddsmottaker driver ulovlig virksomhet.

Har en tilskuddsmottaker fått utbetalt for mye tilskudd eller ikke brukt tilskudd i samsvar med kravene i forskriften eller tilskuddsbrevet, kan det som er for mye utbetalt eller som skal tilbakebetales, ev. trekkes fra i et senere tilskuddsutbetaling etter andre ledd. Dette må også sees i sammenheng med foreslåtte § 10 om at tilskudd som hovedregel skal benyttes og regnskapsføres i tilskuddsåret.

Det er ikke foreslått å videreføre at eventuelle senere søknader skal kunne avslås ettersom hver søknad må undergis en konkret vurdering.

3.16 Klage

Departementet foreslår å videreføre adgangen til klage i § 16. Vedtak om tildeling av eller avslag på søknad om tilskudd for frivillige organisasjoner er enkeltvedtak etter forvaltningsloven, og kan påklages etter forvaltningsloven kapittel VI. Arbeids- og inkluderingsdepartementet er klageinstans for tilskudd som forvaltes av IMDi. IMDi er klageinstans for midler som forvaltes av kommunene jf. forvaltningsloven § 28 andre ledd siste punktum. Tilskuddsforvalter må også sørge for å opplyse om klageadgang, klageinstans mm. ved underretning av enkeltvedtak og i vedtaket, jf. forvaltningsloven § 27.

4 Økonomiske og administrative konsekvenser

Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner er en eksisterende tilskuddsordning. En omlegging til en forskriftsfestet tilskuddsordning har derfor isolert sett ikke økonomiske konsekvenser.

Forenklingen av tilskuddsordningen vil ha administrative konsekvenser for IMDi, kommunene og søkere.

5 Forslag til forskrift om tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner

Forskrift [dd. mm åååå] nr. [xxxx] om tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner

Fastsatt av Arbeids- og inkluderingsdepartementet [dd. mm åååå] nr. [xxxx] til oppfølging av Stortingets budsjettvedtak.

§ 1 Mål og kriterier for måloppnåelse

Målet med tilskuddsordningen er å øke arbeids- og samfunnsdeltakelsen blant personer med innvandrerbakgrunn i Norge gjennom å:

- a. øke mangfold, deltakelse og fellesskap i lokalsamfunn og i organisasjonslivet, herunder ved å motvirke utenforskap, rasisme og diskriminering og stimulere til tillit og tilhørighet
- b. øke kunnskapen om det norske samfunnet og styrke kvalifisering for deltakelse i arbeid og utdanning blant annet ved å bidra til bedre norskferdigheter og digitale ferdigheter
- c. forebygge negativ sosial kontroll, æresrelatert vold og styrke likestilling mellom kjønnene.

Tilskuddsordningen skal også bidra til å øke kompetansen og kapasiteten i frivillige organisasjoner som driver integreringsarbeid og øke organisasjonenes samarbeid med det offentlige og andre frivillige aktører.

Om målet er nådd, vurderes ut fra om, eller i hvilken grad, tilskuddsmottaker har gjennomført aktivitetene som forutsatt i søknaden og tilskuddsbrevet.

§ 2 Målgruppe

Målgruppen for tilskuddsordningen er personer med innvandrerbakgrunn jf. § 3 bokstav c, herunder beboere i asylmottak, samt øvrig befolkning i lokalsamfunn.

§ 3 Definisjoner

I denne forskriften menes med

- a. tilskuddsår: det kalenderåret søknaden gjelder for og som tilskuddet utbetales i.
- b. grunnlagsår: det kalenderåret tilskuddsforvalteren krever dokumentasjon fra i søknaden.
- c. personer med innvandrerbakgrunn: person født i utlandet av to utenlandsfødte foreldre eller født i Norge av to utenlandsfødte foreldre.
- d. tellende medlem: medlem som per 31. desember i grunnlagsåret frivillig og individuelt er innmeldt i organisasjonen, står i medlemsregisteret, har betalt kontingent for grunnlagsåret.
- e. tellende lokallag: laveste nivå av selvstendig, demokratisk organisert enhet i organisasjonen.

- f. innvandrersorganisasjon: en organisasjon hvor flertallet av tellende medlemmer er personer med innvandrerbakgrunn.
- g. lokal organisasjon: organisasjon som er registrert i og har sin aktivitet i en av kommunene angitt i § 4 andre ledd og et flertall av organisasjonens tellende medlemmer er bosatt i kommunen.
- h. regional organisasjon: organisasjon som har sin aktivitet i og et flertall av tellende medlemmer med bostedsadresse i minst tre kommuner med sammenhengende kommunegrenser. Hvis organisasjonen har tellende lokallag, må den ha lokallag i minst tre kommuner med sammenhengende kommunegrenser.
- i. innvandrerråd: en paraplyorganisasjon som består av representanter med innvandrerbakgrunn som er utpekt eller valgt blant underorganisasjoner.
- j. landsdekkende organisasjon: en organisasjon som har tellende region-/lokallag eller tellende medlemmer med bostedsadresse i minst fem fylker.
- k. prosjekter av nasjonal karakter: prosjekter i regi av sentralledet i landsdekkende organisasjoner, prosjekter som skal utvikle metoder, samarbeidsformer og erfaringsdeling som har nasjonal overføringsverdi, eller prosjekter med tiltak som skal nå bredt ut til målgrupper over hele landet.

§ 4 Forvaltning av tilskuddsordningen

40 utvalgte kommuner forvalter driftstilskudd og prosjekttilskudd til lokale organisasjoner i kommunen, jf. § 3 bokstav g.

De utvalgte kommunene er: Alta, Asker, Arendal, Bergen, Bjørnafjorden, Bodø, Bærum, Drammen, Eidsvoll, Fredrikstad, Gjøvik, Grimstad, Hamar, Hammerfest, Harstad, Haugesund, Kristiansand, Larvik, Lillehammer, Lillestrøm, Lindesnes, Lørenskog, Molde, Moss, Narvik, Nordre Follo, Oslo, Porsgrunn, Sandefjord, Sandnes, Sarpsborg, Skien, Stavanger, Stjørdal, Tromsø, Trondheim, Tønsberg, Ullensaker, Øygarden og Ålesund.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) forvalter

- a. driftstilskudd til regionale organisasjoner, jf. § 3 bokstav h
- b. driftstilskudd til innvandrerråd jf. § 3 bokstav i
- c. prosjekttilskudd til landsdekkende organisasjoner jf. § 3 bokstav j til prosjekter av nasjonal karakter, jf. § 3 bokstav k.
- d. prosjekttilskudd til lokale prosjekter for beboere i asylmottak som ligger utenfor kommunene nevnt i andre ledd.

§ 5 Hvilke organisasjoner kan motta tilskudd

Tilskudd kan tildeles frivillige organisasjoner som nevnt i § 4 som

- a. er registrert i Frivillighetsregisteret
- b. ikke er organisert av det offentlige, og
- c. ikke har profitt eller fortjeneste som formål.

Følgende tilleggskriterier gjelder for organisasjoner som søker om driftstilskudd:

- d. organisasjonen har som formål å bidra til at målet med tilskuddsordningen nås jf. § 1 og som kan dokumentere dette i sine vedtekter.
- e. organisasjonen må ha eksistert i minimum ett år fra søknadstidspunktet.
- f. lokale organisasjoner må ha minst 20 tellende medlemmer, med mindre organisasjonen har eksistert i mindre enn ett år, og oppfylle kravet til innvandrersorganisasjon i § 3 bokstav f.
- g. regionale organisasjoner må ha minst 60 tellende medlemmer. Hvis organisasjonen har tellende lokallag må hvert tellende lokallag ha minst 20 tellende medlemmer, med mindre organisasjonen har eksistert i mindre enn ett år. Organisasjonen må oppfylle kravet til innvandrersorganisasjon i § 3 bokstav f.
- h. innvandrerråd jf. § 3 bokstav i må ha underorganisasjoner med minst 60 tellende medlemmer. Underorganisasjonene må oppfylle kravet til innvandrersorganisasjon i § 3 bokstav f. Innvandrerrådet må gjennom sine vedtekter sikre at personer med innvandrerbakgrunn er representert i dets styrende organ.

§ 6 *Hva det kan gis tilskudd til*

Det kan søkes om tilskudd til drift og prosjekter som har som formål å bidra til at målet med tilskuddsordningen i § 1 nås og som i hovedsak er rettet mot målgruppen for tilskuddsordningen i § 2.

Samme organisasjon kan ikke motta tilskudd til drift eller samme prosjekt både fra IMDi og en kommune.

Driftstilskudd kan ikke tildeles organisasjoner som mottar tilskudd fra en annen statlig tilskuddsordning. Prosjekttilskudd kan heller ikke gis til prosjekter dersom det er gitt tilskudd til det samme fra en annen statlig tilskuddsordning.

Det gis ikke tilskudd til norskopplæring eller til aktiviteter rettet mot det offentlige i Norge.

§ 7 *Krav til søknadene*

Tilskuddsmottakeren skal fremme søknad om tilskudd innenfor fristene som tilskuddsforvalteren fastsetter. Søknaden rettes til den som forvalter det aktuelle tilskuddet, jf. § 4.

Søknaden skal inneholde:

- a. organisasjonens navn, adresse, organisasjonsnummer, kontonummer, beløpet det søkes om og intern kontaktperson i organisasjonen
- b. organisasjonens aktivitet og mål
- c. informasjon om hva slags tilskudd og hvilket beløp det søkes om
- d. informasjon om hva tilskuddet skal benyttes til jf. målet med tilskuddsordningen § 1, og en beskrivelse av forventede resultater.
- e. ha vedlagt regnskapet for organisasjonens virksomhet og organisasjonens vedtekter
- f. fremlegge budsjett for organisasjonens virksomhet

- g. oppgi om det søkes om midler, og hvilke beløp søkeren har søkt om, fra andre offentlige myndigheter eller fra andre finansieringskilder
- h. en vurdering av organisasjonens risiko ved gjennomføring av prosjekt/drift og eventuelle risikoreduserende tiltak

For søknader om prosjekttilskudd må det også legges ved aktivitets- og fremdriftsplan og budsjett for prosjektet, virkemidler og eventuelle samarbeidspartnere. Opplysninger om søkers kompetanse og tidligere erfaring med tilsvarende prosjekter må beskrives i søknaden.

For søknader om prosjekttilskudd for tiltak rettet mot beboere i asylmottak må dokumentasjon for avtalt/inngått samarbeid med ledelse, samarbeids/beboerråd eller vertskommune legges ved.

For søknader om driftstilskudd må det legges frem en årsberetning fra grunnlagsåret, en egenerklæring på at organisasjonen oppfyller kravene til innvanderrepresentasjon blant medlemmene jf. § 6 andre ledd, og en egenerklæring for antall tellende medlemmer. Sentrale medlemsregistre kan ikke kreves utlevert, men tilskuddsforvalter og deres representanter skal, når det kreves, få innsyn i disse. Medlemsregister skal inneholde navn, kontaktinformasjon, eventuell tilknytning til lokallag og informasjon om betalt kontingent for hvert medlem per 31. desember i grunnlagsåret. Registeret skal skille mellom tellende og andre medlemmer.

§ 8 *Hvordan søknader skal vurderes*

Tilskuddsforvalteren treffer vedtak etter en vurdering av i hvilken grad formålet som det søkes om tilskudd til, bidrar til å oppfylle målene for tilskuddsordningen, jf. § 1.

I vurderingen av søknaden skal det legges vekt på

- a. om formålet det søkes tilskudd til er klart definert og faller inn under målet med tilskuddsordningen i § 1
- b. organisasjonens regnskap
- c. organisasjonens totale økonomi, inkludert støtte fra andre finansieringskilder
- d. søkers kompetanse, inkludert organisasjonens tidligere erfaring og måloppnåelse
- e. organisasjonens vurdering av risiko ved gjennomføring av prosjekt/drift og eventuelle risikoreduserende tiltak.

For søknader om prosjekttilskudd skal det også legges vekt på organisasjonens aktivitets- og fremdriftsplan og budsjett for prosjektet for søkeperioden.

Departementet kan angi prioriteringer for tilskuddsordningen innenfor rammene satt i denne forskriften.

§ 9 *Hvordan tilskuddsbeløpet beregnes*

Størrelsen på tilskuddet fastsettes ut fra en helhetlig vurdering av behovet som er synliggjort i søknaden og rammen for tilskuddsordningen.

Det gis ikke mer enn 1 000 000 kroner i prosjektstøtte over tilskuddsperioden. Det kan gis unntak for den øvre grensen for prosjekter hvor sentralledet i en organisasjon viderefordeler midler til lokallag og for prosjekter som omfatter språktrening.

Veiledende satser for utmåling av driftstilskudd for medlemsbaserte innvandrersorganisasjoner:

- a. 31 250 kroner (under 30 tellende medlemmer)
- b. 62 500 kroner (mellom 30 og 80 tellende medlemmer)
- c. 93 750 kroner (over 80 tellende medlemmer)

Innvandreråd jf. § 3 bokstav i kan tildeles inntil 75 000 kroner i driftsstøtte.

§ 10 Rapportering og regnskap

Tilskuddsmottakeren skal innen frist fastsatt i tilskuddsbrevet, rapportere til tilskuddsforvalter om hvordan tilskuddet er brukt, og hvordan det har bidratt til å oppnå målet med tilskuddsordningen, jf. § 1 og eventuelle avvik i forhold til søknaden.

Tilskuddsmottakeren skal innen samme frist, sende inn årsregnskap hvor det skal redegjøres for at tilskuddet er nyttet i henhold til kravene i forskriften og i tilskuddsbrevet.

Dersom tilskuddsmottaker er revisjonspliktig eller tilskuddet er 200 000 kroner eller mer, skal tilskuddsmottaker

- a. levere revisorbekreftet ordinært årsregnskap for organisasjonen
- b. synliggjøre det tildelte tilskuddet i en note i det ordinære årsregnskapet til organisasjonen
- c. levere en forenklet oversikt over regnskapet for bruken av tilskuddet.

Tilskuddsforvalteren kan utdype kravene og fastsette ytterligere rapporteringskrav i tilskuddsbrevet.

Tilskuddsmottakeren kan pålegges å bidra i evalueringer.

Tilskudd som viderefordes i egen organisasjon skal rapporteres samlet fra sentralledet til tilskuddsforvalteren. Tilskudd skal som hovedregel benyttes og regnskapsføres i regnskapsåret.

Ved flerårige tilskudd må mottakere sende inn framdriftsrapporter underveis i perioden, men det er tilstrekkelig at det sendes inn sluttrapport og årsregnskap etter siste året for tildeling. Krav til innholdet i framdriftsrapport og frist skal komme frem av det første tilskuddsbrevet.

§ 11 Støtteperiode

Tilskuddsforvalter kan gi tilsagn om tilskudd i inntil tre år med forbehold om

- a. føringer i Stortingets årlige budsjettvedtak
- b. at tilskuddsmottakeren oppfyller kravene for tilskudd gjennom hele støtteperioden
- c. at tilskuddsmottakeren oppfyller kravene til rapportering og regnskap.

§ 12 Utbetaling

Tilskuddet tildeles og utbetales for ett år om gangen.

Tilskuddsforvalter anser at tilskuddsmottaker aksepterer vilkårene for å motta tilskudd i tilskuddsbrevet mottak av tilskuddet.

Ved tilsagn om flerårig tilskudd forutsetter vedtak om utbetaling av tilskudd for andre og tredje år i tilskuddsperioden, at tilskuddsmottaker oppfyller vilkårene i forskriften og tilskuddsbrevet, herunder kravene til rapportering jf. § 10 siste ledd. Øvrige forutsetninger skal fremgå av tilskuddsbrevet.

§ 13 *Opplysningsplikt og adgang til å innhente opplysninger*

Organisasjoner som har søkt om eller fått tilskudd, plikter løpende å informere tilskuddsforvalteren om endrede forhold av betydning for organisasjonens søknad og tilskudd, enten tilskuddet er utbetalt eller ikke.

Organisasjonen skal gi informasjon til IMDi og kommunen hvis organisasjonen søker om tilskudd både fra kommunen og IMDi eller andre statlige tilskuddsordninger til det samme.

Organisasjonen har ansvar for å kunne dokumentere de opplysninger som er oppgitt i søknader om tilskudd. Organisasjonen skal oppbevare dokumentasjonen i sentralledet i fem år regnet f.o.m. 1. januar i grunnlagsåret.

Tilskuddsforvalter kan for det enkelte tilskudd stille strengere krav til organisasjonen, kreve at organisasjonen gir ytterligere informasjon eller dokumentasjon, og be om særskilt revisorsattest når det er eller har vært tvil om søknadsgrunnlaget. Tilskuddsforvalter kan fastsette nærmere regler om særattestasjon for revisor fra organisasjonene for de enkelte tilskuddsårene.

§ 14 *Kontroll*

Tilskuddsforvalteren har adgang til å kontrollere at midlene brukes etter vilkårene i forskriften og tilskuddsbrev, jf. Stortingets bevilgningsreglement § 10 andre ledd og riksrevisjonsloven § 12.

Tilskuddsforvalteren kan kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tilskuddsbrevet er oppfylt ved å

- a. kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for kontrollen
- b. innhente opplysninger fra andre offentlige organer som har adgang til å utlevere opplysningene
- c. inspisere tiltaket. Mottakeren skal medvirke til inspeksjonen dersom det er nødvendig for kontrollen.

Tilskuddsforvalter kan holde tilbake tilskudd inntil det er gjennomført kontroll av om vilkårene for tilskudd fortsatt er oppfylt.

§ 15 *Tilbakebetaling av tilskudd, stans i utbetaling mv.*

Har en tilskuddsmottaker ikke oppfylt kravene i forskriften og tilskuddsbrevet, kan tilskuddsforvalter stoppe videre utbetalinger eller kreve tilskuddet delvis eller helt tilbakebetalt. Er tilskuddet ikke brukt i samsvar med kravene i forskriften og tilskuddsbrevet, kan tilskuddet kreves delvis eller helt tilbakebetalt. Hvis det avdekkes at en tilskuddsmottaker driver ulovlig virksomhet, kan tilskuddsforvalter stoppe videre utbetalinger og/eller kreve hele eller deler av tilskuddet tilbakebetalt.

Har en tilskuddsmottaker fått utbetalt for mye tilskudd eller ikke brukt et tilskudd i samsvar med kravene i forskriften og tilskuddsbrevet, kan det som er for mye utbetalt eller som skal tilbakebetales, trekkes fra i et tilskudd som måtte tildeles senere.

§ 16 *Klage*

Vedtak om tildeling av eller avslag på søknad om tilskudd er enkeltvedtak etter forvaltningsloven, og kan påklages etter forvaltningsloven kapittel VI. Arbeids- og inkluderingsdepartementet er klageinstans for midler som forvaltes av IMDi. IMDi er klageinstans for midler som forvaltes av kommunene.

§ 17 *Ikrafttredelse*

Forskriften trer i kraft 1. januar 2024.