



DET KONGELIGE
FORSVARSDPARTEMENT

Forsvarets forskningsinstitutt
Postboks 25
2027 KJELLER

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

2018/1724-1/FD IV 2/GKM

17.09.2018

Mandat til FFI med oppdrag om utarbeidelse av et grunnlag til ny langtidsplan for forsvarssektoren

Bakgrunn

Regjeringen har besluttet at det skal startes et arbeid med å utvikle en ny langtidsplan for forsvarssektoren. Det tas sikte på at den nye langtidsplanen skal legges frem for Stortinget våren 2020.

Norsk sikkerhet er nært knyttet til utviklingen i våre omgivelser, denne utviklingen har gått i en mer alvorlig retning. Sikkerhetssituasjonen preges av mer sammensatte trusler, uklar overgangen fra fred, via krise og til væpnet konflikt og betydelige samtidighetsutfordringer. Dette bidrar til økt kompleksitet, økt usikkerhet og økt sårbarhet. Regjeringen har som et premiss for ny langtidsplan at de økonomiske rammene ytterligere skal økes i retning mot 2% av brutto nasjonalprodukt. Det er nødvendig å vurdere hvordan endringer i rammefaktorer, slik som den sikkerhetspolitiske utviklingen, utviklingen i trussel- og risikobildet og utviklingen hos våre allierte, den teknologiske utviklingen og økonomiske forutsetninger henger sammen med ulike forsvarspolitiske ambisjoner og konseptuelle valg. Det er behov for at dette vurderes i en systematisk sammenheng som et grunnlag før rammene for arbeidet med en ny langtidsplan kan fastsettes.

Oppdrag

Jeg ber om at FFI vurderer ulike konseptuelle retninger for videreutviklingen av Forsvaret. Det skal legges vekt på hvilke overordnede muligheter ulike valg kan gi. Formålet med arbeidet er ikke å presentere konkrete strukturalternativer. Hensikten er å bidra til å synliggjøre regjeringens muligheter for å videreutvikle Forsvaret.

FFIs vurderinger vil være et forskningsbasert innspill for å kunne fastsette rammer for det videre arbeidet med ny langtidsplan. Jeg ber om at resultatene av FFIs arbeid foreligger innen 4. februar 2019.

Postadresse:
Postboks 8126 Dep.
0032 Oslo

Kontoradresse:
Glacisgata 1
Oslo

Telefon:
23 09 80 00

Saksbehandler:
fagdirektør Gro Kolstad Mortvedt
Seksjon for forsvarsplanlegging

E-postadresse:
postmottak@fd.dep.no

Webside:
www.regjeringen.no/fd

Org.nr.:
972 417 823

Føringer for arbeidet

Sikkerhets- og forsvarspolitiske mål og prioriteringer og Forsvarets oppgaver, slik de er beskrevet i Prop. 151 S (2015-2016), skal sammen med den senere utviklingen i den sikkerhetspolitiske situasjonen legges til grunn for arbeidet. Forsvaret av Norge skal styrkes, Norges bidrag til NATOs kollektive forsvar skal styrkes, Norge skal bidra til internasjonal innsats og totalforsvaret skal videreutvikles.

Prinsippene og de strategiske veivalgene i gjeldende langtidsplan skal vektlegges. Det innebærer at det skal være en økonomisk bærekraft i forsvarsøkonomien gjennom en balanse mellom oppgaver, struktur og økonomi.

Videreutviklingen av Forsvaret skal vurderes i en helhetlig fellesoperativ og alliert sammenheng for å få mest mulig forsvarsevne. En helhetlig ramme må derfor være styrende for valg av kapasiteter og lokasjoner der også NATOs kapabilitetskrav til Norge vektlegges. I sitt arbeid skal FFI ta utgangspunkt i gjeldende operative planverk, implementeringen av innværende langtidsplan og forventet status ved utgangen av 2020.

Videre er det en sentral målsetting å sikre en bedre sammenheng mellom hva Forsvaret forutsettes å kunne gjøre og hva Forsvaret i realiteten kan gjøre. Målsettingen om styrket operativ evne, høy tilgjengelighet, kortere reaksjonsevne og bedre utholdenhet videreføres slik at styrkene kan anvendes til det de er forventet å gjøre. Det kreves samtidig realisme i forsvarsplanleggingen der det tas høyde for reelle driftskostnader for personell, materiell, eiendom, bygg og anlegg, øving og trening, samt nødvendig vedlikehold og beredskapslogistikk.

De konseptuelle alternativene skal være bærekraftige både på kort og lang sikt. Virkningene av beslutninger om personell, materiell og infrastruktur i Forsvaret er langsiktige og kostnadskrevende, og følgelig må det tas høyde for kostnadene i hele levetiden.

Arbeidet til FFI vil også være et innspill til å kunne konkretisere et forsvarskonsept for Norge, som er tilpasset dagens sikkerhetspolitiske situasjon, og en antatt fremtidig utvikling. Et forsvarskonsept skal bidra til å tydeliggjøre rollen til norsk militærmakt og hvordan Forsvaret skal forsvare nasjonen i en alliert, fellesoperativ totalforsvarskontekst. Et forsvarskonsept skal være en rettesnor for hvordan Forsvaret og øvrige deler av sektoren skal utvikles og tydeliggjøre hvordan ulike deler virker sammen. Det vil også bidra til en bedre forståelse for hvordan Forsvaret fungerer og for de valg og prioriteringer som er gjort og som gjøres fremover.

Om arbeidsprosessen

FFI vil i tillegg til egne ressurser, kunne trekke på fagkompetanse i forsvarssektoren som er nødvendig for å løse oppdraget.

Det er viktig med en god offentlig debatt om forsvarssektorens utvikling, og jeg ber derfor om at FFI utarbeider en sluttrapport som kan offentliggjøres.

Med hilsen

Odd-Harald Hagen (e.f.)
generalmajor

Morten Refstad
kommandør

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert, og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Kopi til:
Nasjonal sikkerhetsmyndighet
Forsvarsbygg
Forsvarssjefen
Forsvarsmateriell