



DET KONGELIGE  
FORSVARSD EPARTEMENT

*Statsråden*

Nasjonal sikkerhetsmyndighet

Tidl. ref.

Vår ref.  
2014/02843-10/FD IV 1/KBD

Dato 5 JAN 2015

**NY LANGTIDSPLAN FOR FORSVARSSEKTOREN – OPPDRAG OM  
UTARBEIDELSE AV SIKKERHETSFAGLIG RÅD**

**1. Innledning**

Regjeringen tar sikte på å legge frem en ny langtidsplan for forsvarssektoren for Stortinget våren 2016. Langtidsplanene er viktige politiske og forvaltningsmessige virkemidler for å sikre en langsiktig og bærekraftig utvikling både av Forsvaret og forsvarssektoren som helhet. Langtidsplanene angir hovedlinjer for sektorens utvikling, inkludert forsvarspolitiske mål, oppgaver og ambisjonsnivå samt tilhørende økonomiske og strukturelle rammer. Anbefalinger og tiltak som fremkommer i langtidsplanen er blant annet basert på en oppdatert vurdering av sikkerhetspolitiske, forsvarspolitiske, økonomiske, teknologiske og samfunnsmessige forhold av betydning for utviklingen.

Det har tidligere vært vanlig at Justis- og beredskapsdepartementet (JD), parallelt med utarbeidelsen av ny langtidsplan for forsvarssektoren, iverksetter arbeidet med ny melding om samfunnssikkerhet, med sikte på fremleggelse til Stortinget i samme tidsrom.

Som grunnlag for langtidsplanen for forsvarssektoren og en eventuell melding om samfunnssikkerhet, gis Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) i oppdrag å utarbeide et sikkerhetsfaglig råd innenfor rammene av direktoratets ansvarsområde. Oppdraget er utarbeidet i samarbeid med JD.

## 2. Rammefaktorer

Vi har vært vitne til omfattende sikkerhetspolitiske endringer siden den forrige langtidsplanen ble vedtatt. Samtidig blir verdiene vi ønsker å beskytte stadig viktigere. Trusselaktører benytter mer avanserte metoder enn tidligere og risiko- og sårbarhetsbildet blir mer komplisert. På bakgrunn av denne utviklingen bes NSM om å utarbeide et sikkerhetsfaglig råd. Rådet vil være et faglig innspill til arbeidet med ny langtidsplan for forsvarssektoren og melding om samfunnssikkerhet, og skal blant annet omfatte en vurdering av trender innenfor personell-, informasjons- og objektsikkerhet samt hvordan utviklingen innenfor disse områdene påvirker forsvarssektoren og sivil sektor. Som del av rådet må det foreslås tiltak for å sikre tilfredsstillende forebyggende sikkerhet, herunder tiltak for tilstrekkelig beredskap på sikkerhetsområdet.

Forsvarssektoren har et kontinuerlig behov for omstilling og effektivisering for å kunne opprettholde en langsiktig og bærekraftig utvikling. Strengt prioriterte elementer og driftsformer som skal videreføres, og konkrete råd om hva som bør endres eller justeres, vil følgelig være nødvendig for å sikre en balansert struktur, sett opp mot samfunnsoppdrag og forventet ressurstilgang. Kostnadseffektiv organisering er et ufravikelig krav for alle deler av forsvarssektorens virksomhet. Dette er en forutsetning som også skal legges til grunn for anbefaling om videreutviklingen av NSM som etat jf. punkt 3.5.

NSM skal basere sitt råd på følgende to økonomiske utviklingsbaner sammenliknet med saldert budsjett 2015: Reell videreføring og reell økning på 0,5 %. Videre bes NSM om hvilke prioriterte direktoratet vil ha, dersom NSM tilføres ytterligere økte ressurser i perioden 2017-2020.

Avbyråkratiserings- og effektiviseringsreformen innebærer at det i de alternativer som utredes skal legges til grunn et årlig uttak av gevinster på 0,5 % av driftsutgiftene.

Økonomiske og administrative konsekvenser av den nye langtidsplanen for forsvarssektoren vil fremlegges samlet og helhetlig for behandling i regjeringen. Det sikkerhetsfaglige rådet skal utarbeides innenfor NSMs gjeldende budsjettår.

NSM skal også kunne legge frem en ugradert versjon av det sikkerhetsfaglige rådet, som vil være tilgjengelig for offentligheten.

### **3. Områder med særlig behov for sikkerhetsfaglig tilrådning**

Det sikkerhetsfaglige rådet skal omfatte, men er ikke avgrenset til, områdene som beskrives i rammeskrevet. Rådet skal videre omfatte trender og utviklingstrekk som forventes å få betydning for perioden 2017–2020, men også på lengre sikt.

#### **3.1 *Informasjonssikkerhet***

NSM bes om å redegjøre for risikobildet, trender og utviklingstrekk innenfor informasjonssikkerhet, og hvordan disse forholdene påvirker forsvarssektoren og sivil sektor. Analysen skal ha særlig fokus på IKT-sikkerhet hvor det må foreslås tiltak for å gi tilfredsstillende informasjonssikkerhet og beredskap på informasjonssikkerhetsområdet.

#### **3.2 *Personellsikkerhet***

NSM bes om å redegjøre for risikobildet og trender og utviklingstrekk innenfor personellsikkerhet, og hvordan disse forholdene påvirker forsvarssektoren og sivil sektor. Analysen skal ha særlig fokus på globalisering og foreslå tiltak for å gi tilfredsstillende personellsikkerhet og beredskap på dette området.

#### **3.3 *Objektsikkerhet***

NSM bes om å redegjøre for risikobildet og trender og utviklingstrekk innenfor objektsikkerhet. Analysen skal redegjøre for hvordan utviklingen på dette området påvirker forsvarssektoren og sivil sektor, samt foreslå tiltak for å gi tilfredsstillende forebyggende objektsikkerhet, herunder for skjermingsverdige objekter. Det må videre foreslås tiltak for å sikre en tilstrekkelig beredskap på objektsikkerhetsområdet.

#### **3.4 *Tverrsektorielle og internasjonale avhengigheter***

Tverrsektorielle og internasjonale sårbarheter er kompliserende faktorer som særlig styrker behovet for en langsiktig og helhetlig styring av det overordnede forebyggende sikkerhetsarbeidet. En rekke risikoer innenfor informasjons-, personell og objektsikkerhet er tverrsektorielle og eller internasjonale av karakter. En følge av dette er at hendelser i det sivile samfunn eller andre land kan gi konsekvenser for forsvarssektoren og *vice versa*. NSM bes derfor om å gi råd om for hvordan sårbarheter tilknyttet tverrsektorielle og internasjonale avhengigheter på disse tre fagområdene kan reduseres.



### **3.5 Videreutvikling av NSM**

NSM bes på bakgrunn av områdene ovenfor og eventuelle andre belyste temaer om å gi en tilrådning om utviklingen av eget ansvarsområde og organisasjon i den kommende langtidsplanperioden. En slik anbefaling må ses i sammenheng med revisjon av sikkerhetsloven og JDs vurdering av behov for regulering på IKT-sikkerhetsområdet utover sikkerhetslovens virkeområde i sivil sektor, som vil kunne medføre endringer i NSMs oppgaver. NSM bes å redegjøre for hvordan direktoratet innenfor sitt fagområde kan bidra til en styrkning av forsvars- og justissektorens operative evner.

Forebyggende sikkerhet er i stor grad et kompetansebetinget fagområde og avhengig av en god sikkerhetsfaglig kultur. NSM bes derfor å gi råd om hvordan man kan oppnå en god sikkerhetsfaglig kompetanse og kultur internt og ute i sektorene.

### **4. Utarbeidelse og fremlegging**

Jeg ber om at NSMs sikkerhetsfaglige råd foreligger senest 1. juli 2015.

Med hilsen

  
Ine Eriksen Søreide

Kopi: Justis- og beredskapsdepartementet