

Årsrapport 2025



19. februar 2026

Innhold

1	Leders beretning	4
2	Introduksjon til virksomheten og hovedtall	7
2.1	DSBs samfunnsoppdrag	8
2.2	Organisasjon og ledelse	10
2.3	Hovedtall og økonomiske nøkkeltall	12
3	Årets aktiviteter og resultater	14
3.1	Trygghet i samfunnet	15
3.2	Virksomhetsmål 1: Samfunnssikkerhets-arbeidet er samordnet	15
3.2.1	Bedre forberedt: Planlegging av Totalforsvarsåret 2026	16
3.2.2	Økt oppmerksomhet på Nordområdene	19
3.2.3	Øvelser	19
3.2.4	Kunnskap og oversikt: Nasjonale planleggingsgrunnlag	20
3.2.5	Evaluering og læring etter øvelser og hendelser	22
3.2.6	Klimasårbarhet og naturfare	22
3.2.7	Samfunnssikkerhetsarbeid på regionalt og lokalt nivå	23
3.2.8	Samordningsarenaer	25
3.2.9	Økt involvering av næringslivet	26
3.2.10	Internasjonal virksomhet	27
3.2.11	Internasjonal bistand	29
3.2.12	DSB Kurscenteret – en arena for læring og nettverksbygging	32
3.3	Virksomhetsmål 2: Samfunnets evne til forebygging er styrket	33
3.3.1	Sikker energiomstilling	33
3.3.2	Kjemikalie-, produkt- og elsikkerhet	34
3.3.3	Standardiseringsarbeid nasjonalt og internasjonalt	38

3.3.4	Befolkningens egenberedskap	39
3.4	Virksomhetsmål 3: Samfunnets beredskap og krisehåndteringsevne er ivarettatt	40
3.4.1	Sivilforsvarets operative evne	40
3.4.2	Sivilforsvarets forvaltning av DSBs internasjonale humanitære kapasiteter	43
3.4.3	Videreutvikling av brann- og redningsvesenet	44
3.4.4	Brann- og redningsskolen	49
3.4.5	Nød- og beredskapskommunikasjon	51
3.5	Ressursbruk	55
4	Styring og kontroll	59
4.1	Overordnet styring og kontroll	60
4.2	Fellesføringer og oppfølging av saker fra Riksrevisjonen	63
4.2.1	Systematisk arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk	63
4.2.2	Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse	64
4.2.3	Redusere konsulentbruken	64
4.2.4	Oppfølging av Riksrevisjonens merknader	65
5	Vurdering av framtidsutsikter	66
6	Årsregnskap	70
6.1	Ledelseskommentar	71
6.2	Kontantregnskapet 2025	74
6.2.1	Oppstilling av bevilgningsrapportering	76
6.2.2	Oppstilling av artskontorrapportering	82
6.3	Virksomhetsregnskapet 2025	83

Kapittel

1 Leders beretning

I 2025 har DSB levert innsats for samfunnssikkerheten i mange betydninger av begrepet, i tråd med instruks og oppdrag. Det sivil-militære samarbeidet har vært svært aktivt, og vi har utøvd vår samordningsrolle. I den andre enden av samfunnsoppdraget har økende internasjonal netthandel også preget året, der sikkerhet for både forbrukere og samfunn krever tett samarbeid mellom flere myndigheter for å hindre uønsket utvikling. DSB er både produktmyndighet og samordner en rekke myndigheters tilsyn på viktige områder, og i 2025 har dette arbeidet gitt mer målrettet innsats og sannsynlig effekt i markedene.

Dette årets leveranser er rammet inn av den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa. Gjennom snart fire år som koordinator for sivil støtte til Ukraina, har vi sikret omfattende erfaringer om hva et land trenger i krig. Disse erfaringene er viktige grunnlag i våre analyser, som igjen skal bidra til mest mulig effektivt arbeid for å gjøre samfunnet mer motstandsdyktig mot krig og konflikt.

Særlig har styringen av statsforvalterne innen samfunnssikkerhet vært både prioritert og konkretisert i 2025. Deres rolle som bindeledd fra sentralt til lokalt hold er vesentlig både innen beredskapen og i totalforsvaret, og vi har derfor gjennomført kompetanseløft for at embetene skal være sikrere på sin rolle i hele krisespekteret. Her har midlene som regjeringen bevilget for å øke kapasitet og kompetanse i alle embetene, hatt virkning allerede fra tidlig i året. Dette fordi mange embeter hadde store udekkete behov som nå er omsatt både i flere ansatte innen beredskap, i bygging av kapasitet og i kompetanseøkning.

I 2025 var det 10 år siden Nødnett i Norge var fullt utbygd. Norge er i front på fagfeltet, og kan som et av få land ta imot andre lands brukere i vårt nett.

Dette vil være viktig i et potensielt alliert mottak, og skal øves i 2026. Videreutviklingen av Nødvarsel gjør at politiet nå kan bruke tjenesten med meget høy presisjon. Effekten er skadebegrensende, ved at man på svært kort tid kan varsle befolkningen for å forhindre skade eller bringe dem i sikkerhet.

Fra 2026 leder Nkom arbeidet med fremtidens nødkommunikasjon, etter at prosjektet i august 2025 ble overført fra Justis- og beredskapsdepartementet til Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet. DSB fortsetter å drifte Nødnett og Nødvarsel, og bidrar inn i det nye konseptet. Det oppleves noe usikkerhet om hvorvidt fagmiljøene skal smelte sammen når dagens Nødnett legges ned. Det er viktig å beholde kompetanse for å opprettholde sikker drift av Nødnett, og en avklaring er derfor min anbefaling, så langt det er mulig.



Foto: Anita Andersen (DSB)

Oppdragene fra Justis- og beredskapsdepartementet til DSB i 2025 viser en tydelig dreining mot å styrke motstandskraften i hele samfunnet, der målet er et solid totalforsvar. Nasjonal sikkerhetsstrategi er ett av flere bærende dokumenter, og vi har i 2025 fokusert enda tydeligere på hvilke konsekvenser en mer skjerpet sikkerhetspolitisk situasjon i Europa har på det norske samfunnet. Den tydeligste effekten

ser vi i befolkningen, som nå er signifikant bedre forberedt enn for få år siden. Erfaringene fra det systematiske arbeidet med egenberedskap viderefører vi nå til andre målgrupper, og i 2025 lanserte vi råd om egenberedskap for bedrifter og kommuner. Vi planlegger å måle effekten over tid, og vil ha tett kontakt med næringslivet for å treffe på råd og budskap. Etableringen av en egen statlig hub i Kirkenes, i regi av DSB og Statsforvalteren i Troms og Finnmark, skal styrke samhandling på særlig viktige områder i nord.

I 2025 har vi brukt de arenaer vi har ansvar for, til å modne viktige tema i arbeidet med totalforsvar. Sivile beskyttelsestiltak, hva de betyr og hvordan de skal implementeres, har vært gjentakende tema. Det er lenge siden dette har vært på agendaen, og DSB har aktivt tatt rollen som samordner for å sikre fellesskap om veien fremover. Vi har også startet arbeidet med brann- og redningsvesenets rolle i krise og krig, og Sivilforsvaret jobber systematisk både med styrkeoppfylling, roller og ansvar i det øverste krisespekteret.

DSB samarbeider tett med Forsvaret i konkretisering av NATOs forventninger til medlemslandene, særlig knyttet til alliert mottak.

Øvelsen Digital 25 markerte starten på en lang øvelsesrekke i Totalforsvarsåret 2026, og både myndigheter og næringsliv deltok. Fremover blir det særlig viktig å forsterke kontakten med næringslivet for å avklare usikkerhet om roller og forventninger i totalforsvaret.

Uteksamineringen av det første kullet ved den toårige fagutdanningen på Brann- og redningsskolen, er en av de aller viktigste leveransene i 2025. Alle studenter har gjennomført og bestått. Det er viktig å følge de nyutdannede fagfolkene fremover, for å treffe på

brann- og redningsvesenets behov for standardisert kompetanse. Effekten av utdanningen er ventet å være tydelig. Dette fordi sektoren nå har tilgang på fagfolk som kan gå inn i arbeid over hele landet, og ikke kun i sin region, slik det delvis var tidligere - da ulike, ikke standardiserte tester ble brukt som opptakskriterium.

I 2025 har vi fortsatt å omstrukturere arbeidet på flere av DSB myndighetsområder, og prioritere relevans i høyere krisespekter. Ledergruppen er "ny", og samarbeidet med fagforeninger og ansattes representanter er godt. Sykefraværet er lavere enn gjennomsnittet i staten. Medarbeidere og ledere er dedikerte, og jeg er stolt av innsatsen deres for samfunnssikkerheten i et travelt år.

Tønsberg, 19. februar 2026



Elisabeth Sørbøe Aarsæther
direktør DSB

Kapittel

2 Introduksjon til virksomheten og hovedtall

2.1 DSBs samfunnsoppdrag

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (heretter omtalt som DSB eller direktoratet) er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet (heretter omtalt som JD eller departementet).

DSBs brede portefølje gjenspeiles i vår hovedinstruks. DSB skal ha oversikt over risiko og sårbarhet i samfunnet. Vi skal være pådriver i arbeidet med å forebygge ulykker, kriser og andre uønskede hendelser. Direktoratet skal sørge for god beredskap og effektiv ulykkes- og krisehåndtering.

Vårt ansvar på samfunnssikkerhetsområdet omfatter nasjonal, regional og lokal sikkerhet og beredskap. DSB skal legge til rette for det helhetlige arbeidet med samfunnssikkerhet, og understøtter JD i utøvelsen av samordningsrollen. Det gjelder både i det daglige arbeidet med samfunnssikkerhet og ved kriser. Videre har DSB fått hovedansvar for forsyningssikkerhet på direktoratsnivå innen Nærings- og fiskeridepartementets (NFD) ansvarsområde. DSB er nasjonal brannmyndighet og nasjonal el-sikkerhetsmyndighet. I tillegg er direktoratet fagmyndighet for sikkerhet ved håndtering og transport av farlige stoffer og eksplosiver, og for produkt- og forbrukersikkerhet. DSB har ansvar for Nødnett og er statens kompetansesenter for nød- og beredskapskommunikasjon.


Sivilforsvaret er underlagt DSB. Sivilforsvaret disponerer om lag 8000 tjenestepliktige mannskaper. Direktoratet har i tillegg en omfattende internasjonal portefølje. DSB embetsstyrer Statsforvalteren på samfunnssikkerhetsområdet og følger opp både Statsforvalterens og kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet.

Som direktorat har DSB rolle som faglig rådgiver overfor eget departement. DSB er også kompetanseorgan på egne fagområder overfor andre offentlige virksomheter, næringslivet og befolkningen generelt. I tillegg utøver DSB myndighet på fagområder, gjennom å iverksette vedtatt politikk og forvalte regelverk.





Foto: Anita Andersen (DSB)

DSB forvalter følgende lover med tilhørende forskrifter, og er tillagt ansvar og oppgaver etter:


 Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)


 Lov om tilsyn med elektriske anlegg og elektrisk utstyr (el-tilsynsloven)


 Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)

 Lov om sivil beskyttelse og beredskap (sivilbeskyttelsesloven)


DSB er også tillagt ansvar og oppgaver i henhold til:


 Kgl. res 24. juni 2005 om DSBs generelle koordineringsansvar og ansvaret for koordinering av tilsyn med aktiviteter, objekter og virksomheter med potensial for store ulykker, herunder ansvar for koordinering av tilsyn med virksomheter som omfattes av storulykeforskriften

 Instruks for departementenes arbeid med samfunnssikkerhet (fastsatt av Justis- og beredskapsdepartementet den 1. september 2017)

 Kgl. res. 30. juni 2005 om overføring av ansvar for risiko- og krisekommunikasjon og ansvar for Regjeringens kriseinformasjonsenhet fra Moderniseringsdepartementet til Justis- og politidepartementet fra 1. juni 2005 – nedleggelse av Regjeringens kriseinformasjonsenhet fra 1. januar 2006

 Kgl.res av 23. august 2013 Atomberedskap – sentral og regional organisering

 Kgl. res. 6. desember 2019 om organisasjonsplan for redningstjenesten

 Forskrift om forbud mot kjemiske våpen fastsatt av Utenriksdepartementet

 Lov om det frie varebytte i EØS (EØS-vareloven)

2.2 Organisasjon og ledelse

Direktoratet har hovedkontor i Tønsberg, med fem el-tilsynsregioner og tre utdannings- og kompetansesentre. Sivilforsvaret, med 20 sivilforsvarsdistrikter, er en underliggende driftsenhet i DSB. Dagens DSB er et resultat av sammenlåinger av flere direktorater med en rekke sikkerhets- og beredskapsoppgaver.

DSBs visjon: Et trygt og robust samfunn – der alle tar ansvar.

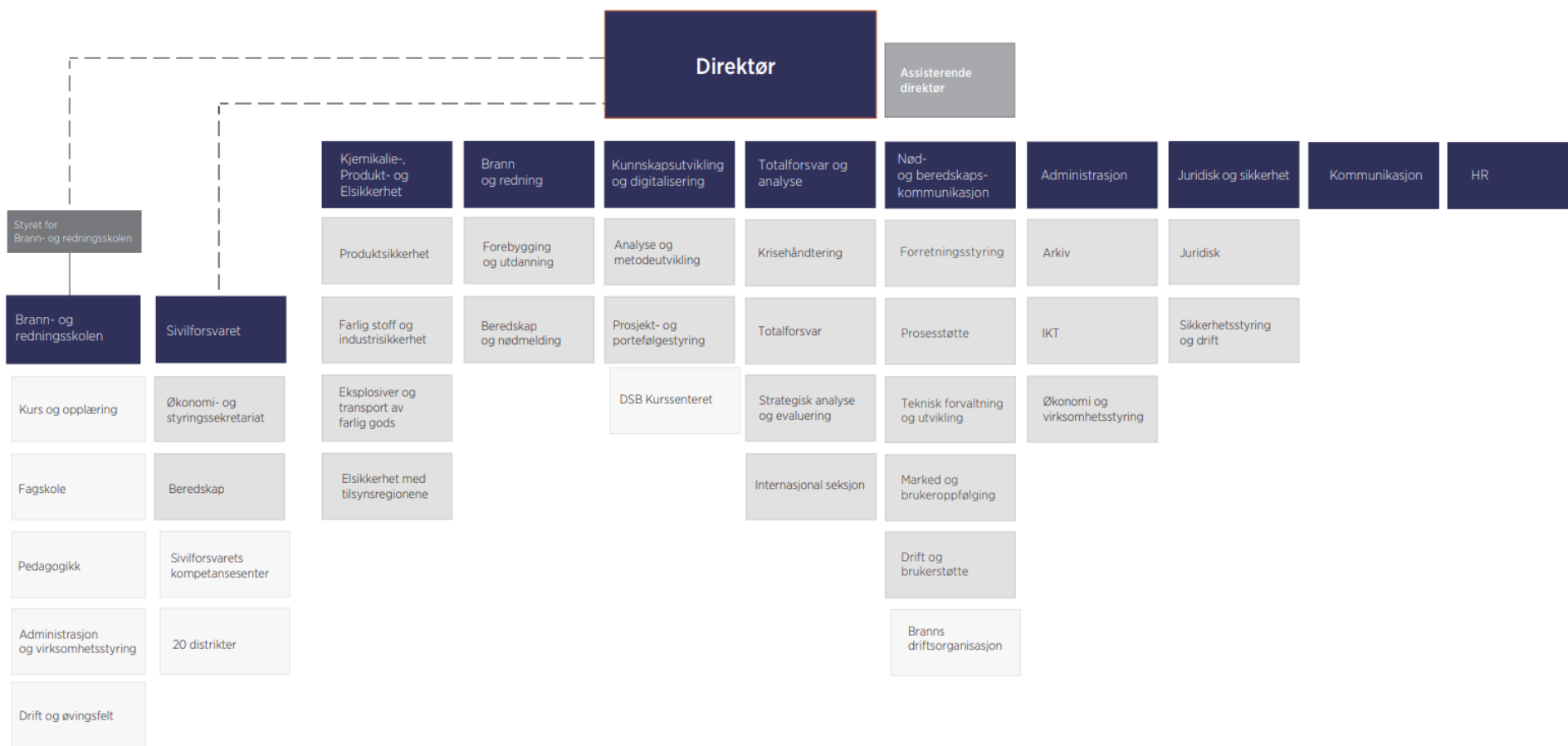
DSBs verdier: Vi tar samfunnsansvar gjennom å være tillitsskapende og kompetente lagspillere.

DSBs ledelse ved utgangen av 2025*:

Direktør:	Elisabeth Sørbøe Aarsæther
Assisterende direktør:	Elisabeth Askim
Kjemikalie-, produkt- og elsikkerhet:	Christopher Peter Harman
Brann og redning:	Johan Marius Ly
Kunnskapsutvikling og digitalisering:	Jan-Ivar Meldre (fungerende)
Totalforsvar og analyse:	Elisabeth Longva
Nød- og beredskapskommunikasjon:	Eline Palm Paxal
Administrasjon:	Elisabeth Askim
Juridisk og sikkerhet:	Steinar Johnsen
Kommunikasjon:	Øistein Mjærum
HR:	Trude Thorød (fungerende)

*Sivilforsvaret er organisert som en underliggende driftsenhet i DSB, og sjef Sivilforsvaret er ikke del av DSBs ledergruppe. Sivilforsvaret ledes av Øistein Knudsen jr.

Direktoratets organisasjonskart per 2025:



2.3 Hovedtall og økonomiske nøkkeltall

Tabell 1: Økonomiske nøkkeltall¹

	2025	2024	2023
Kontant			
Samlet tildeling post 01-99 (i 1000 kr)	2 938 403	2 926 308	2 326 795
Utnyttelsesgrad post 01-29	87,4 %	89,5 %	92,2 %
Andel bevilgningsfinansiering	64,2 %	61,4 %	59,5 %
Andel brukerfinansiering	29,5 %	31,1 %	34,3 %
Andel eksternfinansiering	6,3 %	7,6 %	6,2 %
Innfridd inntektskrav (kap 3451 post 01)	107,4 %	106,6 %	102,7 %
Innfridd inntektskrav (kap 3451 post 03)	103,7 %	95,5 %	102,2 %
Periodisert			
Sum driftsinntekter (i 1000 kr)	2 674 039	2 661 360	2 229 973
Sum driftskostnader (i 1000 kr)	2 643 162	2 642 939	2 226 663
Sum driftskostnader post 01 inkl refusjonsinntekter (i 1000 kr)	1 342 054	1 226 624	1 011 268
Sum lønnskostnader (i 1000 kr)	764 468	729 730	655 302
Lønnsandel av driftskostnader	28,9 %	27,6 %	29,4 %
Lønnsandel av ordinære driftskostnader post 01	57,0 %	59,5 %	64,8 %

Tabell 2: Utvalgte nøkkeltall

	2025	2024	2023
Antall ansatte	782	746	680
Antall utførte årsverk	687	663	614
Lønnskostnader kroner per årsverk	1 113 250	1 100 814	1 067 962
Sykefravær	5,3 %	4,6 %	5,3 %
Antall innsatser i Sivilforsvaret	146	182	190
Antall innsatstimer i Sivilforsvaret	22 369	23 689	63 534
Opplæring av operativ styrke i Sivilforsvaret - antall mannskaper og befal	475	480	477
Øving av operativ styrke i Sivilforsvaret - antall mannskaper og befal	6 200	6 245	6 106
Antall øvingstimer	151 426	148 000	121 497
Kursdager ved DSB kurssenter	2 225	1 913	1 798
Tilgjengelighet i Nødnett	99,84 %	99,80 %	99,86 %

¹ Definisjoner finnes i dokument [Veiledningsnotat til årsrapport](#) for statlige virksomheter (DFØ), side 10

Tabell 3: Balanse

Tall i tusen kroner

	31.12.2025	31.12.2024
EIENDELER	2 531 267	2 765 246
A. Anleggsmidler	2 090 264	2 288 164
I Immaterielle eiendeler	71 084	97 616
II Varige driftsmidler	1 995 646	2 163 132
III Finansielle anleggsmidler	23 534	27 416
B. Omløpsmidler	440 016	476 067
I Beholdning av varer og driftsmateriell	145 404	144 952
II Fordringer	294 612	331 115
III Bankinnskudd, kontanter og lignende		-
IV Fordringer vedrørende innkreivingsvirksomhet og andre overføringer	987	1 015
STATENS KAPITAL OG GJELD	2 531 266	2 765 246
C. Statens kapital	1 060 780	1 309 323
I Virksomhetskapiial		-
II Avregninger	1 060 780	1 309 323
D. Gjeld	1 470 486	1 455 923
I Avsetning for langsiktige forpliktelser	1 133 977	1 088 254
II Annen langsiktig gjeld		-
III Kortsiktig gjeld	336 509	367 669

Tabell 4: Opprettholdelsesgrad

Opprettholdelsesgrad - årets investeringer i forhold til årets avskrivninger	31.12.2025	31.12.2024
Immaterielle eiendeler	57,4 %	272,5 %
Bygninger og annen fast eiendom	45,6 %	110,0 %
Maskiner og transportmidler	131,2 %	327,0 %
Driftsløsøre, inventar, verktøy	210,1 %	296,0 %
Materiell og utstyr Sivilforsvaret	121,5 %	118,0 %
Nettverkseiendeler i Nødnett	63,1 %	130,0 %
Radioterminaler og kontrollromsutstyr i Nødnett	57,1 %	262,0 %

Opprettholdelsesgrad: gir uttrykk for forholdet mellom årets investeringer og avskrivninger, dvs. at nyinvesteringer høyere enn avskrivninger gir en opprettholdelsesgrad >100 prosent.

Tabell 5: Avskrivningsandel

Avskrivningsandel - hvor stor andel av gruppen som er avskrevet	31.12.2025	31.12.2024
Immaterielle eiendeler	83,7 %	78,2 %
Bygninger og annen fast eiendom	15,4 %	13,0 %
Maskiner og transportmidler	28,0 %	25,0 %
Driftsløsøre, inventar, verktøy	45,7 %	46,0 %
Materiell og utstyr Sivilforsvaret	41,0 %	39,0 %
Nettverkseiendeler i Nødnett	69,1 %	79,0 %
Radioterminaler og kontrollromsutstyr i Nødnett	93,5 %	92,0 %

Avskrivningsandel: viser hvor stor andel av anleggsgruppen som er avskrevet og er et grunnlag for å vurdere fremtidige investeringsbehov.

Kapittel

3 Årets aktiviteter og resultater

Referanser til styringsparametere (SP), oppdrag (O) og rapportering på statistikk (ST) i tildelingsbrev for 2025 er gitt ved symboler i teksten.

3.1 Trygghet i samfunnet

DSB skal særskilt bidra til de overordnede sektormålene i justis- og beredskapssektoren: "Trygghet i samfunnet" og "Rettsikkerhet". Måloppnåelsen innenfor DSBs tre virksomhetsmål gjenspeiler direktoratets bidrag til sektormålene, og beskriver status innenfor ansvarsområder og effektiviteter av gjennomførte tiltak.



Foto: Stian Olberg/ DSB

3.2 Virksomhetsmål 1: Samfunnsikkerhetsarbeidet er samordnet

Målbeskrivelse: Samfunnsikkerhetsarbeidet er samordnet ved at tverrsektorielle sårbarheter er avdekket, informasjonsdeling mellom etater, forvaltningsnivåer og øvrige aktører er effektiv og tidsmessig, roller og ansvar er avklart og det er en omforent situasjonsforståelse og risikoerkjennelse på tvers av nivåer og sektorer. Dette gir grunnlag for å prioritere ressursbruk og tiltak, og bidrar til et helhetlig og samordnet forebyggings- og beredskapsarbeid i hele krisespekteret, både på sentralt, regionalt og lokalt nivå. DSB har en samordningsrolle både når det gjelder forebygging, beredskap, krisehåndtering og evaluering/læring.

»» DSB har i 2025 fortsatt med styrking av sin rolle innenfor samordning og totalforsvar, og arbeidet fortsetter inn i Totalforsvarsåret 2026. Viktige virkemidler er analysevirksomhet, planverksutvikling, øvelser og utvikling av

krisehåndteringsmekanismer. Vi oppfatter at andre aktører i stor grad etterspør og deltar i ulike samordningsfora og arenaer i regi av DSB.

Arbeidet med å understøtte Ukraina har fortsatt med uforminsket styrke i 2025, både når det gjelder donasjoner og koordinering av medisinske evakueringsoppdrag (Medevac). Dette arbeidet, som innebærer omfattende dialog mellom EU, flere departementer, direktorater, helsetjenesten, private virksomheter og Forsvaret, er vesentlig for å kunne levere på oppdraget.

2025 har vært preget av stor usikkerhet, og gjennom året har det vært ytterligere negativ utvikling i en allerede krevende sikkerhetspolitisk situasjon. Dette preger både Norge og det internasjonale samfunnet.

Totalberedskapsmeldingen, ny nasjonal sikkerhetsstrategi og Nordområdestrategien

understreker det skjærpede trussel- og risikobildet. Et krevende geopolitisk bilde, økt digitalisering og bruk av kunstig intelligens, demografiske utfordringer og effekten av klimaendringer vil prege arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap fremover. Utfordringene må løses internasjonalt, men også nasjonale tiltak må til. På nasjonalt nivå er samarbeid og koordinering mellom ulike sektorer, forvaltningsnivå, og privat og frivillig sektor helt sentralt.

Utfordringsbildet krever at Norges evne til å mobilisere alle deler av samfunnet øker, både i det forebyggende samfunnssikkerhetsarbeidet og i krisehåndtering. Det må sikres at vi har et godt gjennomarbeidet planverk også for de mest krevende hendelsene, og for samtidige hendelser. Konkret betyr dette å systematisk inkludere bredden av aktører i den sivile beredskapen; privat næringsliv, kommuner, frivillig sektor og offentlige etater, for på den måten å øke motstandskraften og utholdenheten. Dette krever samordning både vertikalt og horisontalt, et tett privat-offentlig samarbeid og god koordinering mellom sivil og militær side.

God samordning øker vår felles evne til å avdekke tverrsektorielle sårbarheter og til å avklare roller og ansvar. Det bidrar også til en mer effektiv informasjonsdeling, økt evne til omforent situasjonsforståelse og tverrsektoriell prioritering av tiltak og ressursbruk. I en tid preget av sammensatte trusler er dette særlig sentralt.

Utfordringsbildet krever også et tett internasjonalt samarbeid. I 2025 har arbeidet opp mot NATO og EU vært svært viktig. I 2025 fikk beredskap større oppmerksomhet i EU, blant annet gjennom lanseringen av strategien for en europeisk beredskapsunion. Dette har også betydning for DSBs arbeid.

3.2.1 Bedre forberedt: Planlegging av Totalforsvarsåret 2026



Hensikten med Totalforsvarsåret 2026 er å styrke Norges evne til å forebygge og håndtere sikkerhetspolitisk krise og krig. DSB har gjennom 2025 fortsatt planleggingen av Totalforsvarsåret 2026, i tett dialog med Forsvaret og relevante totalforsvarsaktører. Gjennom utvikling av planverk, tverrsektorielle øvelser, tett samhandling og tydeliggjøring av roller, ansvar og myndighet mellom sivile og militære aktører skal totalforsvaret videreutvikles. På denne måten vil Norge stå bedre rustet til å møte et mer krevende sikkerhetspolitisk landskap.

DSB ivaretar veiledning i, og koordinering, av utviklingen av Nasjonalt beredskapssystem (NBS) på etatsnivå på sivil side. Det er etablert en arbeidsgruppe bestående av representanter fra beredskapsaktører med handlingsansvar i henhold til Sivilt beredskapssystem (SBS). I 2025 har søkelyset vært på å identifisere gjensidige avhengigheter og felles rammeverk for utvikling av tilknyttede beredskapsplaner til SBS. DSB erfarer at arbeidet har bidratt til et mer koordinert og samordnet beredskapsplanverk. I 2026 skal dette anvendes inn i planlegging og gjennomføring av totalforsvarsøvelsen (TDX26), hvor bruk av beredskapsplanverket skal øves.

DSB har etablert en nasjonal arbeidsgruppe for arbeidet med beskyttelse av sivilbefolkningen i krig. Arbeidsgruppen utreder et fremtidig tverrsektorielt sivilt beskyttelseskonsept. Arbeidet har så langt bidratt til at roller, ansvar og myndighet innenfor området evakuering, krigsutflytting og befolkningsutflytting i krig har blitt mer avklart.

DSB har gjenopptatt planlegging for krigsutflytting. I 2025 startet arbeidet med å

vurdere hvilke områder som bør ha planer for henholdsvis utflytting og tilflytting ved krigsevakuering. Dette er gjennomført i samarbeid med blant andre POD (Politidirektoratet), NSM (Nasjonal sikkerhetsmyndighet) og Forsvaret. Sivilforsvaret har ansvar for å utarbeide krigsutflyttingsplaner, og Sivilforsvarsdistriktet i Øst-Finnmark har på oppdrag fra DSB påbegynt arbeidet med krigsutflyttingsplaner for området (se pkt. 3.4.1).

NATO utvikler et nytt konsept for vertslandstøtte. Det norske totalforsvarskonseptet har vært til inspirasjon for NATOs arbeid. Sammen med Tyskland og Nederland var Norge i 2025 pilotland for NATO og øvrige nasjoners arbeid med vertslandstøtte.

0.6 DSB har ivaretatt koordinering av sivile aktører på etatsnivå i arbeidet med å videreutvikle vertslandstøttekonseptet. DSB har vært medlem i den strategiske plangruppen (SPG) til Forsvarsstaben (FST) og den operative plangruppen (JOPG) til Forsvarets operative hovedkvarter (FOH), som ivaretar oppdraget på militær side.

Sivil side har vært involvert bl.a. gjennom fellesmøter og særmøter på departementsnivå.

Tilsvarende har sivile etater blitt orientert gjennom Sentralt totalforsvarsforum (STF), Etatsforum for totalforsvaret og andre fora. DSB har bidratt med å løfte frem funn i forbindelse med gjennomførte gap-analyser. Analysene har bidratt til å tydeliggjøre gap og mulighetsrom, og er et viktig kunnskapsgrunnlag for å beslutte tiltak for å styrke Norges evne til å understøtte allierte styrker.

Sammen med FOH og andre sentrale aktører vil DSB vurdere den videre innretningen på arbeidet med å følge opp NATOs vertslandsstøttekonsept, herunder hvordan dette kan tas videre på regionalt nivå.

I 2025 har DSB videreført planlegging av totalforsvarsøvelsene som gjennomføres i 2026. Øvingsplanleggingen har bidratt til å tydeliggjøre roller, ansvar og myndighet i scenarioer knyttet til sikkerhetspolitisk krise og krig. Øvelser er av betydning for videreutviklingen av et mer motstandsdyktig og helhetlig totalforsvar med en mer samordnet struktur. Tiltakene i Totalforsvarsåret 2026 skal bidra til en tydelig styrking av totalforsvarets robusthet og evne til å håndtere sikkerhetspolitiske kriser og væpnet konflikt.

Øvelsene i Totalforsvarsåret 2026	
Øvelse Digital (gjennomført i november 2025)	Se pkt. 3.2.3.
Cold Response (CORE26)	Blir gjennomført i mars 2026. Øvelsen vil blant annet ha søkelys på alliert mottak og sivil støtte til forsvaret.
Nordisk diskusjonsøvelse	Planlegges gjennomført i mars 2026, parallelt med gjennomføringen av CORE26. Øvelsen er for strategisk nivå. Tema er håndtering av et artikkel 5-scenario i rammen av nordisk totalforsvar.

"Norge øver"	En øvingspakke for kommunene som lanseres i juni 2026, parallelt med lansering av veileder for kommunenes og fylkeskommunenes roller og ansvar i krig. Tiltaket skal tilrettelegge for at kommuner, fylkeskommuner og øvrige lokale og regionale totalforsvarsaktører blir kjent med roller, ansvar og myndighet i forbindelse med fare for krig eller krig.
Totalforsvarsøvelsen TDX 26	Planlegges som en spilløvelse for departementene, aktører på etatsnivå, statlig regionalt nivå og fra næringslivet. Øvelsen gjennomføres i september 2026. Formålet er å styrke Norges evne til å anvende nasjonalt beredskapssystem og tilknyttede beredskapsplaner ved håndtering av sikkerhetspolitisk krise og krig.
Valiant Duel (Forsvaret)	Scenario og handlinger fra TDX26 kobles til Forsvarets øvelse Valiant Duel. Denne øvelsen gjennomføres i oktober 2026. Formålet er å bidra til å styrke totalforsvarets evne til å håndtere krig, herunder evne til både å understøtte Forsvaret, beskytte sivilbefolkningen og sikre opprettholdelse av kritiske samfunnsfunksjoner.
Norge øver befolkningen	Gjennomføres i forbindelse med Egenberedskapsuka (oktober 2026).

Forventet effekt av totalforsvarsøvelsene:

Planleggingen og gjennomføringen av øvelser i Totalforsvarsåret 2026 forventes å:

- styrke samordningen mellom sivile og militære aktører i totalforsvaret
- gi økt kunnskap om og forståelse av roller, ansvar og beslutningslinjer i krise og krig
- forbedre evnen til å gjennomføre alliert mottak og ivareta vertslandsstøtte
- gi økt operativ evne på tvers av forvaltningsnivåer
- styrke kommunenes rolle som grunnpilar i totalforsvaret
- bidra til økt motstandskraft og egenberedskap i befolkningen.

Øvrige aktiviteter i totalforsvarsåret 2026

Sammen med myndighetene i Finland og Sverige utarbeider DSB en nordisk (trilateral) gradert analyse basert på et artikkel 5-scenario (se pkt. 3.2.4).

I 2025 forelå en budskapsplattform som er delt med statsforvaltere og kommuner. Det ble også utarbeidet en kommunikasjonsplan for Totalforsvarsåret 2026 i samarbeid med Forsvaret. Det planlegges med et kompetansehevingsløp om totalforsvaret for en rekke målgrupper gjennom hele året.

DSB bruker samordningsarenaer som Sentralt totalforsvarsforum, Etatsforum for totalforsvarssaker, undergruppe SBS og øvingsplanleggingskonferanser til oppfølging og samordning av arbeidet mot sektormyndighetene. Disse arenaene bidrar også til god kompetanseheving på tvers av sektorer på sivil side og hos Forsvaret. (Se nærmere omtale av samordningsarenaer under pkt. 3.2.8).

3.2.2 Økt oppmerksomhet på Nordområdene

I regjeringens nordområdestrategi er det en målsetting å sikre fred, stabilitet og forutsigbarhet i Arktis, samtidig som man fremmer økt verdiskaping, bærekraftig ressursforvaltning og trygge lokalsamfunn in Nord-Norge.

DSB har i 2025 forvaltet midler på vegne av Utenriksdepartementet knyttet til Arktis 2030. Midlene er benyttet til flere tiltak som bidrag til å styrke beredskap og sikkerhet i Troms og Finnmark, og i Nord-Norden:

- sikret deltakelse fra regionale brann- og redningsvesen og sivilforsvar i Troms, Finnmark og Nordland i øvelse Rescue Borealis
- støtte til regional ROS-analyse for Nord-Norden (NOR, FIN og SVE)
- deltakelse fra relevante regionale aktører i samvirkekurs i regi av High North Cooperation
- gradert analyse som kunnskapsgrunnlag og beslutningsstøtte i arbeidet med å styrke sivil evne til å støtte militær mobilitet og sikre sivile og militære forsyningslinjer på tvers av de nordiske landene.

I det videre arbeidet med sivile beskyttelsestiltak generelt, og med krigsutflyttingsplanverk spesielt, vil DSB og Sivilforsvaret prioritere planverk for Finnmark, deretter Troms og Nordland.

Å styrke CBRN-beredskapen i nord er viktig innen rammen av totalforsvaret, jf. regjeringens nordområdestrategi. Øvelse Rescue Borealis ga verdifullt utbytte innenfor et viktig område for norsk beredskap. Scenarioet simulerte en raskt eskalerende CBRN-krise, med behov for bistand fra internasjonale ressurser (se pkt. 3.2.4).

DSB har også målrettet lagt arrangementer til denne regionen med formål om å bidra til nasjonal situasjonsforståelse av de regionale trussel og sårbarhetene. Blant annet ble det i mai 2025 gjennomført en fagsamling for fylkesberedskapssjefene i Kirkenes. Sammen med Forsvarsstaben gjennomførte DSB i november 2025 en tilsvarende samling for medlemmene i Sentralt totalforsvarsforum.

I september 2025 fikk DSB i oppdrag av JD å iverksette forberedende tiltak for etablering og drift av en beredskapshub i Finnmark. Etableringen vil styrke statens tilstedeværelse i Øst-Finnmark. Det er behov for å styrke arbeidet med beredskap og sikkerhet på tvers av sektorer og forvaltningsnivå i regionen, og dette krever god samordning. Beredskapshuben skal bidra til dette. Arbeidet med å finne hensiktsmessige fasiliteter for rask etablering er startet opp.

3.2.3 Øvelser



Øvelser er et viktig virkemiddel for å teste og videreutvikle beredskapsplanverk, øke tverrfaglig kompetanse og dermed styrke evnen til å håndtere kriser og arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

Øvelse Digital 2025

Øvelse Digital 2025 ble gjennomført 26.-27. november 2025, i tett samarbeid med NSM (Nasjonal sikkerhetsmyndighet). Øvelse Digital var et oppspill til øvelsene i Totalforsvarsåret 2026. Scenarioet var et hybrid angrep med bortfall av ekom og kraft. Over 60 aktører deltok, både fra sivil og militær side, samt offentlige og private aktører. Et viktig øvelseselement for aktørene var å håndtere en situasjon preget av falske nyheter og stor usikkerhet, og i denne konteksten fremskaffe et verifisert situasjonsbilde over hendelser, konsekvenser og vurdere

fremtidig utvikling. Dette var også hovedtema for samordningskonferansene som DSB arrangerte under øvelsen. Aktørenes evne til samhandling på alternative kommunikasjonsplattformer ved bortfall av ekom og strøm ble også adressert.

I forbindelse med øvelsen ble det gjennomført flere kompetansetiltak med digital sikkerhet som tema. Kompetansetiltakene er tilgjengeliggjort som webinarer på nettsidene til DSB og NSM. I tillegg er det utarbeidet digitale skrivebordsøvelser med tema digital sikkerhet. Disse kan enkelt tas i bruk av for eksempel kommuner og virksomheter. Arbeidet med en tverrsektoriell evalueringsrapport er i gang.

Øvelse Rescue Borealis 25

Finland var vertskap for øvelse Rescue Borealis som ble gjennomført i Oulo i uke 40. DSB koordinerte den norske deltakelsen, som inkluderte norske brann og redningsvesen og relevante sivilforsvarsdistrikter. Deltakelse for norske ressurser ble finansiert gjennom midler fra UD til styrking av beredskap og sikkerhet i nordområdene.

Øvelsen hadde søkelys på grenseoverskridende redningssamarbeid mellom Finland, Sverige og Norge i nordområdene. Tema var håndtering av kjemiske, biologiske, radiologiske og nukleære hendelser (CBRNE). Tilstrekkelig kompetanse, trent personell og materiell til håndtering av CBRN-hendelser er en svært viktig del av den samlede beredskapen. Øvelsen ga norske brann- og redningsvesen anledning til å øve sammen med nordiske kolleger. Dette ga verdifull erfaringslæring og identifiserte læringspunkter

knyttet til blant annet kommunikasjon, ledelse og prosedyrer for samhandling.

Sivilforsvaret deltok i øvelsen med flere distrikter, og benyttet også øvelsen til å sertifisere ny campmodul i rammen av Norwegian Support Team. Øvelsen bidro til å styrke Sivilforsvarets forståelse av nordisk operativt samarbeid under CBRN-hendelser og hvordan internasjonale og nasjonale kapasiteter kan samhandle for å løse hendelseshåndtering utenfor Norge.

3.2.4 Kunnskap og oversikt: Nasjonale planleggingsgrunnlag

Et oppdatert kunnskapsgrunnlag og gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyser gjør det mulig å igangsette effektive tiltak før en eventuell hendelse oppstår. I praksis: Være klok på forhånd.

»»» DSB har over tid opparbeidet seg et omfattende tverrsektorielt kunnskapsgrunnlag innen samfunnssikkerhet og beredskap, bl.a. om verdikjeder, sårbarheter, roller og ansvar og sektorielt hjemmelsgrunnlag.

Utviklingen av nasjonale kunnskaps- og planleggingsgrunnlag på samfunnssikkerhetsområdet

SP.1 DSB har i 2025 arbeidet i parallelle spor, med både Analyser av krisescenarioer (AKS), en ny, overordnet nasjonal risikovurdering (NRV) og en gradert trilateral analyse med utgangspunkt i et artikkel 5-scenario².

² Artikkel 5 i NATO-traktaten (Traktaten for det nordatlantiske området) dreier seg om partenes kollektive forsvar. Et væpnet angrep

mot en eller flere av dem i Europa eller Nord-Amerika skal betraktes som et angrep mot dem alle.

Ny nasjonal risikovurdering skal foreligge høsten 2026. Formålet er å identifisere hendelser som kan gi omfattende konsekvenser for samfunnet, på tvers av sektorer og regioner. Den nasjonale risikovurderingen vil være del av det nasjonale planleggingsgrunnlaget, og kan være utgangspunkt for sektormyndighetenes egne analyser og vurderinger. Risikovurderingen danner også grunnlag for Norges rapportering til EU i henhold til forpliktelsene knyttet til medlemskapet i EUs ordning for sivil beredskap (Union Civil Protection Mechanism, UCPM). Den kan også være et grunnlag for å definere fremtidige krav knyttet til nasjonal risikovurdering etter CER-direktivet (Critical Entities Resilience Directive).

DSBs analyser av krisescenarier (AKS-analyser) gir ny kunnskap om sårbarheter, avhengigheter og behov for tiltak, både innen enkeltsektorer, på tvers av sivile samfunnsfunksjoner og Forsvaret. Kunnskapsgrunnlaget er utarbeidet i samarbeid med relevante totalforsvarsaktører, inkludert private, frivillige, fagmiljøer og sektormyndigheter. Dette bidrar til en felles forståelse av risiko og behov for tiltak innen både forebygging, beredskap og håndtering av faktiske hendelser.

Kortversjoner av 13 AKS-analyser er tilgjengelig på DSBs nettsider, i tillegg til de opprinnelige rapportene³. Analysene omhandler alvorlige hendelser som kan ramme det norske samfunnet og vurderer konsekvensene dette kan få. Analysene vil være kunnskapsgrunnlag for andre sektorers analyser og øvelser.

I 2025 startet DSB arbeidet med en ny AKS-analyse; "Manipulering av satellittbaserte

tidssignaler". Analysen involverer en rekke myndigheter som Nkom (Nasjonal kommunikasjonsmyndighet), Statnett, Norges Bank og transportetatene. Analysen skal etter planen foreligge i løpet av 1. kvartal 2026.



I 2024 gjennomførte DSB en gradert analyse av et scenario hvor NATOs artikkel 5 om kollektivt forsvar er utløst. Denne danner grunnlag for utvikling av et scenario i en nordisk/trilateral kontekst. En arbeidsgruppe med representanter fra Sverige (ved MSB; Myndigheten för samhällsskydd och beredskap/ MSC; Myndigheten för civilt försvar fra 1.1.2026), Finland (ved innenriks-departementet (MOI) og DSB startet arbeidet i 2025. Utkast til en scenariobeskrivelse ble oversendt JD i desember 2025. Fremover skal det gjøres en analyse av scenarioet basert på informasjonsinnhenting fra sektormyndigheter i de respektive landene.

Proessen har allerede ført til tettere dialog og forståelse for felles utfordringer på tvers av de tre nordiske landene. Arbeidet gir større innsikt i likheter, ulikheter og erfaringer fra ulikheter i beredskapsorganisering og tiltak i de tre landene. Problemstillinger følges kontinuerlig opp gjennom videreutvikling av det norske totalforsvaret.

Analysen legges frem sommeren 2026. Den skal synliggjøre behov for tiltak og gi forslag som støtte for beslutningstakere i de tre landene. Analysen skal også bidra til å styrke samarbeidet innen totalforsvar på sivil side mellom landene.

³ Rapporten fra 2019 er fremdeles tilgjengelig og kan brukes til inspirasjon i arbeid med risikoanalyser, men må benyttes med varsomhet da den inneholder analyser med utdatert og mangelfull informasjon.

3.2.5 Evaluering og læring etter øvelser og hendelser

I 2025 har DSB jobbet med oppfølging av tiltak i evalueringsrapporten etter ekstremværet "Amy" sammen med samvirkeaktørene. DSB har også bidratt inn i evalueringsrapporten etter hendelsen med tankskipet MV Ruby. Rapporten ble ferdigstilt i april 2025. DSB følger opp funnene i rapporten i tett samarbeid med Kystverket og andre relevante aktører. Dette gjøres bl.a. gjennom regelverksgjennomgang og øvelser. Øvelse Digital blir fulgt opp med en evalueringsrapport basert på en rekke analyseseminarer med deltakerne.

Ekstremværet Hans traff store deler av Sør-Norge sommeren 2023. DSB har også i 2025 fulgt opp den tverrsektorielle evalueringsrapporten etter ekstremværet. Direktoratet gjennomførte et oppfølgingswebinar hvor involverte aktører redegjorde for tiltak innen både forebygging, beredskap og håndtering. Eksempler på tiltak er mer samarbeid på tvers i arbeidet med ROS-analyser både på regionalt og lokalt nivå, hyppigere øvelser, økt oppmerksomhet på virksomhetens egenberedskap, tidlig varsling, og økt bruk av GIS-verktøy for å forbedre datakvalitet og deling av kartdata. Dette styrker både forebygging og håndtering av hendelser.

3.2.6 Klimasårbarhet og naturfare

Endringer i klimaet vil utfordre arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Et varmere og våtere klima fører til hyppigere og mer intense naturhendelser som flom, skred, stormer og skogbranner. Endringene påvirker også grunnforhold, vannsystemer og økosystemer. Dette kan forsterke eksisterende naturfarer og skape nye. Samlet gir dette økt risiko for skade på mennesker, infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner.

Naturfareforum

Naturfareforum er et samarbeid mellom statlige etater som jobber med å styrke kunnskapsgrunnlaget, samordningen (av bl.a. metodikk og rådgivning) og den forebyggende innsatsen mot naturfarer som flom, skred og skogbrann. Målet er å sikre at samfunnsplanlegging, beredskap og klimatilpasning bygger på samordnet og oppdatert kunnskap. Dette følges opp gjennom ulike prosjekter, som bl.a. identifiserer forbedringspotensial og foreslår tiltak for forebygging og håndtering av naturfarer. Prosjektene setter også søkelys på områder hvor det er særlig sektorovergripende utfordringer.

Nasjonal klimasårbarhetsanalyse



Miljødirektoratet leder arbeidet med den nasjonale

klimasårbarhetsanalysen. DSB deltar i

referansegruppen og i en av de fire ekspertgruppene (infrastruktur) i arbeidet med analysen. DSB har bl.a. bidratt med å utvikle metode og definere analyseobjekter. Vår samordningsrolle har også vært nyttig i å gi oversikt over hvilke myndigheter og etater som kan bidra med viktig kunnskap om infrastruktur og påvirkninger fra endringer i klima. Analysen er planlagt ferdig mot slutten av 2026. DSB anbefaler at analysen blir et kunnskapsgrunnlag for tilstandsvurderinger på de nye samfunnsområdene.

3.2.7 Samfunnssikkerhetsarbeid på regionalt og lokalt nivå

Kommunenes og statsforvalternes prioritering av, og kvalitet på, samfunnssikkerhetsarbeidet

SP.2

Styring av statsforvalteren

Statsforvalteren (SF) rolle som både lokal og regional samordner av

samfunnssikkerhetsarbeidet er svært viktig i videreutviklingen av samfunnssikkerhetsarbeidet og totalforsvaret, både nasjonalt, regionalt og lokalt. DSB legger mye innsats i styring og veiledning av SF i deres viktige rolle med å styrke kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet.

Det er DSBs oppfatning at SF er offensive i møtet med utfordringsbildet og at det gjennomføres flere gode grep regionalt for å styrke både risikoerkjennelse og handlekraft i møte med den sikkerhetspolitiske situasjonen. Flere embeter har igangsatt regionale totalforsvarskurs etter inspirasjon fra Forsvarets høgskole. Kursene går over en uke, og samler totalforsvarsaktører som kommuner, frivillige organisasjoner, nødetater, forsvar og privat næringsliv. Kursene har søkelys på totalforsvar, nasjonalt/regionalt utfordringsbilde, sentral og regional krisehåndtering og beredskapsaktørenes roller og ansvar.

SF bruker fylkesberedskapsrådene aktivt, både i forebygging og i krisehåndtering.

Fylkesberedskapsrådene er en viktig arena for å bygge felles situasjonsforståelse og for å skape felles rammer for arbeid med risiko- og sårbarhetsvurderinger, og beredskapsplanverk.

»»» DSBs inntrykk fra håndtering av hendelser er at SF har en proaktiv tilnærming til sin regionale samordningsrolle. Embetene tar ansvaret som

pådriver for god informasjonsdeling og oppfølging gjennom aktiv dialog med kommunene og bruk av fylkesberedskapsrådene. SF deltar også i større grad i utviklingsarbeid på tvers av forvaltningsnivåer, blant annet i utarbeidelse av veiledningsmateriale og i utvikling av beredskapsplanverk. Vi ser imidlertid at embetene fortsatt har utfordringer når det gjelder tilgang til graderte kommunikasjonsverktøy.

SF fikk fra 2025 en varig økning i midler til arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Dette har gjort at embetene har kunnet ansette flere medarbeidere og styrke innsatsen for å yte støtte til militære operasjoner, sikre kontinuitet i kritiske samfunnsfunksjoner og verne sivilbefolkningen mot konsekvensene av krise og krig. Per 31. desember 2025 var det 82,6 årsverk som arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap mot 66,5 årsverk i 2024.

Som en forberedelse til Totalforsvarsåret 2026 gjennomførte DSB mot slutten av 2025 en samling for embetene. Her deltok SF, assisterende statsforvaltere, fylkesberedskapssjefer og Sysselmesteren på Svalbard. Hensikten var å tydeliggjøre oppgaver, roller og ansvar for SF i krig. Faglige bidragsyttere på samlingen var bl.a. SMK (Statsministerens kontor), NFD (Nærings- og fiskeridepartementet), DFD (Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet) og JD, i tillegg til SF selv. Samlingen følges opp i 2026 med et bredere seminar for SF, politidistrikt, HV-distrikter, regional logistikkledelse, regionale helseforetak og Sivilforsvarsdistriktene, med roller og ansvar i krig som tema.

»»» Læring etter hendelser og øvelser er sentralt for å videreutvikle samfunnssikkerhetsarbeidet. DSB har registrert at embetene prioriterer dette, og at de har styrket

kvaliteten på veiledningen til kommunene. Embetene og DSB samarbeider tett gjennom eget evalueringsnettverk og bilaterale fagmøter. Aktivitetene fremmer kunnskapsoverføring og samarbeid mellom embetene og DSB.

Innsigelser

Kommunene skal ivareta samfunnssikkerhet i planer etter plan- og bygningsloven. Innsigelsesmyndigheten ved oppfølging av samfunnssikkerhet i arealplanleggingen er delegert fra DSB til SF. SF skal medvirke til at nasjonale og regionale krav og føringer for samfunnssikkerhet følges opp i planer etter plan- og bygningsloven. Dersom slike føringer ikke er tilfredsstillende ivaretatt, kan SF rette innsigelser.

En ny delingsrutine gir DSB bedre oversikt over hvordan embetene bruker innsigelser og hvilke regionale og lokale utfordringer som finnes. En gjennomgang av innsigelsene viser en mer enhetlig innsigelsespraksis, der SF stiller tydelige krav til både gjennomføring og kvalitet på ROS-analyser. Samtidig avdekkes vedvarende metodiske utfordringer i ROS-arbeidet. Dette viser behov for tydeligere veiledning og en enklere metodikk. Dette tas inn i arbeidet med revidering av retningslinjene for SFs bruk av innsigelser.



Foto: Johnér

Kommuneundersøkelsen

DSB har gjennomført kommuneundersøkelse (KU) siden 2002. Svarprosenten er høy, og resultatene gir dermed et representativt bilde for alle landets kommuner. Funn fra undersøkelsen brukes av DSB og statsforvalterne i å spisse sin veiledning til kommunene i oppfølging av kommunal beredskapsplikt. Kommuneundersøkelsen 2025 ble gjennomført i januar 2025. Svarprosenten i 2025 var på 92 prosent. Hovedfunnene er at kommunene har stor oppmerksomhet på samfunnssikkerhetsarbeidet, men at ressursituasjonen er krevende.

99 prosent av de som svarte har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). Det er imidlertid kun 68 prosent av kommunene som oppfyller alle minimumskravene til ROS. Mange kommuner opplyser at de er i prosess med å revidere sine analyser.

Stadig flere kommuner etablerer beredskapsråd. I 2025 har 80 prosent av kommunene etablert beredskapsråd, mot 75 prosent i 2024.

Nesten 6 av 10 kommuner oppfyller ikke forskriftskravet om system for opplæring og kompetanse for dem som har en rolle i kommunens krisehåndtering. 7 av 10 kommuner tilbyr regelmessig opplæring for kriseledelsen og krisestaben. Dette viser et behov for at kommunene styrker sine systemer for opplæring.

Over 90 prosent av kommunene har planer for krisekommunikasjon. 60 prosent har planlagt tiltak for alternativ kommunikasjon ved langvarig bortfall av strøm og ekom. Flere melder at de er i prosess på dette området.

84 prosent av kommunene opplyser at de har ett eller flere fysiske informasjonspunkter der innbyggerne kan møte opp for informasjon.

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt

Tilsynene utgjør et viktig kunnskapsgrunnlag for SFs planlegging og oversikt over tilstanden i embetet. I 2025 meldte SF inn 42 tilsyn med kommunal beredskapsplikt. I tillegg var rundt 15 tilsyn under slutføring. Dette gir omtrent samme tilsynsfrekvens som tidligere år.

SF fremhever at tilsynene gir god oversikt over kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet og

beredskap, og er et viktig grunnlag for oppfølging av kommunene. Tilsynene bidrar til politisk og faglig oppmerksomhet om beredskapsarbeidet i kommunene. Kommunene får økt kunnskap om kravene, og tilsynene stimulerer til forbedringstiltak som gir økt grunnberedskap på lokalt nivå. Samtidig viser kartlegging og dialog at det er varierende praksis og usikkerhet knyttet til gjeldende tilsynsmetodikk. Fra DSBs side vil dette bli fulgt opp gjennom revisjon av veileder for SFs tilsyn.

En gjennomgang av tilsynsrapportene viser at mange kommuner kan utvikle sine ROS-analyser (risiko- og sårbarhetsanalyser). Dette er også i tråd med funn fra Kommuneundersøkelsen. Tilsynene viser også at overordnede beredskapsplaner har mangler når det gjelder plan for evakuering og varsling av befolkningen. I tillegg er det mangler knyttet til oversikt over ressurser som kan brukes ved uønskede hendelser. For å følge opp dette vil DSB publisere

en veileder for kommunenes arbeid med overordnet beredskapsplan første kvartal 2026.

3.2.8 Samordningsarenaer

Håndteringen av pandemien (2020-2022), flere hendelser knyttet til ekstremvær, konsekvensene av Russlands krig mot Ukraina og den senere utvikling i den sikkerhetspolitiske situasjonen har ført til et økt behov for samordning.

Samordningsarenaer brukes både når det gjelder forebyggende arbeid, beredskap og ved håndtering av hendelser. Hensikten med samordningsarenaene er å tilrettelegge for informasjonsdeling, bygge situasjonsforståelse, identifisere problemstillinger på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer og bidra til koordinert planverk. Nedenfor er en oversikt over de mest sentrale samordningsarenaene DSB benytter, eller deltar på.

Samordningsarena	Hensikt	Deltakere
Samordningskonferanser (ugradert). Ved behov. Daglig, ukentlig og månedlig.	Situasjonsforståelse, informasjonsutveksling, løfte tverrsektorielle problemstillinger. Avhengig av situasjonen hvem som er aktuelle deltakere.	Saksbehandlere og/eller ledere i relevante etater, direktorater, fra statsforvalterne samt relevante virksomheter og organisasjoner.
Samordningskonferanser (gradert) og Sivilt militært koordineringsmøte (CICOM (FOH)). Ved behov.	Situasjonsforståelse, informasjonsutveksling, løfte tverrsektorielle problemstillinger og tiltakssetting på bakgrunn av trusselsituasjonen. Sivilt militært koordineringsmøte (CICOM) kan slås sammen med gradert samordningskonferanse (H)	Saksbehandler, vakthavende eller ledere i beredskapsavdelinger/seksjon i relevante etater og direktorater som har sikkerhetsklarert personell, samt hos statsforvalterne.
Samordningskonferanser om tiltak (gradert). Ved behov.	Sikre samvirke og samordning mellom etatene i justissektoren, særlig med tanke på situasjonsforståelse, vurdering av tiltak og forberedelser til dialog med JD.	Seksjonssjef og/eller saksbehandler. DSB, NSM, POD og PST er faste deltakere. Relevante sektor-myndigheter med behov for å diskutere tiltak og/eller problemstillinger
Etatsforum for totalforsvaret. To fysiske møter i året, digitale temamøter ved behov.	Videreutvikling av totalforsvarskonseptet. Etatsforum skal være et forum for diskusjon av totalforsvarssaker, som øvelser,	Fra Forsvaret inviteres Forsvarsstaben (FST), Forsvarets operative hovedkvarter (FOH) og Heimvernsstaben til forumet. Fra sivil side inviteres aktørene som er medlem i Sentralt totalforsvarsforum (STF) og/eller har LNO-avtale med FOH. Andre etater eller

	planverk og aktiviteter, på etatsnivå.	virksomheter kan inviteres inn ved behov. Saksbehandler/mellomledernivå.
Sentralt totalforsvarsforum. To fysiske møter pr år.	STF skal være en møteplass for gjensidig orientering, samordning og overordnet koordinering av aktuelle totalforsvarsrelaterte problemstillinger og spørsmål knyttet til sivilmilitært samarbeid og samfunnsikkerhet.	Etatsledere
Ekstraordinært sentralt totalforsvarsforum. Etter behov	STF kan kalles inn på kort varsel ved behov hos medlemmer i forumet.	Etatsledere

Tabell 6: Oversikt over samordningsarenaer, pr. 22.12.2025.

Etterspørselen etter arenaer for samordning er stor, og terskelen for å invitere til dem er lav. Særlig gjelder dette samordningskonferansene, som ofte favner bredt.

Samordningskonferanser kan benyttes i forkant, under og etter en uønsket hendelse, for eksempel ved stor skogbrannfare, skred, flom, storulykker eller ved sikkerhetstruende hendelser. Totalt har DSB i løpet av 2025 gjennomført 16 samordningskonferanser i forbindelse med ulike hendelser. I tillegg ble det gjennomført to samordningskonferanser knyttet til Øvelse Digital. Målgruppen for samordningskonferansene er nasjonale og regionale myndigheter og private aktører som har en rolle i håndteringen av hendelsen. Lokalt nivå kan også delta dersom det blir vurdert som hensiktsmessig.

Av større hendelser i 2025 nevnes data-angrepet mot IT-selskapet Extend i juli, som rammet over femti norske kommuner. DSB jobbet tett sammen med statsforvalterne, politiet, NSM og Kommune-Cert i håndtering av saken. DSB og NSM vil i 2026 fortsette å utvikle samarbeidet knyttet til digitale angrep og håndtering av konsekvenser.

Ekstremværene Benjamin og Amy i oktober 2025 kom med store nedbørmengder og kraftig vind. Ekstremværet Amy førte til at tusenvis av innbyggere opplevde strømbrudd. Strømbrudd førte også til at et stort antall basestasjoner i

Nødnett ble slått ut og ga bortfall av ekom. Trefall og oversvømmelser førte til store materielle skader.

I 2025 har DSB i tett samarbeid med Politidirektoratet fulgt opp hendelsene med GNSS-forstyrrelser (Global Navigation Satellite System) i Finnmark. Det ble gjennomført flere graderte samordningskonferanser, der også Nkom var en sentral aktør.

3.2.9 Økt involvering av næringslivet

Gjennom 2025 har DSB jobbet målrettet med å inkludere næringslivet både i forebygging, beredskap og krisehåndtering. Relevante aktører fra privat næringsliv inviteres som aktive bidragsyttere i arbeid med DSBs analyser og i planlegging og gjennomføring av øvelser.

Som et eksempel nevnes at i forbindelse med Øvelse digital inviterte DSB en rekke næringslivsaktører, blant annet virksomheter som er godkjent i NSMs kvalitetsordning, slik som Defendable, Mnemonic, Atea, Sopra Steria, Net Security, PWC, KPMG og Metnordic. DSB inviterte også de tre store telekomleverandørene (Ice, Telenor og Telia). I tillegg var Næringslivets sikkerhetsråd (NSR) representert i

styringsgruppen for øvelsen. NSR sitter også i styringsgruppen for Totalforsvarsøvelsen 2026.

Etableringen av Næringslivets beredskaps- og sikkerhetssenter (NBSS) i regi av NSR i 2025 har etter DSBs mening vært vesentlig for å komme i ytterligere inngrep med næringslivet. Gjennom 2025 har NBSS deltatt på DSBs samordningskonferanser og har tett dialog og samordning med NHOs (Næringslivets hovedorganisasjon) representanter i fylkesberedskapsrådene på regionalt nivå.

Under uværet Amy hadde beredskapssenteret en viktig rolle i å skaffe aggregater fra det private næringslivet til kommuner i Innlandet som var rammet av strømbortfall. DSB er også fast deltaker på beredskapssenterets månedlige briefinger, der vi deler oppdatert status og orienterer om de viktigste leveranser. Denne ordningen har fått svært gode tilbakemeldinger.

Jf. supplerende tildelingsbrev nr 3/2025 er DSB gitt hovedansvar for forsyningssikkerheten på direktoratsnivå innen Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) sitt ansvarsområde. DSB fikk i den sammenheng også i oppdrag å utrede hvordan oppgaver og ansvar knyttet til forsyningssikkerhet på direktoratsnivå, herunder regionalt nivå, kan og bør organiseres. Å forvalte ansvaret for forsyningssikkerhet på vegne av NFD vil ytterligere styrke DSBs rolle og virkemidler i forhold til det private næringsliv. Det vil også være et virkemiddel i videreutviklingen av samordningsrollen. Utredningen skal være ferdigstilt 1. mars 2026.

DSB har videreutviklet og konkretisert de fem egenberedskapsrådene til virksomheter som er publisert på dsb.no⁴. Rådene er utvidet med

eksempler og beskrivelser slik at de blir enklere å omsette til konkrete tiltak i egen virksomhet. DSB jobber også med en generell veileder i kontinuitetsplanlegging. Denne skal være metodestøtte for virksomheter. Målet er å gi virksomhetene et bedre grunnlag for å identifisere sårbarheter, iverksette relevante tiltak og sikre nødvendig drift.

Å koble næringslivet på det systematiske samfunnssikkerhetsarbeidet er vesentlig for å øke Norges motstandskraft. I tillegg til å invitere inn i ulike samordningsarenaer er DSB også en pådriver for at sektorene selv tar grep for å involvere næringslivet i øvelser og beredskapsplanlegging der det er hensiktsmessig.

3.2.10 Internasjonal virksomhet

Katastroforebygging og -reduksjon i G20-samarbeidet

JD er faglig ansvarlig for arbeidsgruppen om katastroforebygging og -reduksjon i G20-samarbeidet (Working Group on Disaster Risk Reduction – WGDRR). DSB understøtter JD i arbeidet. På det avsluttende møtet deltok statssekretær fra Justis- og beredskapsdepartementet, DSBs direktør, og Norges ambassade. Til tross for krevende forhandlinger ble det vedtatt en ministererklæring.

Arbeidsgruppen bidro også med to viktige leveranser, som begge støtter FN's mål for klima og bærekraft:

- Syv universelle prinsipper for investering i katastroforebygging, der Norge spilte en

⁴ [Råd om egenberedskap for virksomheter](#)

viktig rolle bl.a. gjennom Oslo Policy Forum. Prinsippene skal styrke innovasjon og utvikle finansieringsmekanismer, med vekt på mobilisering av både offentlige og private ressurser og bedre bruk av forebyggende og forutseende tiltak.

- Et rammeverk for evaluering av programmer og prosjekter innen katastroforebygging, som skal gjøre det lettere å måle effekt og fremdrift i gjennomføringen av Sendai-rammeverket. Dette skal bidra til bedre risikostyring, beredskap og investeringsbeslutninger.

I 2026 har USA formannskapet i G20. De vil ikke invitere gjesteland, med unntak av Polen, men planlegger å invitere en mindre gruppe land, deriblant Norge, til selve toppmøtet. Formannskapet går deretter videre til Storbritannia og Sør-Korea.

Forvaltning av EUs ordning for sivil beredskap (UCPM)

Gjennom forvaltningen av EUs ordning for sivil beredskap (UCPM) bidrar DSB til å styrke nasjonal, nordisk og europeisk beredskap og håndteringsevne. Strategien for en europeisk beredskapsunion bygger på UCPM og Sauli Niinistö's rapport fra 2024⁵, og understreker behovet for økt motstandskraft i kritiske samfunnsfunksjoner samt tettere sivil militært og offentlig privat samarbeid. Samtidig pågår forhandlinger om en ny UCPM forordning, som vil avgjøre hvor langt europeiske land vil gå i å styrke sikkerhet og beredskap i neste sjuårsperiode (2028–2034).

Forslaget til ny forordning inneholder en rekke tiltak. Tiltakene er basert på en tilnærming til beredskap som omfatter alle typer risikoer og trusler, hele forvaltningen og hele samfunnet, og skal styrke EUs evne til å koordinere og støtte et effektivt katastrofeberedskap på tvers av EU og i tilknyttede deltakerland. DSB følger arbeidet med forslaget i EFTAs arbeidsgruppe for sivil beredskap.

DSB har også tilrettelagt for at norske aktører skal bruke UCPM-ordningen til å styrke egen beredskap. I august 2025 fikk Trøndelag Brannsamarbeid over 7 millioner kroner i prosjektmidler. Prosjektet startet 1. januar 2026 og varer til utgangen av 2027.

Sivilt beredskapsarbeid i NATO

NATO er avhengig av sterke sivile beredskapsstrukturer i medlemslandene for å sikre alliansens totale forsvarsevne. DSB støtter JD i dette arbeidet. På toppmøtet i Haag i juni 2025 vedtok NATO å øke de årlige forsvarsutgiftene til 5 prosent av brutto nasjonalprodukt innen 2035, hvor 1,5 prosent skal gå til å bygge opp sivile kapasiteter. Alliansen styrket også støtten til Ukraina og fastsatte nye mål for avskrekking og motstandsdyktighet. Innen sivil beredskap har NATO utvidet samarbeidet om forsyningsikkerhet, energiberedskap, kritisk infrastruktur og samfunnskritiske tjenester.

En viktig leveranse før toppmøtet i Haag var Guidelines for Civilian Planning, som vektlegger kollektivt forsvar, avskrekking og godt sivilt-militært samarbeid. NATO har hentet

⁵ "Safer Together – Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness" av Sauli Niinistö, 2024.

inspirasjon fra det norske totalforsvarskonseptet i utarbeidelsen av disse retningslinjene.

DSB har også bidratt i arbeidet med å utvikle Guidelines for Public-Private Cooperation. Dette er et viktig steg for å styrke samarbeidet mellom offentlig og privat sektor om kollektiv avskrekking og forsvar.

DSB startet også arbeidet med å oppdatere NATOs sju baseline requirements og de sivile tiltakene (Response Measures) i krisehåndteringssystemet. Dette arbeidet fortsetter i 2026.

Nordisk samarbeid

Det nordiske samarbeidet er vesentlig fordi landene deler verdier, geografi og sikkerhetsinteresser. Et tett samarbeid sender et tydelig signal om solidaritet og styrke til NATO, EU og andre aktører. Den krevende sikkerhetspolitiske situasjonen gjør at nordisk samarbeid om totalforsvar og sivil-militært samarbeid blir stadig viktigere.

DSB har et nært samarbeid med de nordiske beredskapsmyndighetene. Det nordiske sekretariatet bidrar til effektiv arbeidsdeling under hvert lands Haga-formannskap og støtter generaldirektørenes møtearenaer.

Østersjøsamarbeid

DSB følger opp samarbeidet i Østersjørådets Civil Protection Network og EUs strategi for Østersjøregionen (EUSBSR). Dette gir mulighet til å delta i ulike fagprosjekter. Samarbeidet i Østersjøregionen bidrar til nettverksbygging innen flere beredkapsområder og i EØS-sammenheng. I 2025 har DSB sett en styrket kobling mellom det nordiske og det baltiske samarbeidet, særlig innen sivilt-militært samarbeid, vertslandsstøtte, evakuering og tilfluktsrom.

EØS-midlene

Gjennom forvaltning av EØS-midlene bidrar DSB til å styrke beredskap og motstandskraft både i Norge og Europa. I perioden 2021–2028 er DSB donor programpartner for området katastrofeforebygging og beredskap i Polen, Estland, Latvia, Litauen og Romania. Arbeidet i disse landene skal styrke deres evne til å håndtere naturhendelser, teknologiske hendelser, hybride trusler og konsekvensene av krigen i Europa.

3.2.11 Internasjonal bistand

Kontaktpunktfunksjonen

DSB forvalter Norges kontaktpunkt til EUs ordning for sivil beredskap. Ordningen er det viktigste grunnlaget i EU for sivil katastrofeinnsats og for annet samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. EUs ambisjon med ordningen er å bygge opp og videreutvikle felles europeisk krisehåndteringsevne. Ordningen innebærer at deltakerstatene stiller ressurser til rådighet for kriserammede stater, både i og utenfor Europa. Sivilforsvaret forvalter DSBs internasjonale humanitære kapasiteter, se omtale under pkt. 3.4.2.

Bistand til Ukraina

EUs rapport om utsikter for de neste seks måneder i Ukraina (per oktober 2025) peker på at materiellbistand gjennom UCPM har vært avgjørende for å muliggjøre rednings- og responsoperasjoner, og for å dekke de mest umiddelbare behovene på bakken. Ukrainske myndigheter fortsetter å understreke det akutte behovet for utstyr til energiproduksjon.

Regjeringen har understreket at støtten til Ukraina har stor betydning for Norges nasjonale sikkerhet. Bistand til energisektoren i Ukraina har vært et prioritert område, sammen med fortsatt innsats

innenfor medisinsk evakuering av ukrainske pasienter og materiellbistand til blant annet helsesektoren og brann- og redningsvesen i Ukraina.

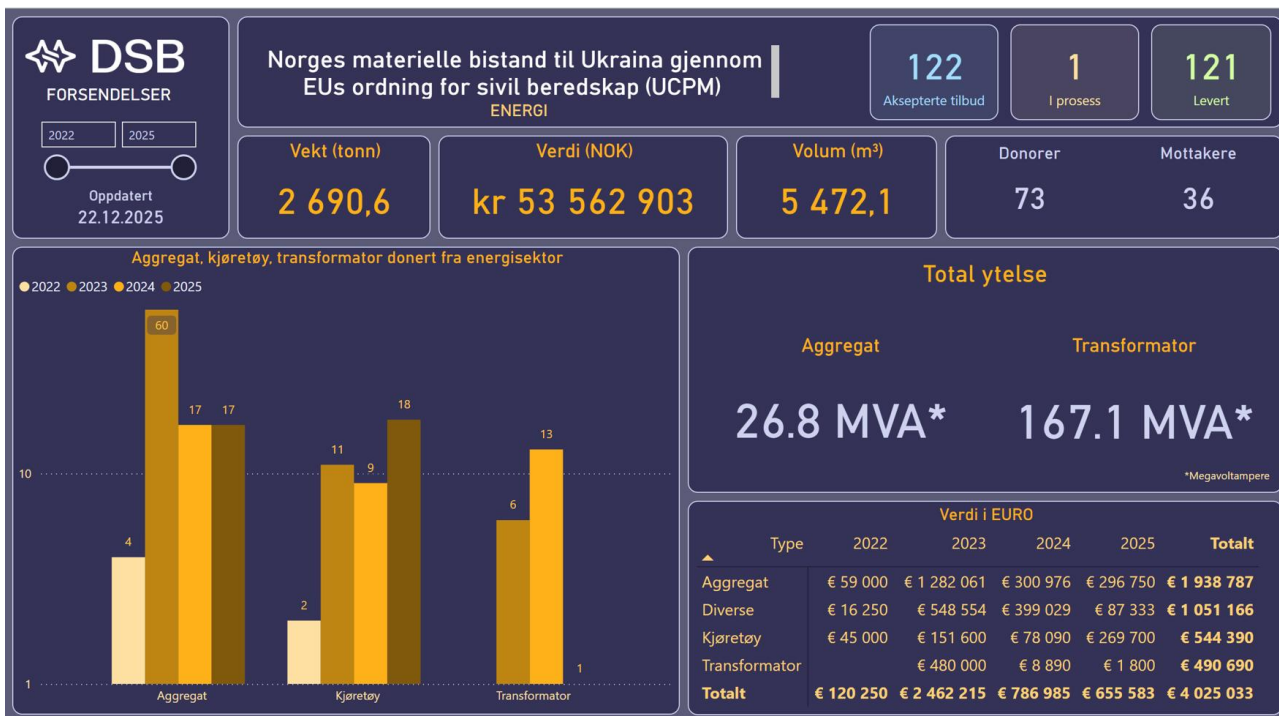
I 2025 har Norge levert store mengder bistandsmateriell til Ukraina (se fig. 1). Noen eksempler på donasjoner er:

- totalt 40 ambulanser (20 leveres i 2026)
- 21 GPSer (Global position systems) og annet materiell fra politiet
- spesialisert klatreutstyr fra Oslo og Bergen brann- og redningsvesen
- forsendelsen av utstyr til luftledninger der det ble donert 10 aggregater og 14 kjøretøy tilpasset elektrisk arbeid.

Per 22. desember 2025 var det sendt EL-materiell fra 73 ulike aktører i Norge, fordelt på 121 forsendelser. Flere donasjoner er i prosess. Det sendes fortløpende materiell og utstyr til energisektoren i Ukraina via UCPM (generatorer, transformatorer, kabler, brytere mv.).

I 2025 har DSB tilrettelagt for en stor, strategisk donasjon som vil være et betydelig bidrag til energitilførsel i Ukraina. Tidlig i 2026 forventes leveranse av åtte LNG-motorer til Lviv og Zaporizzja fra Fjordline. Motorene har hatt omfattende service. Sammen med tilkoblede generatorer vil de kunne forsyne ca. 20 000 husholdninger med strøm.

Antall donasjoner fra energisektoren har gått ned i 2025. Dette skyldes at donorene går tomme for utstyr, samtidig som den nasjonale beredskapen innen energiforsyning styrkes.



Figur 1: Grafisk fremstilling av materiell bistand til Ukraina gjennom UCPM. Pr. 22.12.2025.

Medevac

DSB koordinerer de norske bidragene til de pågående medisinske evakueringene fra Ukraina og Gaza, samt andre akutte hendelser⁶. I 2025 transporterte de norske MEDEVAC-flyvningene 725 ukrainske pasienter og pårørende til Norge og andre europeiske land gjennom avtalen mellom EU og Norge.

I 2025 tok Norge imot 24 pasienter og 57 pårørende fra Gaza. I desember ankom de siste pasientene. Målet om å ta imot totalt 100 pasienter og pårørende fra Gaza ble dermed oppfylt. I tillegg koordinerte DSB fire transportoppdrag i 2025 hvor Norge bistod andre europeiske land med medisinske evakueringer fra Gaza. Disse oppdragene bidro til at 123 pasienter

og pårørende fikk transport til livsviktig helsehjelp i Irland, Belgia og Sveits.

Evakueringene fra Gaza ble gjennomført i en ekstremt kompleks krise og betinget svært tett samarbeid mellom en rekke aktører på alle forvaltningsnivå, offentlig og private virksomheter. Erfaringene og det tette samarbeidet som realiseres i de internasjonale innsatsene, viser styrken til det norske totalforsvaret i praksis.

Sammen med Nasjonalt koordiningscenter for Medevac i Helse Sør-Øst skal DSB på oppdrag fra JD gjennomføre en evaluering for å samle og strukturere erfaringene fra de involverte aktørene, slik at læringspunkter kan brukes i framtidig planlegging og håndtering av lignende hendelser. Evalueringen skal foreligge i mars 2027.

⁶ Norge har bidratt i forbindelse med brannen i Nord-Makedonia i mars 2025, der Norge transporterte

brannskadepasienter til Spania, og etter brannen i Sveits i desember, hvor Norge tilbød både å ta imot og transportere skadde pasienter.

3.2.12 DSB Kurscenteret – en arena for læring og nettverksbygging

Totalforsvarsaktørens kompetanse økes og bygges kontinuerlig gjennom DSBs kurscenter, som er en arena for kompetanseutvikling og samarbeid for alle beredskapsinteresserte i Norge - på tvers av nivå og sektorer. Kurscenteret tilbyr bruksnyttig metodetrening på mange tema innen samfunnsikkerhet og beredskap, og støtter blant annet kommuner i å levere på forpliktelser etter Sivilbeskyttelsesloven.

I 2025 opplevde kurscenteret økt pågang og flere henvendelser om kurs. Tilbudet favnet bredere, hvor virksomheter innenfor helse og industri bestilte egne kurs. Flere kommunale oppdrag ble gjennomført med nabokommuner som deltakere. Dette kan bidra til å styrke interkommunalt beredskapsarbeid. Hos Eigersund kommune sluttet fem nabokommuner seg til kurs, og det samme gjaldt for kommuner i Nord-Troms og i Øst-Finnmark. Flere Sivilforsvarsdistrikter fikk kursing, noe som også styrker kompetanse og samhandling internt.



I 2025 er 1041 personer kurset, 22 prosent flere sammenlignet med 2024. Deltakerne er fra alle offentlige myndighetsnivå, men en hovedvekt er fra kommunalt- og regionalt nivå.



Det har blitt levert 2225 kursdager samfunnsikkerhetsrelevant læring, en økning på 16 prosent i forhold til 2024.



Av kursene gjennomføres 14 (15) prosent digitalt, 41 (47) prosent ved oppmøte og 45 (38) prosent eksternt. (Sammenligningstall er fra 2024). Andelen oppmøte er litt lavere sammenliknet med 2024, mens andelen gjennomført digitalt er omtrent uendret. Økningen i eksterne oppdrag forklares ved at det ble levert 24 oppdrag i 2025, mot 10 i 2024.

Korte digitale innføringer i krisestøtteverktøyet RAVYN fortsatte i 2025, både bruker- og administratorkurs, som et gratis tilbud primært rettet mot Statsforvaltere, kommuner og tilsluttede virksomheter innenfor DSBs rammeavtale.

Det ble levert digitale miljørisikoanalysekurs til Kystverkets beredskapsløft mot akutt forurensing, med deltakelse på omtrent samme nivå som fjoråret. Deltakerne var fra kommuner tilknyttet IUA-regionene i Vest Agder, Sør-Rogaland, Haugesund, Nordfjord, Inn-Trøndelag, Namdal, Hedmark og Oppland.

3.3 Virksomhetsmål 2: Samfunnets evne til forebygging er styrket

Målbeskrivelse: DSB har oversikt over risikoene i samfunnet. DSB som fagmyndighet innenfor kjemikalie-, produkt- og elsikkerhet er synlig, skal være tydelig og tilpasset behovene som følger av den grønne omstillingen, teknologiutviklingen og den sikkerhetspolitiske situasjonen.

»»» I 2025 har DSB styrket samfunnssikkerheten gjennom målrettet tilsyn, regelverksutvikling og aktiv støtte til energiomstillingen. DSB har gitt samtykke til etablering av nye anlegg innen CO₂-lagring, hydrogen og biogass.

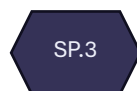
Tilsynsaktiviteten har avdekket viktige forbedringspunkter innen risikovurdering, eksplosivhåndtering og transport av farlig gods. Dette støtter oppunder etterlevelse av regelverket og bidrar til risikoreduserende tiltak hos virksomhetene. Tilsyn med industrivernet har fortsatt å vise høy konsekvensreduserende effekt, og el-tilsynene innen landbasert sektor bidrar til å holde forsyningssikkerhet på et høyt nasjonalt nivå.

Tilsynsaksjoner, blant annet innen båtutleie, har bidratt til bedre sikkerhet for forbrukertjenester. Samtidig har omfattende regelverksarbeid modernisert rammeverket innen farlige stoffer, produktsikkerhet og industrivernet. DSB har også levert på internasjonale forpliktelser gjennom vellykkede OPCW-inspeksjoner og styrket arbeidet med standarder som understøtter sikker teknologiutvikling og beredskap.

Videre har DSB fortsatt arbeidet med å øke befolkningens bevissthet om egenberedskap.

Dette gjenspeiler seg i gjennomførte befolkningsundersøkelser de siste årene i forbindelse med egenberedskapsuka.

3.3.1 Sikker energiomstilling



Energiomstillingen i samfunnet og utviklingen av ny industri introduserer nye risikoer som

virksomhetene skal håndtere, og som DSB skal holde oversikt over. Det er følgelig nødvendig med et tett samarbeid med industrien, kunnskapsmiljøer og partene i arbeidslivet.

DSB har erfart at det som del av industriutviklingen er behov for en tydelig samfunnssikkerhetsmyndighet som bistår lokale myndigheter ved etableringen av ny industri. DSB har vært invitert inn til flere folkemøter knyttet til etablering av ny industri, og oppfattes som en etterspurt og aktuell aktør. DSB har også dialog med ulike interesse- og bransjeorganisasjoner. Med bakgrunn i et endret risikobilde i samfunnet, er det helt nødvendig at DSB er en aktiv part i oppfølgingen av samfunnssikkerhet knyttet til næringslivet.

DSB har i 2025 gitt samtykke til bygging, utvidelse eller idriftsettelse av flere industrianlegg som en del av utviklingen og energiomstillingen, deriblant utvidelse av Northern Lights JV ASA sitt mottak- og mellomlagringssanlegg for CO₂ i Øygarden kommune og byggingen av Green H Bodø AS sitt produksjons- og bunkringsanlegg for hydrogen på Langstranda i Bodø kommune. Det er også gitt samtykke til flere anlegg for produksjon og distribusjon av biogass, hydrogen og ammoniakk.

3.3.2 Kjemikalie-, produkt- og elsikkerhet

Tilsyn og uhell

DSB er nasjonal fag-, forvaltnings- og tilsynsmyndighet på sine ansvarsområder. Tilsyn er ett av de viktigste virkemidlene for å verifisere at regelverk og faglige føringer forstås, anvendes og etterleves i praksis. DSB gjennomfører lovpålagte, risikobaserte, og hendelsesbaserte tilsyn. I tillegg utføres det tilsynsaksjoner innen områdene produktsikkerhet, eksplosiver og farlig stoff.

Direktoratet samarbeider med en rekke eksterne aktører i tilsynsarbeidet. Et eksempel er samarbeidet med brannvesenet på felles tilsynsaksjoner innen områdene farlig stoff og eksplosiver. Arbeidstilsynet involveres i saker som omfatter personskader eller dødsfall.

Samarbeid og koordinering

DSB deltar i Tilsynsmyndighetenes samarbeidsgruppe (TSG) med ti andre myndigheter. Arbeidstilsynet er koordinerende etat, og i samarbeidet fastsettes begreper og definisjoner som gjelder DSBs tilsynsarbeid. TSG arbeider med felles tilsynsopplæring, og har i 2025 gjennomført fysiske kurs om kommunikasjon i tilsynsrollen i kombinasjon med e-læringskurs. Dette gir en felles basis for tilsyn som fag og metode.

DSB leder koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS), som skal sørge for helhetlig gjennomføring av storulykketilsyn og oppfølging av storulykkevirksomhetene. KFS arbeider med å legge til rette for enhetlig praksis blant tilsynspersonell, og har ansvar for felles rutiner og føringer for storulykketilsyn. Storulykkemyndighetene har i 2025 arrangert tilsynsseminar for tilsynspersonell, samt Seveso nettverksmøte – en møteplass med faglige innlegg for representanter for

storulykkevirksomhetene. KFS gjennomførte i 2025 en oppdatering av myndighetenes veiledning til storulykeforskriften. Veiledningen er publisert på alle storulykkemyndighetenes nettsider.

DSB har, i sin rolle som nasjonalt samordningspunkt for markedstilsyn (Single Liaison Office/SLO) ferdigstilt en nasjonal strategi for markedstilsyn for perioden 2026-2030 i tråd med markedstilsynsforordningen. Strategiens visjon er å styrke og harmonisere gjennomføringen av markedstilsyn for de 16 tilsynsmyndighetene og Tolletaten den vil gjelde for i Norge. Arbeidet er ledet av DSB i samarbeid med tilsynsmyndighetene. Strategien peker på fem fokusområder, særlig knyttet til utfordringer ved økt netthandel. For målrettet og samordnet innsats er det nasjonalt etablert tre arbeidsgrupper innen regelverksutfordringer, tollsamarbeid og tilsyn med ny teknologi.

Storulykkevirksomheter

Det ble gjennomført 84 storulykketilsyn i 2025, med i overkant av 3,4 avvik per tilsyn. Årets felles tema for storulykketilsyn var risikokartlegging og risikoanalyser, samt informasjon om sikkerhetstiltak til allmenheten. Førstnevnte tema var nytt for 2025, og resulterte i avvik relatert til risikovurderinger eller rutiner for nær to av tre virksomheter. Informasjon om sikkerhetstiltak til allmenheten var tema også i 2024. Det ble i 2025 funnet mangler ved én av tre virksomheters informasjon til allmenheten, tilsvarende tall som i 2024.

I 2023 innførte DSB strengere krav til oppbevaring av svovelsyre over 15 prosent i forskrift om utgangsstoffer for eksplosiver. DSB gjennomførte i 2024 og 2025 tilsyn med etterlevelse av de nye kravene. DSB erfarer fortsatt et gap mellom det som oppleves som god nok oppbevaring av svovelsyre hos virksomhetene, og kravene som

fremgår av regelverket. Dette vil følges videre opp i 2026.

Industrivern

Industrivernforskriften stiller krav til at virksomheter skal ha en egenberedskap tilpasset virksomhetenes risiko og at denne skal øves årlig. NSO fører tilsyn med industrivernet og gjennomførte 283 tilsyn i 2025. Industrivernet er en sentral bidragsyter til å ivareta egenberedskapen ved industrivernpliktige virksomheter, og innsatsene har hatt en betydelig konsekvensreducerende effekt (75 prosent i snitt de siste ti år). Som en stor beredskapsressurs blir industrivernet også trukket inn i arbeidet med utvikling av totalforsvaret. DSB etatsstyrer NSO, og støtter opp om arbeidet med tilsyn og totalforsvar for å styrke beredskapsnivået.

NSO har i 2025 jobbet videre med revisjon av forskrift om industrivern i samarbeid med DSB. Det er forventet at denne sendes på høring i 2026.

Eksplosiver

DSB regulerer og fører tilsyn med alle former for håndtering av sivile eksplosiver. I tillegg til tilsyn med storulykkevirksomheter og oppbevaring av eksplosiver har DSB organisert brannvesenets tilsynsaksjon med eksplosiver.

Det er også gjennomført tilsyn med virksomheter som utfører sprengning. Sertifikater, godkjenninger og hvordan eksplosiver erverves har vært tema på disse tilsynene. DSB gjennomfører risikobaserte tilsyn både på eget initiativ og som følge av bekymringsmeldinger og tips om mulige lovbrudd. Tilsynene DSB har gjennomført i 2025 avdekket at ikke alle virksomheter er klar over ansvaret og forpliktelsene de har.

Brannvesenets tilsynsaksjon med eksplosiver er en tilsynsaksjon hvor DSB har anmodet alle

brannvesen i Telemark fylke om å gjennomføre tilsyn med eksplosivlager innenfor sitt brannvesendistrikt. Alle (5 brannvesen) deltok og det ble gjennomført 15 tilsyn med lager for oppbevaring av eksplosiver. Brannvesenene benyttet seg av veiledningsmateriell og sjekklister utarbeidet av DSB og arbeidet selvstendig gjennom hele tilsynsaksjonen.

I 2025 mottok DSB 465 meldinger om hendelser knyttet til håndtering av eksplosiver. Hendelsene omfattet uhell, brudd på gjeldende regelverk, funn av forsagere (gjenstående sprengstoff etter sprengning) samt øvrige avvik, herunder brudd på interne rutiner og produktfeil. På bakgrunn av overhengende fare for liv og helse besluttet DSB å stanse tre virksomheter i løpet av året, og det ble gjennomført ett hendelsesbasert tilsyn. Det ble registrert én personskade som følge av hendelser med eksplosiver i 2025.

Transport av farlig gods

Alle som er involvert i transport av farlig gods skal ha tilstrekkelige kunnskap og ferdigheter i forhold til oppgavene de utfører. Førere av kjøretøy som transporterer farlig gods har en viktig rolle. De må være kvalifisert til å ta de nødvendige forhåndsregler for å beskytte seg og omgivelsene, spesielt i forbindelse med uhell slik at skadeomfanget blir minst mulig. Førerne må gjennomgå opplæring som omfatter teorikurs og praktiske øvelser. Opplæringen gis av ADR-kursarrangører som er godkjent av DSB, og kursarrangørene må følge læreplanen som DSB har utarbeidet. I 2025 førte DSB tilsyn med ADR-kursarrangører. Tilsynene avdekket avvik opp mot ADR og læreplanen. Generelt var ikke all undervisning lagt opp etter læreplanen, og undervisningen var for lite praktisk rettet.

DSB har også gjennomført tilsyn med en virksomhet som mottar og samlaste ulike typer

farlig gods fra mange avsendere. Gjennomgangen viste at virksomheten hadde manglende rutiner for å rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i farlig gods regelverket.

Det ble rapportert om 70 uhell med transport av farlig gods i 2025 som er på et tilsvarende nivå som i 2024. Det er rapportert om 9 personskader i 2025. DSB har fulgt opp 21 uhell med transport av farlig gods. Videre har det vært et særskilt fokus på å minne virksomheter om plikten til å melde inn uhell knyttet til farlig gods til DSB. Det ble ikke registrert anmeldelser eller dødsulykker i forbindelse med transport av farlig gods i 2025, verken gjennom innrapportering til DSB eller via medieomtale.

Elsikkerhet

DSB gjennomførte i 2024 på oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet, en avklaring av grenseflater mot Statens Jernbanetilsyn. Konklusjonen er at elsikkerhet i signalanlegg skal ivaretas av DSB. Det er i 2025 arbeidet med å avklare spørsmål rundt regelverk for å kunne starte oppfølging av dette området før sommeren 2026.

DSB har fortsatt arbeidet med å håndtere Riksrevisjonens funn etter etterlevelserevisjon på elsikkerhetsområdet i 2022-2023, slik at det forebyggende arbeidet endres og forbedres. Dette arbeidet vil videreføres i 2026. Tilsynene innen landbasert sektor skjer primært mot større nettselskaper og bidrar til å holde elsikkerheten på et høyt nivå, og dermed også til at forsyningssikkerheten i det norske kraftsystemet ivaretas. I 2025 ble det gjennomført 49 tilsyn med landbaserte virksomheter med spesifikke tema for tilsynene. DSB har i tillegg til nettselskaper gjennomført tilsyn med større industribedrifter, anlegg for datalagring, vindkraftanlegg, Avinor og Forsvarsbygg.

Utlendinger som ønsker å utøve yrker innen elektrofag i Norge, må søke DSB om godkjenning. I 2025 mottok DSB ca. 1 500 søknader, en nedgang på ca. 40 prosent i forhold til snittet de siste 5 år. Bakgrunnen antas å være at det ble innført gebyr for søknadsbehandlingen fra 1. januar 2025. I tillegg har det også vært konjunkturedgang innen byggebransjen som normalt sysselsetter mange utenlandske elektrikere. DSB behandler i dag alle søknader innenfor de frister som gjelder.

Andelen el-ulykker med personskade som involverer lærlinger og ufaglærte har i snitt i tidligere år ligget på ca. 30 prosent. I 2025 er andelen 28 prosent. Antallet innmeldte ulykker har økt hvert år siden 2020. Dette skyldes økt informasjon om plikten til å melde ulykker, og at ulike sektorer som følge av dette har hatt økt oppmerksomhet på dette hos bransje- og fagforeninger. DSB har også gjennomført tiltak som skal bidra til å øke kompetanse og forståelse hos faglærere i videregående skoler. DSB vil fortsatt prioritere viktigheten av at lærlinger og ufaglærte har kunnskap for å ivareta egen sikkerhet, gjennom informasjon til ulike sektorer.

Forbrukertjenester

Høsten 2025 igangsatte DSB en tilsynsaksjon rettet mot forbrukertjenesten båtutleie i samarbeid med Sjøfartsdirektoratet. For å øke kunnskapen om regelverket, og oppfordre alle aktører som tilbyr båtutleie til å heve sikkerheten, sendte DSB i juni 2025 ut et brev med generell informasjon om tilsynsaksjonen. Brevet ble sendt til over 1 000 virksomheter, registrert som turistfiskebedrifter hos Fiskeridirektoratet.

Formålet med aksjonen er å styrke sikkerheten i en bransje som de siste årene har vært preget av flere alvorlige ulykker og dødsfall. Aksjonen omfatter virksomheter som tilbyr båtutleie og har

som mål å sikre etterlevelse av gjeldende regelverk, herunder krav til internkontroll. Tilsynet kontrollerer blant annet rutiner for opplæring, risikovurdering, beredskap, avvikshåndtering og bruk av personlig verneutstyr. Sjøfartsdirektoratet har ansvar for fartøysikkerheten.

DSB har så langt gjennomført fem tilsyn med utgangspunkt i tidligere alvorlige ulykker, og bekymringsmeldinger i tillegg til geografisk spredning. Tilsynene avdekket avvik hos samtlige virksomheter. Eksempler på avvik er manglende risikovurderinger, utilstrekkelig oppfølging av hendelser, og brudd på meldeplikten til myndighetene ved alvorlige hendelser. Tilsynsaksjonen vil fortsette inn i 2026.

Tilsynsaksjonen er ett av flere tiltak beskrevet i nullvisjonen - Nasjonal handlingsplan for sjøsikkerhet, hvor målsetningen er å redusere antall omkomne og hardt skadde i båt på en

systematisk, helhetlig og kunnskapsbasert måte. DSB har bidratt i utarbeidelsen av handlingsplanen med tilhørende tiltak sammen med eksterne aktører og sentrale myndigheter, herunder Sjøfartsdirektoratet, Kystverket, Fiskeridirektoratet og Politiet.

Regelverk innen kjemikalie-, produkt- og elsikkerhetsområdet

Regelverksutvikling står sentralt i det forebyggende arbeidet. Innenfor kjemikalie-, produkt-, og elsikkerhetsområdet arbeides det kontinuerlig med vurderinger, utredninger og endringer for å sørge for at regelverket er oppdatert og ivaretar dagens og fremtidens sikkerhetsutfordringer.

Tabellen under viser status på regelverksarbeid DSB har jobbet med i 2025 innenfor dette området.

Regelverksutvikling 2025 - Kjemikalie -produkt og elsikkerhetsområdet	Status	Kommentar
Endringer i forskrift om håndtering av farlige stoffer	Klar for fastsettelse	Endringer som hensyntar energiomstillingen i samfunnet, harmonisering med CLP- forskriften og krav til risikokonturer og hensynssoner for å ivareta sikkerheten til befolkningen.
Endringer i forskrift om landtransport av farlig gods	Gjort nye vurderinger etter endt høring av forslag til å oppheve § 18 a. Pågående arbeid med å revidere kapittel 6a.	DSB gjør nye vurderinger etter endt høring av forslag til å oppheve § 18a som regulerer bruk av ekstra store kjøretøykombinasjoner. Det pågår ellers arbeid med å revidere kapittel 6a om kontrollorganer.
Endringer i eksplosivforskriften og våpenforskriften	Endringer i eksplosivforskriften klar for fastsettelse. Høringen medførte behov for endringer i våpenforskriften, som POD må sende på ny høring.	Samarbeid mellom DSB og Politidirektoratet, for å klargjøre reguleringen av ammunisjon og hvilken myndighet befolkningen og næringslivet skal forholde seg til - lokalt politi, brannvesen eller DSB.
Revisjon av forskrift om avgift på farlige stoffer mv.	Problemnotat sendt JD i nov. 2025	Notatet svarer ut oppdrag i tildelingsbrevet om vurdering av endringer i brann- og eksplosjonsvernloven § 28 og forslag til ny forskrift

		om avgifter og gebyrer som erstatter gjeldende avgiftsforskrift.
Forslag til ny maskinforskrift	Pågående arbeid	Ny maskinforordning (EU) 2023/1230, skal gjennomføres i norsk rett. DSB jobber sammen med Arbeidstilsynet og Havindustritilsynet for gjennomføring av maskinforordningen. Arbeidstilsynet koordinerer arbeidet med gjennomføringen i en ny fellesforskrift.
Gjennomføring av ny produktsikkerhetsforordning	Pågående arbeid	Forordning (EU) 2023/988 om generell produktsikkerhet skal gjennomføres i norsk rett. Forordningen erstatter det generelle produktsikkerhetsdirektivet som er gjennomført i produktkontrolloven. Produktkontrolloven forvaltes i fellesskap av Justis- og beredskapsdepartementet og Klima- og miljødepartementet.
Gjennomføring av ny markedstilsynsforordning	Pågående arbeid	NFD er hovedansvarlig for gjennomføringen av forordning (EU)2019/1020 om markedstilsyn og produktsamsvar. DSB bistår i gjennomføringen av forordningen.
Revisjon av industrivernforskriften	Pågående arbeid	DSB samarbeider med NSO om revisjon av industrivernforskriften

Trusler og kjemiske våpen

Økt bruk av kjemikalier, både kjente og nye stoffer, trusselaktører og utviklingen i den sikkerhetspolitiske situasjonen, har ført til at OPCW (Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons) stiller stadig høyere forventinger til nasjonale myndigheter. DSB innehar rollen som nasjonal myndighet etter avtale med Utenriksdepartementet. Det har vært funn av bruk av kjemiske våpen i forbindelse med krigen i Ukraina, og OPCW har signalisert at de vil øke antall inspeksjoner i årene som kommer for å sikre fravær av kjemivåpen. OPCW gjennomførte i 2025 to inspeksjoner i Norge av virksomheter som håndterer kjemikalier som omfattes av kjemivåpenkonvensjonen. Det ble ikke funnet avvik hos noen av virksomhetene.

Utviklingen av nye kjemikalier på verdensbasis er stor, og det håndteres i Norge hver dag store mengder kjemikalier som samfunnet er avhengig

av. Flere av disse kjemikalierene representerer en fare for befolkningen, miljøet eller materielle verdier dersom de håndteres feil, eller om de brukes i uønskede villedede handlinger.

I EU pågår en revisjon av regelverket om utgangsstoffer for eksplosiver. Det vurderes blant annet om flere giftige stoffer og utgangsstoffer skal inkluderes i regelverket. DSB bidrar inn i dette arbeidet gjennom Standing Committee on Precursors, en ekspertgruppe under EU-kommisjonen.

3.3.3 Standardiseringsarbeid nasjonalt og internasjonalt

Standarder utgjør et viktig element i DSBs regelverksutvikling og forvaltning. DSB har derfor et bredt engasjement innen standardisering, og er til enhver tid involvert i standardiseringsarbeid på

en rekke områder. Både Norsk Elektroteknisk komite (NEK) og Standard Norge (SN) støttes av DSB blant annet på grunn av eneretten disse organisasjonene har på å utvikle og utgi norske standarder innenfor sine områder.

DSB er involvert i standardiseringsarbeid både innen spesifikke fagsektorer og horisontalt på samordningsnivå innen forskjellige sektorer og favner DSB i stort. Innen kjemikalie-, produkt- og elsikkerhet leder direktoratet standardiseringen for hydrogenteknologi og deltar i utviklingen av standarder innen digitale produktpass. DSB deltar i flere viktige standardiseringer innen brannsikkerhet i bygninger og brannalarmanlegg, og i flere nasjonale komiteer innen samfunnssikkerhet. Utviklingen av standarder for bygging av tilfluktsrom og standard for godkjenning av elementer til bruk i norske tilfluktsrom som involverer Sivilforsvaret er nå aktualisert. For å bidra til at ulike aktører i en hendelse skal kunne operere ut fra samme situasjonsbilde deltar DSB i arbeidet med å utvikle en felles standard for hendelsesinformasjon og symboler til bruk i geografiske informasjonssystemer (GIS).

3.3.4 Befolkningens egenberedskap



DSB har siden 2018 bidratt til å øke befolkningens bevissthet om egenberedskap. I 2019 ble

Egenberedskapsuka gjennomført for første gang. Siden da er det blitt arrangert kampanjeuke hvert år i uke 44, bortsett fra et opphold i 2020 (grunnet koronapandemien). DSB arrangerte Egenberedskapsuka 2025 fra 27. oktober til 2. november, i samarbeid med en rekke kommuner, sivilforsvarsdistrikter, statsforvaltere og frivillige organisasjoner. Hovedmålet med Egenberedskapsuka 2025 var å nå flere unge mennesker med budskap om egenberedskap, og å stimulere flere av disse til å samarbeide om egenberedskap.

»»» Takket være stor mobilisering over hele landet klarte vi å få stor oppmerksomhet om kampanjen, og vi opprettholdt den høye kjennskapen til egenberedskapsrådene.

I en befolkningsundersøkelse⁷ gjennomført i desember 2025 oppgir 62 prosent at de har tenkt gjennom hva de skal gjøre ved lengre strømbrudd. Det er en økning på seks prosent siden tilsvarende måling i 2024, og en økning på hele 25 prosent siden 2019. 54 prosent svarer at de lagrer drikkevann – en dobling fra 2019. Undersøkelsen viser også at kun 14 prosent kjenner til om kommunene har et fast møtested for innbyggerne ved større ulykker og kriser.

⁷ <https://www.dsb.no/siteassets/rapporter-og-publikasjoner/rapporter/befolkningsundersokelse-egenberedskap-2026.pdf>

3.4 Virksomhetsmål 3: Samfunnets beredskap og krisehåndteringsevne er ivaretatt

Målbeskrivelse: Norge har enhetlige, sikre og robuste nasjonale tjenester for nødkommunikasjon, der også samfunnets behov for tjenester for oppdragskritisk tale og datakommunikasjon er ivaretatt. Overgangen til nytt nødnett er samordnet og effekt av dagens nødnett er ivaretatt og styrket gjennom involvering av brukerne. Sivilforsvaret har tilstrekkelig operativ evne i hele krisespekteret og ivaretar oppgaven som statens sivile beredskapsressurs i fredstid. En nasjonal risiko- og sårbarhetsanalyse for brann- og redningsområdet danner grunnlaget for styrket og mer helhetlig lokal, regional og nasjonal brannforebygging og brannberedskap. De kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene har nødvendig kompetanse og tydelige oppgaver. De utfører risikobasert forebyggende arbeid og er forberedt på og i stand til å håndtere hendelser de møter. De har en definert rolle i totalforsvaret og en kultur for samarbeid og samvirke.

»»» Gjennomførte tiltak i 2025 har samlet sett styrket Sivilforsvarets operative evne og beredskap i hele krisespekteret. Reviderte opplærings- og øvingsplaner, økt øvingsaktivitet og målrettede rekrutteringstiltak har gitt bedre samtrente og en mer utholdende styrke. Investeringer og systematisk fornyelse av materiell, særlig innen varsling, CBRN, mobilitet og strømforsyning, har redusert sårbarhet og forbedret lokal operativ evne. Videreutvikling av Nødnett og Nødvarsel har gitt høy tilgjengelighet, bedre robusthet ved uvær og mer presis befolkningsvarsling, som har hatt dokumentert effekt i reelle hendelser. Arbeid med sivile beskyttelsestiltak, skogbrannberedskap og

nasjonal ROS-analyse for brannområdet styrker samordning, tidlig innsats og grunnlaget for fremtidige kapasiteter. Samlet bidrar tiltakene til økt motstandsdyktighet, bedre samvirke og mer effektiv håndtering av både daglige hendelser og større kriser.

3.4.1 Sivilforsvarets operative evne



Sivilforsvarets operative evne innen forsterkningsoppdraget i fred vurderes gjennom 2025 som god.

Etaten jobber aktivt for å øke den operative evnen i hele krisespekteret innenfor gjeldende rammebetingelser. Arbeidet med videreutvikling av sivilbeskyttelsestiltakene fortsetter, samtidig som etaten er opptatt av å ikke miste oppmerksomheten på de daglige forsterkningsoppgavene.

Sivilforsvarets operative evne forutsetter nasjonale, regionale og lokale avdelinger som er kompetente og utstyrt i henhold til pålagte oppgaver i hele krisespekteret. Etaten har over lengre tid vært organisert og finansiert med kompetanse og materiell for å være en relevant forsterkningsressurs i fredstid.

Det sikkerhetspolitiske bildet er urolig, og gjennom Totalberedskapsmeldingen, Nasjonal sikkerhetsstrategi og oppdrag knyttet til bl.a. nordområdestrategien er det signalisert tydelige forventninger om å gjøre samfunnet mer motstandsdyktig, herunder at Sivilforsvaret skal ha en operativ evne i hele krisespekteret. Derfor er arbeidet med de sivile beskyttelsesoppgavene

befolkningsvarsling, krigsutflytting og tilfluktsrom gitt økt prioritet. Sivilforsvaret har fortsatt arbeidet med en dreining for å sikre operativ evne i hele krisespekteret, bl.a. gjennom reviderte opplæringsplaner for de tjenestepliktige og innhold i øvingsaktivitet.

Implementering av nødvarsel i Sivilforsvaret, med tilhørende styrende dokumenter, ferdigstilles i første halvår 2026. Revidert avtale mellom Luftforsvaret og Sivilforsvaret om Sivilforsvarets ansvar for luftvarslingstjeneste i krig er i prosess for undertegnelse av partene. Det er startet et arbeid hvor tyfonanleggene i fremtiden skal få en overgang fra å være basert på trykkbaserte sirener til elektriske sirener. Gjennom benyttelse av lydsimuleringsverktøy vil det bli foretatt nye vurderinger av tyfonanleggenes plassering med mål om å oppnå økt dekningsgrad.

På oppdrag fra departementet har DSB utarbeidet utkast til ny forskrift om tilfluktsrom, for å kunne gjeninnføre plikt til å bygge tilfluktsrom. Arbeidet videreføres i 2026. Det pågår omfattende utredningsarbeid i tilknytning til regelverksarbeidet. Utredningene er avgjørende for både avgrensningen av pliktsubjekter, innholdet i pliktene som fastsettes i forskrift og forholdet til annen regulering.

Regjeringen har besluttet å gjenoppta planlegging for krigsutflytting og Øst-Finnmark sivilforsvarsdistrikt har startet arbeidet med krigsutflyttingsplanverk, i samarbeid med relevante aktører.

Styrke – tjenestepliktige kvinner og menn

Sivilforsvarets operative styrke skal bestå av 8 000 tjenestepliktige kvinner og menn. Totalt 475 mannskap og befal ble utdannet i Sivilforsvaret i 2025. Selv om det er en svak nedgang fra 2024, vurderes dette å være innenfor normal variasjon

som følge av naturlig avgang, fritak av tjenestepliktige grunnet helseutfordringer, kapasitet til rekruttering av nye tjenestepliktige og tilgjengelig antall kursplasser ved Sivilforsvarets kompetansesenter (SFK). Sivilforsvaret har iverksatt tiltak som vil legge til rette for at antall tjenestepliktige skal økes og at det fastsatte måltallet på 8 000 skal oppnås. De tjenestepliktige er øvet i betydelig høyere grad sammenholdt med tidligere år.



Figur 2: Utvikling i Sivilforsvarets mannskapsstyrke

Øving av befal og mannskap

Regelmessig øving av befal og mannskap er avgjørende for å ha en operativ og kompetent styrke, med trygge tjenestepliktige.

Øvingsvirksomheten i Sivilforsvaret i 2025 vurderes som tilfredsstillende med akseptabel måloppnåelse og med nesten 151 000 timer øvd, en økning på ca. 3 000 timer siden 2024. Også i 2025 er befalet i avdelingene prioritert for øvelser.

Materiell og utstyr – investeringer og etterslep

Sivilforsvaret har i 2025 fortsatt fornyelsen av materiellporteføljen i tråd med investeringsplan, identifiserte behov og tilgjengelige økonomiske rammer. Prioritet på områdene varsling, CBRN og mobilitet er videreført, herunder utrulling av nye vernemasker til Sivilforsvarets tjenestepliktige. Lange leveringstider for disse materiell-

kategoriene, kombinert med begrenset økonomisk investeringsramme, utfordrer imidlertid utskiftingstakten.

Salgsinntekter fra avhending er benyttet systematisk til å fornye og å fylle opp mangler i utrustningsplanen. Fornyelsen innenfor området strømforsyning, påstartet i de foregående årene og finansiert hovedsakelig gjennom avhending av utrangert materiell, er i stor grad ferdigstilt ved utgangen av 2025. Dette, sammen tidligere års anskaffelser, gjør at Sivilforsvaret per nå er godt dekket med nyere materiell og oppfylte beholdninger iht. utrustningsplanen innenfor kapabilitetene telt, lys, varme og strøm.

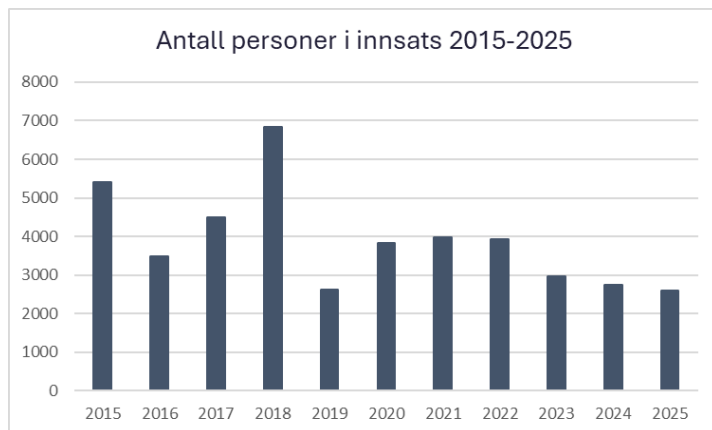
Personlig bekledning og utrustning til nye tjenestepliktige i Sivilforsvaret er anskaffet iht. behov. Sivilforsvaret har de siste årene hatt økt oppmerksomhet på egen materiellforvaltning i den hensikt å opprettholde operativ evne lokalt, og å sikre best mulig utnyttelse av tildelte økonomiske ressurser. Systematisk rydding på lager og avhending av utrangert og utslitt materiell medvirker til fremtidige tidsbesparelser for ansatte, samt fremtidige salgsinntekter for videre fornyelse av materiellbeholdningen.

Sivilforsvarets innsatser og bistand ved hendelser

Sivilforsvaret var i 2025 i 146 innsatser. Hovedandelen av innsatsene besto av støtte til søk etter savnet person, brannslukking, logistikkstøtte og materiellbistand samt telt, lys, varme og IKT-støtte til kommandoplass. Til sammen var 2 595 personer i innsats i 22 369 timer.

Årets innsatser har ikke hatt store avvik fra det som er et "normalår". Søk etter savnet person, skogbrann og annen brann, samt utfordrende værforhold, har vært bakgrunn for hovedandelen

av innsatsene. Ekstremværet "Amy" ga i oktober utfordringer med vind og vann i mange fylker, og medførte mange innsatstimer. Det har også vært noen langvarige innsatser i forbindelse med brannbistand og søk, noe som viser behovet for at Sivilforsvaret er en robust beredskapsressurs med personell og mannskaper som kan stå i innsatser over tid.



Figur 3: Antall personer i innsats 2015-2025

Etablering av Sivilforsvaret på Svalbard

Sivilforsvaret er i prosess med å etablere Sivilforsvaret som forsterkningsressurs til Svalbard. Det har i 2025 vært gjennomført en behovskartlegging i samarbeid med Sysselmesteren på Svalbard, og Sivilforsvaret er i gang med å utarbeide en løsning for forsterkning til Svalbard som reflekterer behovskartleggingen. Arbeidet fortsetter i 2026.

DSB skal bidra til at kjønnsperspektivet skal ivaretas i beredskapsarbeidet (Handlingsplan Kvinner, fred og sikkerhet (2023-2030))

Det vises til DSBs rapportering til departementet 20. mars 2025. Nedenfor følger en oppdatert oversikt over kvinneandelen i DSBs internasjonale personellpool. DSB har som ambisjon å oppnå kjønnsbalanse i rekrutteringsprosesser for den internasjonale personellpoolen. Det er nå 57 kvinner i den aktive personellpoolen, som utgjør 35 prosent av den samlede styrken.

Kapasitet	Totalt antall	Antall kvinner	Prosentandel
NOREMT	98	40	41 %
NST	32	4	12,50 %
NUS	7	2	28,50 %
EU-eksperter	15	7	46 %
UNDAC-eksperter	8	4	50 %
FSA	3	0	0 %
Totalt	163	57	35 %

Tabell 7: Kvinneandel i DSBs internasjonale personellpool

3.4.2 Sivilforsvarets forvaltning av DSBs internasjonale humanitære kapasiteter⁸

Internasjonale innsatser og hovedaktiviteter i 2025

Sivilforsvaret forvalter DSBs internasjonale humanitære kapasiteter, og det har vært høy aktivitet innen alle kapasitetene.

DSB har gitt bistand til WHO og nasjonale helsemyndigheter med etablering av et medisinsk evakueringsssystem (MEDEVAC) og opplæring av lokalt personell i Uganda i forbindelse med Ebola-utbrudd. Gjennom EUCPM (European Union Civil Protection Mechanism) ble to norske EU-eksperter deployert til EUCPM-teamet i Bangkok for å tilrettelegge og koordinere EUs bistand til myndighetene i Myanmar etter jordskjelv. To medisinske MEDEVAC-eksperter støttet WHO og nasjonale myndigheter med etablering av MEDEVAC-prosedyrer og opplæring av lokalt personell i forbindelse med Ebola-utbrudd i Den demokratiske republikken Kongo, og i forbindelse med flom og sykdom på Sri Lanka ble en FN-ekspert (UNDAC) deployert for å støtte FNs kontor med koordinering og en initial behovsvurdering etter omfattende flom og orkanpåvirkning.

Det er gjennomført en rekke kurs og øvelser både i inn- og utlandet for personellet i Norwegian Emergency Medical Team (NOR EMT), Norwegian UNDAC Support (NUS) og Norwegian Support Team (NST). I tillegg er det rekruttert nytt personell til flere av konseptene. Det er nå totalt 132 personer i Sivilforsvarets internasjonale personellpool.

I juli ble arbeidsgiveransvaret for NOR EMT formelt avklart av Justis- og beredskapsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet. I tråd med DSBs anbefaling ble det besluttet at DSB skal ha arbeidsgiveransvaret for EMT-personell ved utsendelser. Som følge av dette er arbeidet med å revidere avtaleverket for den internasjonale personellpoolen igangsatt, og vil videreføres i 2026 i dialog med relevante interessenter.

Flere av DSBs internasjonale samarbeidspartnere opplever utfordringer knyttet til finansieringsgap som følge av bortfall av støtte fra USAID. Dette har i enkelte tilfeller medført nedskalering av prosjekter og justeringer i bemanning. Sammen med en mer uforutsigbar sikkerhetssituasjon og et stadig mer komplekst geopolitisk landskap bidrar dette til redusert forutsigbarhet i planleggingen av kurs, øvelser og øvrige samarbeidsaktiviteter. Det registreres også en viss nedgang i antall forespørsler sammenlignet med tidligere år, samtidig som det fortsatt etterspørres spesialisert kompetanse, særlig innen helse.

Sivilforsvaret overtok på oppdrag fra DSB formannskapet i International Humanitarian Partnership (IHP) 1. juli 2025, med distriktssjef Elin Heier Jorstad som formann, og sekretariat

⁸ Se også kap. 3.2.12 om DSBs øvrige internasjonale bistand.

forankret i Sivilforsvaret. Det er utarbeidet en strategi for det 18 måneder lange formannskapet, med hovedfokus på gjennomgang av arbeidsgruppene og deres styrende dokumenter, styrking av sikkerhetsarbeidet og tydeliggjøring av IHPs bidrag og leveranser.

3.4.3 Videreutvikling av brann- og redningsvesenet

SP.4 Lokal beredskap påvirkes både av samfunnsutvikling i Norge og globale utviklingstrekk. Som nasjonal brannmyndighet

skal DSB bidra til utviklingen av de kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene, slik at de er i stand til å håndtere fremtidige utfordringer innenfor eget sektoransvar og i samarbeid med andre. DSB skal bidra til å styrke kunnskapsgrunnet slik at tiltak blir treffsikre og til å videreutvikle den forebyggende innsatsen for å nå målet om at ingen skal omkomme i brann.

Brannbildet

ST.3 Neste tabell viser nasjonal statistikk innenfor brann og redningsområdet, etterfulgt av DSBs vurdering av brannbildet og utvalgte aktiviteter og resultater for 2025.

Beskrivelse	2025		2024		Endring
	Status	Status år	Status	Status år	
Nødmeldesentraler	12	2025	12	2024	-
Brannstasjoner	606	2025	611	2024	↓
Brann- og redningvesen	192	2025	194	2024	↓
Ansatte i brann- og redningsvesen	12 162	2024	12 065	2023	↑
% kvinner i brann- og redningsvesenet	6,8	2024	6,5	2023	↑
Årsverk i forebyggende inkludert feiere	1 285	2024	1 305	2023	↓
Mrd. kroner i kommunale nettoutgifter til brann- og redning (KOSTRA)	6,3	2024	6,2	2023	↑
Kroner i netto driftsutgifter per innbygger for brann- og redningstjenesten (KOSTRA)	1 119	2024	1 109	2023	↑
Mrd. kroner i utbetalte erstatninger til brannskader (Finans Norge)	6,4	2024	7	2023	↓
% av befolkningen som nås innen 10 minutter ved utrykning fra en brannstasjon (oppdateres ikke årlig)	85	2023	85	2023	-
% der brann- og redningsvesenet var første nødetat på stedet, hvor også andre ressurser var på hendelsen	58,1	2025	55,7	2024	↑
% utrykninger til unødige og falske utrykninger	56,5	2025	58,1	2024	↓
% utrykninger til branner og branntilløp	14,6	2025	13,8	2024	↑
% utrykninger til ulykker	17,5	2025	16,1	2024	↑
% utrykninger til andre typer oppdrag	11,4	2025	12	2024	↓
Antall omkomne i brann	39	2025	35	2024	↑

Tabell 8: Statistikk brann og redning

Omkomne i brann

39 personer omkom i 34 branner i 2025. Av disse var 23 menn og 16 kvinner. 31 av de omkomne omkom alene. De siste fem årene har antallet omkomne i brann stabilisert seg på et gjennomsnitt på 39 per år. Eldre mennesker (67 år eller eldre) er over tid overrepresentert i statistikken. Nedsatt førlighet, psykiske lidelser og røyking er de vanligste helserelaterte risikofaktorene for eldre mennesker. I 2025 var gjennomsnittsalderen på omkomne noe lavere enn normalt for de siste ti årene.

De fleste som omkommer i brann omkommer i bolig, hvor enebolig er den boligtypen hvor det skjer flest brann dødsfall. Åpen ild, av røyking og levende lys, er den vanligste årsaken til dødsbranner. Etterforskningen er ikke avsluttet for de fleste av dødsbrannene for 2025.

Vintermånedene er vanligvis årets mest brannfarlige måneder. I 2025 omkom det flest i februar, mars, september og oktober. 65 prosent (26 personer) av alle omkomne i hele 2025 omkom i disse månedene.

Det var tre hendelser i 2025 hvor flere personer omkom i samme hendelse. Den mest omfattende var brannen på Hamar i september, der fire unge kvinner mistet livet.

Oppdrag og redning

Brann- og redningsvesenet skal bidra til å redusere konsekvensene av branner og andre ulykker. I 2025 har brann- og redningsvesenet aktivt reddet eller hentet ut 1 284 personer fra skade eller død. 1 059 ble reddet i ulykker og 239 ved ulike typer branner. Fordelingen av brann- og redningsvesenets oppdragstyper er stabil. Sammenlignet med 2024 er det en liten nedgang i antall og andel unødige og falske utrykninger. Antallet utrykninger til branner og ulykker er på

nivå med 2024, så andel der er noe høyere ettersom det totale antallet oppdrag er lavere. Totalt rykket brann- og redningsvesenene ut til 91 954 hendelser i 2025.

Den vanligste formen for redning er at personer blir hentet ut av røykdykkere (71 prosent). 6 prosent blir reddet med maskindrevet høyderedskap, bærbar stige eller hoppepute, mens 23 prosent blir reddet på andre måter. I 2025 var det 109 hendelser hvor automatiske slokkeanlegg var med på å hindre brannspredning. Det er samme nivå som året før, og følger en jevn økning de siste årene. Branncelleinndeling og brannseksjonering er andre tekniske tiltak som bidrar til å hindre brannspredning. Det var 129 brannhendelser tilknyttet landbruket i 2025. Antallet er både høyere enn i 2024 og sammenlignet med gjennomsnittet de siste ti årene.

Skogbrannsituasjonen i 2025

2025 kan regnes som et "normalår" med i underkant av 1 100 skogbranner. Trenden er at de mest krevende skogbrannene kommer om våren og at skogbranner starter tidligere enn før. Over tid har det også vært en endring ved at brannene i større grad rammer tettbygde strøk med tilhørende evakuering. I 2025 var det på en uke 70 branner i utmark eller innmark, og omtrent alle fylker i Sør-Norge hadde branner i starten av april. Skogbrannhelikopterberedskap og innsats, samt tidlig intervensjon med ett eller flere helikoptre med slukkekapasitet, bidro effektivt til den kommunale og interkommunale håndteringen.

Brann- og redning: aktiviteter og resultater 2025

Nasjonal risiko- og sårbarhetsanalyse



Arbeidet med å utvikle en nasjonal risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for brannområdet ble igangsatt i 2025 med innhenting av kunnskap og data om aktuelle hendelser. Det er i gjennomført

beredkapsseminarer med relevante aktører for å analysere ulike scenarioer og vurdere behovet for nasjonale støtteressurser. I tillegg er det påbegynt vurdering av ulike modeller for organisering og styring av slike ressurser. Nasjonal ROS-analyse skal danne grunnlag for å sikre nødvendige nasjonale støtteressurser til brann- og redningsvesen i hele landet. I tråd med Totalberedkapsmeldingen og "Brannmeldingen" er det også tatt med å klargjøre brann- og redningsvesenets oppgaver knyttet til beskyttelse av sivilbefolkningen i krise og krig, samt vurdere om DSB bør få en tydeligere rolle og ansvar som nasjonal brannmyndighet ved store eller samtidige hendelser med stort koordineringsbehov.

Brann- og redningsvesenet i Totalforsvaret

Brann- og redningsvesenet har en sentral rolle i Totalforsvaret gjennom akutt innsats for å beskytte sivilbefolkningen ved kriser og krig. DSB utvikler, i samarbeid med relevante myndigheter og fagmiljøer, roller og ansvar for brann- og redningsvesen og 110-sentraler for å sikre en effektiv og samordnet innsats. I arbeidet med nasjonal ROS-analyse er et av formålene å tydeliggjøre brann- og redningsvesenets rolle i Totalforsvaret og identifisere behov for særskilte kapasiteter og støtteressurser for hendelser det i dag ikke finnes et nasjonalt konsept for. Dette legger grunnlag for målrettet utvikling av ressurser, kompetanse og samvirke slik at brann- og redningsvesenet står bedre rustet til å håndtere fremtidens utfordringer i hele krisespekteret.

Tilsynsvirksomhet

DSB har i 2025 gjennomført 25 tilsyn med kommunenes brann- og redningsvesen. Temaene for tilsynet ble videreført fra 2024 og omhandler dokumentasjon av brann- og redningsvesenet gjennom ROS- og forebyggende- og

beredkapsanalyse, brannforebyggende arbeid og gjennomføring av øvelser. Gjennom til sammen 34 tilsyn i 2024 og 2025, har DSB gjennomført tilsyn med brann- og redningsvesen i mer enn 50 kommuner. Det ble i gjennomsnitt gitt 4,2 avvik ved tilsynene i 2025, med en variasjon fra 9 til 1 avvik. Det ble gitt flest avvik på manglende eller mangelfulle analyser, øvelseskrav og utrykningstid. Mange av avvikene vil ta tid å lukke. Direktoratets vurderer at landets brann- og redningsvesen jevnt over arbeider godt med å følge opp og lukke avvik, men noen forhold er mer krevende å utbedre, bl.a. når de forutsetter økte økonomiske rammer eller kommunale bevilgninger. DSB vil følge opp tilsynene til alle avvik er lukket. Kommunene gir tilbakemelding om at de ser stort behov for at DSB kommer på tilsyn og verdsetter veiledningen og de faglige diskusjonene i tilsynet. Samarbeid på tvers av kommunegrensene har også vært en del av tilsynsdialogen. DSB planlegger for å fortsette tilsynet i 2026 på samme nivå som i 2025.

Brannforebyggende arbeid og nullvisjon for omkomne i brann

DSB følger opp regjeringens ambisjon om at ingen skal omkomme i brann. Det er avholdt møter med Helsedirektoratet om samarbeid og oppfølging av *Bo trygt hjemme-reformen*, som har som mål at eldre skal kunne bo trygt hjemme. Brannsikkerhet er derfor løftet som et viktig tema innenfor reformens innsatsområde for boligtilpasning og -planlegging. *Bo trygt hjemme-reformen* blir tema på DSBs egen konferanse for brann- og redningsvesenet, Brannvesenkonferansen, i 2026. Samarbeidet med Helsedirektoratet og andre relevante samarbeidsaktører videreføres.

DSB jobber ellers med kunnskapsformidling på ulike arenaer, blant annet gjennom webinar, veiledning og mediasaker, for å øke kompetansen i brann- og redningsvesenene og kommunene for

øvrige. Kunnskapsformidling foregår også i samarbeid med andre aktører som kan understøtte i det forebyggende arbeidet. DSB har bl.a. deltatt i et samarbeidsprosjekt ledet av Brannvernforeningen sammen med både offentlige og private aktører. Prosjektet har resultert i felles veiledning med konkrete råd om sikkert kjøp, bruk, lading, oppbevaring og håndtering av elsparkesykler og batteribranner. Arbeidet videreføres med sikte på kunnskapsinnhenting, kommunikasjon og utvikling av nye tiltak for å styrke brann sikkerheten ytterligere.

Ny kunnskap og godt statistikkgrunnlag er avgjørende for å styrke brann sikkerheten og utvikle effektive forebyggende tiltak. I 2025 har DSB videreutviklet kunnskapsgrunnlaget gjennom forskningssamarbeid. Sentrale temaer har bl.a. vært batterisikkerhet, egenberedskap, kunstig intelligens, brann sikkerhet for sårbare grupper, systematisk læring etter branner og brann sikkerhet i bygg med berøringsfri dørmekanisme. DSB leder også et brukerforum for BRIS (Brann- og redningsvesenets innrapportering og statistikk), hvor det arbeides målrettet med å videreutvikle systemene for innrapportering og bruk av statistikk.

Formidling, kunnskapsspredning og kontaktflater

I 2025 samarbeidet DSB med en rekke aktører, både andre myndigheter, forskningsmiljøer, organisasjoner og brann- og redningsvesen. Samarbeid bidrar til felles forståelse av risiko og utfordringer, utvikling av målrettede tiltak og styrket gjennomføring innen både forebygging og beredskap. Viktige temaer har blant annet vært tunnelsikkerhet, brann sikkerhet for sårbare grupper, regelverksutvikling og nasjonal risiko- og sårbarhetsanalyse for brannområdet.

DSB har i løpet av året bidratt til og fulgt opp sentrale møtearenaer som Brannvesenkonferansen, webinarer om brann og redning og Nasjonalt brannfaglig råd. Det er også gjennomført møter med Nasjonalt 110-faglig råd (N110R) for å sikre god dialog og samarbeid mellom landets 110-sentraler. Videre har DSB etablert en arena for dialog med arbeidsgiver- og arbeidstakerorganisasjonene.

DSB har etablert Nasjonalt kompetanseforum brann og redning (NKBR) som et rådgivende organ for DSB innen kompetanse- og opplæringsområdet. I løpet av året har NKBR blitt tatt i bruk som arena for faglig drøfting av sentrale problemstillinger, blant annet knyttet til regelverksarbeid.

Internasjonalt samarbeid og erfaringsutveksling

DSB har deltatt på nordisk statistikk møte i Tallinn, hvor hovedtema var erfaringsdeling og samordning av statistikkgrunnlag, blant annet for dødsbranner, og bruk av statistikk i utdanning, forebygging og beredskap. Det årlige nordiske brannforebyggende møtet ble også gjennomført høsten 2025, med Finland som vertskap. Formålet er å dele erfaringer, fremme læring og styrke samarbeid mellom de nordiske landene.

Det foregår ellers internasjonalt samarbeid på mange arenaer relatert til beredskap, som er relevant for brann- og redningsområdet. Sentralt her er bl.a. samarbeid om internasjonal katastrofeberedskap gjennom DSBs deltakelse og engasjement i INSARAG, en global nettverksgruppe under FN som koordinerer internasjonale søk- og redningsteam (USAR). Bilateralt samarbeid med Polen og Romania sikrer at norske brann- og redningsvesen får tilgang til internasjonale USAR-øvelser, høster erfaringer og får oppdatert kompetanse. Deltakelse på

kommisjonsmøte i EU i 2025 bidro til oppdatert situasjonsforståelse om CBRN-relaterte trusler. I samarbeid med MSB fikk tre brann- og redningsvesen og Sivilforsvaret til en samøvelse i Kiruna med svenske og finske USAR-ressurser. DSB har ellers deltatt på månedlige webmøter gjennom World Fire Congress for erfaringsutveksling innen slukking av branner i ny teknologi og skogbranner. DSB deltok også på en studietur til Helsinki i november. Temaene omfattet regionalisering av brann- og redning, 112-modellen med felles nødmeldesentraler og operatører og felles digitale verktøy for oppdragsstyring på tvers av nødetater.

Arktis opplever en oppvarming som er tre ganger raskere enn det globale gjennomsnittet, særlig i den kalde sesongen. I perioden 2023-2025 hadde Norge formannskapet i Arktisk råd. En av hovedprioriteringene for UD i det norske formannskapet var skogbranner i Arktis. DSB deltar i arktisk råd gjennom arbeidsgruppen EPPR (Emergency Planning, Preparedness and Response) og deltok som medarrangør til Arctic Emergency Management Conference i Bodø i mars, der skogbranner var ett av hovedtemaene. Den norske prioriteringen knyttet til skogbranner er videreført under det danske formannskapet i en egen gruppe der DSB deltar.

Regelverksarbeid innenfor brann- og redning

DSB leverte før sommeren utkast til høringsnotat til JD med forslag til endringer i brann- og redningsvesensforskriften. Forslaget ble sendt på høring. Forskriftsforslaget innebærer endringer i kravene til opplæring og kompetanse. I forslaget presiseres det at Brann- og redningsskolen er den sentrale utdanningsinstitusjonen for brann- og redningspersonell. Videre endres kvalifikasjonskravene for ansettelse i brann- og redningsvesenet slik at kommunene kan ansette brann- og redningspersonell med utdanning fra

fagskolen. Forslaget innebærer også at studenter ved fagskolestudiet som har gjennomført praksisperioden og personell som har gjennomført grunnkurs for deltid brannkonstabel, kan arbeide som heltid brannkonstabler for å dekke behov for kortidsvikariater. Frist for å sende inn høringssvar er satt til 9. januar 2026.

Skogbrannberedskap

DSB skal bistå brann- og redningsvesen med håndtering av skogbranner og administrerer avtalen knyttet til skogbrannhelikopterberedskap med lederstøtteordning. I februar fikk DSB melding om at vår avtalepart, Helitrans, var gått konkurs og ikke kunne levere skogbrannhelikoptertjenester. Det medførte en hasteutlysning for å sikre tilgang på skogbrannhelikopter med avtale for 2025 til Fonnafly. Denne avtalen var kun for 2025, og høsten 2025 ble det startet ny utlysning av langsiktig avtale for 2026 og videre. DSB har kunngjort anskaffelse av ny avtale om skogbannslukketjeneste med helikopter med frist 09.01.2026. Ny signert kontrakt er planlagt ferdig før skogbrannsesongen 15.04.2026. Gjeldende avtale er forlenget frem til ny avtale er på plass.



I 2025 er det utarbeidet utkast til samarbeidsavtale mellom brann- og redningsvesen og

skogmaskinentreprenører. Avtalen er sendt på høring til brann- og redningsvesen som er representert i Nasjonalt brannfaglig råd og til medlemmene i Skogbrannutvalget. Det er innhentet tilbakemeldinger på utkastet. Fremdeles gjenstår enkelte avklaringer før avtalen kan ferdigstilles og publiseres som et verktøy for brann- og redningsvesen og entreprenører som ønsker en formalisert samarbeidsavtale.

DSB leder Skogbrannutvalget, et rådgivende organ med bred deltakelse fra offentlige, private

og frivillige aktører. Utvalget har jevnlig møter, også gjennomført i 2025, og arbeider for å forebygge skogbranner, forbedre håndteringen av dem og styrke samhandling og effektiv ressursbruk.

I skogbrannsesongen har det vært ukentlige UCPM-møter (EUs ordning for sivil beredskap) som sikrer at DSB løpende får et oppdatert situasjonsbilde av skogbranner i EU og våre naboland. DSB la i 2025 til rette for at Norge i en periode hadde en representant i ERCC (Emergency Response Coordination Centre) for å bistå i skogbrannhåndteringen i Europa.

Det er i 2025 gjennomført et kurs i strategisk skogbrannsløkking.

Test av fysisk kapasitet for røyk- og kjemikaliedykkere

Ny årlig test av fysisk kapasitet for røyk- og kjemikaliedykkere ble utviklet i 2024 og var klar for bruk fra januar 2025. Testen ble lansert i Arbeidstilsynets veileder den 2. januar. DSB har produsert en film som viser gjennomføringen av testen, og denne er publisert på DSB og Arbeidstilsynets nettsider.

Alarntjeneste ved bilulykker – eCall (oppdrag 13)



Arbeidet er gjennomført som et tverretattlig prosjekt for å sikre bred involvering fra Helsedirektoratet,

Politidirektoratet og DSB i utviklingen av en felles anbefaling for fremtidig organisering av eCall i Norge. Prosjektgruppen har bestått av fagpersoner fra de tre nødetatene og 110-sentralene, mens prosjektstyret har vært sammensatt av ledere fra etatene. DSB vurderer at oppdraget er levert innen fristen. Det har ikke vært mulig å oppnå en omforent anbefaling. Samtidig er det enighet om at alle tre nødetater i utgangspunktet er kvalifisert til å ivareta ansvaret.

DSB har svart ut JDs henvendelse i november om merknader til prosessen og tilråkningene i det leverte oppdraget.

Mangfold i brann- og redningsvesenet

Mangfold og likestilling har vært prioritert i 2025. DSB har gjort den nye nasjonale strategien for mangfold og inkludering kjent, blant annet gjennom en egen temaside på DSBs nettsider. Mangfoldsprisen ble utdelt for første gang på DSBs egen konferanse, Brannvesenkonferansen, for å løfte frem godt arbeid på feltet. DSB har også arbeidet for å etablere et nordisk nettverk og deltatt aktivt i Statens mangfoldsnettverk. Økt fokus på mangfold og likestilling skal styrke rekrutteringen og bidra til å opprettholde tilliten til og det gode omdømmet som brann- og redningsvesenet har i befolkningen.

Utviklingsprosjekt for styrket brannsamarbeid

DSB er prosjekteier for et regionalt utviklingsprosjekt i Trøndelag som skal styrke samarbeidet mellom brann- og redningsvesenene i regionen og med nærliggende områder i Norge og Sverige. Prosjektet er delfinansiert av EU gjennom UCPM i 2026 og 2027 og har fått tildelt 640 000 euro. Prosjektleder blir midlertidig ansatt i DSB. Prosjektet gjennomføres ellers av brann- og redningsvesen i Trøndelag innenfor det etablerte prosjektet "Brannsamarbeid Trøndelag". Dette samarbeidet har også vært delfinansiert av statsforvalteren i Trøndelag. Målet er å styrke samarbeid om beredskap og forebygging regionalt, samtidig som erfaringene skal kunne brukes av andre regioner og deles i EU-/UCPM-kanaler.

3.4.4 Brann- og redningsskolen

Brann- og redningsskolen har i 2025 styrket sin rolle som landets sentrale utdanningsinstitusjon for brann- og redningspersonell. Med

fagskoleutdanningen Brann, redning og samfunnssikkerhet i full drift, nye kull under opplæring og gjennomføring av praksis i samarbeid med brann- og redningsvesen over hele landet, bidrar skolen til å sikre et moderne og fremtidsrettet kompetansegrunnlag.

Utbygging av nye studenthybler har lagt til rette for økt kapasitet. Skolens omfattende kursportefølje, inkludert lederutdanning og spesialiserte fagkurs, styrker både hel- og deltids brann- og redningsvesen, samt andre beredskapsaktører. Gjennom rekrutteringsarbeid, veiledning og faglig videreutvikling bidrar skolen til å møte framtidens krav innen forebygging, beredskap og samvirke i en sektor som står overfor stadig mer komplekse utfordringer.

2025 var det første året med full drift på BRSK på Fjelldal. Studentantallet økte fra 100 studenter i starten av året til 260 studenter ved utgangen av året. Kursporteføljen har økt i omfang, og skolen nærmer seg samme nivå som før koronapandemien og utbyggingen av øvingsfeltet, både når det gjelder antall kurs og antall kursdeltakere.

Fagskolen

Ved oppstart 2025 begynte det tredje studentkullet, og i august startet det fjerde kullet. Det første kullet på 20 studenter gjennomførte i første semester sin praksisperiode hos Bergen brannvesen, Oslo brann- og redningsetat, Rogaland Brann- og redning IKS, Vestfold Interkommunale brannvesen og Ålesund Brannvesen KF. I august gikk det første fulle kullet på 80 studenter ut i sin praksisperiode. I tillegg til de nevnte brann- og redningsvesenene, hadde skolen også studenter i praksis hos Salten Brann IKS.

I januar og februar deltok skolen på utdanningsmesser over hele Norge for å informere om og promotere den nye utdanningen. Fra februar til mai ble det gjennomført opptak til fagskolestudiet for høsten 2025 og våren 2026. Dette arbeidet inkluderte opptakstester hos lokale brann- og redningsvesen i Tromsø, Bodø, Trondheim, Oslo, Vestfold, Stavanger og Bergen. I desember ble det gjennomført avgangsseremoni for det første kullet som startet ved fagskoleutdanningen.

Totalt antall studenter i 2025

- 823 søkere hadde BRSK som først valg.
- Antall kvalifiserte søkere var 417.
- 160 studenter ble tatt opp, henholdsvis 80 med oppstart i august 2025, og 80 med oppstart i januar 2026.

Mangfold

- Kvinneandelen i årets kull er 8 %.
- Studentene representerer alle landsdeler, har nasjonal geografisk spredning og kommer fra både by og land.
- Rundt 55 % av studentene har yrkesfaglig bakgrunn, de øvrige 45% kommer fra studieforbereidende utdanning.

Når det gjelder studentinnkvarteringen ble andre byggetrinn med 80 studenthybler overtatt i juni, og tredje og siste byggetrinn med ytterligere 80 hybler ble overtatt i november. Det betyr at det nå er full kapasitet med 240 studenthybler.

I løpet av 2025 ble også samarbeidet med Norges Arktiske Studentsamskipnad (NAS) utviklet og forsterket. Tjenester fra NAS ved BRSK omfatter kantinedrift, bolig- og treningstilbud til studenter, rådgivertjeneste for studenter og diverse velferdstilbud til studenter og kursdeltakere

Kursvirksomheten

BRSK gjennomførte alle planlagte kurs i porteføljen innenfor et bredt spekter av temaer for hel- og deltidsansatte i brann- og redningsvesen og andre beredskapsaktører. I tillegg ble det

gjennomført to Ledelse A-kurs hos ekstern kursleverandør, RelyOnNutec, i Kristiansand.

BRSK er ansvarlig for utdanning av brann- og redningspersonell på Avinors flyplasser og arrangerer grunnkurs og utrykningslederkurs. I tillegg fasiliteter BRSK en rekke firedagers oppdateringskurs som brann- og redningspersonellet på Avinors flyplasser skal gjennomføre årlig.

Kystverket og Norsk oljevernforening for operatørselskap (NOFO) er samarbeidspartnere innen kurs i oljevern og akutt forurensing. NOFO bidrar med en rekke instruktører til de forskjellige kursene både på og i nærheten av BRSK i Tjeldsund, samt kursene som arrangeres rundt i landet. Hele kursporteføljen var ferdig revidert i 2024, noe som innebærer at alle kursene som ble avholdt i 2025 var etter nye kursplaner. Samarbeidet mellom Kystverket, NOFO og BRSK fungerer meget godt.

Til sammen deltok over 1000 kursdeltakere fysisk, med majoriteten innen kurs for deltidspersonell, i tillegg til 845 i nettbaserte kurs. Evalueringene viser høy tilfredshet, spesielt med læringsutbytte og instruktørens pedagogiske kvalitet.

Deltakere på kurs- og opplæring på BRSK innkvarteres på skolen i to internat med svært dårlig standard. I 2025 fikk Statsbygg derfor i oppdrag å etablere et nytt internatbygg som en erstatning for dagens internat 1 og 2, og vil levere forprosjektrapport før sommeren 2026.

3.4.5 Nød- og beredskapskommunikasjon

Nødnett er en av de viktigste bærebjelkene i norsk beredskap. Dette nasjonale, digitale sambandet gir sikker kommunikasjon for politi, brann- og redningstjenester, helse- og omsorgssektoren, samt andre aktører med ansvar for beredskap.

DSB har ansvaret for å ivareta drift og forvaltning av Nødnett og skal tilrettelegge for at Nødnett benyttes effektivt i det daglige og under kriser. De daglige driftsoppgavene er satt ut til Motorola Solutions Norge, som følges tett opp av DSB for å sikre stabil og sikker drift av Nødnett.

Nødvarsel (mobilbasert befolkningsvarsling) gjør det mulig for Politiet og Sivilforsvaret å sende ut et varsel til befolkningen via mobiltelefonnettene ved akutte, alvorlige hendelser, med hensikt å forebygge og begrense følgene av hendelsen. DSB ivaretar systemeieransvaret for Nødvarsel og har etablert en modell for drift og forvaltning av systemet.

Nødnett 10 år: Har samlet beredskaps-Norge

I desember 2025 var det ti år siden Norge fikk et eget dedikert og landsdekkende nett for nød- og beredskapskommunikasjon. Nødnett har vært en av de viktigste investeringene i samfunnssikkerhet i Norge, og har knyttet alle nød- og beredskapsaktører tettere sammen.

Nødnett har blitt et svært sentralt verktøy i operativt samvirke, og gjør det mulig for brukere i ulike organisasjoner og sektorer å kommunisere og samarbeide med hverandre, dele informasjon og etablere et felles situasjonsbilde.

»»» Siden innføringen i 2015 har DSB jobbet med å videreutvikle systemet. Infrastrukturen er forbedret og forsterket, og kapasiteten utvidet.

Stadig flere brukere i Nødnett gir bedre beredskap og samvirke mellom nødetater, statlige og private aktører, og frivillige organisasjoner.

Nødnett i totalforsvaret

Nødnett gir mulighet for operativt samvirke mellom sivile aktører og Forsvaret, og er et viktig verktøy for totalforsvaret. I dag brukes Nødnett først og fremst i totalforsvaret når Forsvaret støtter sivilsamfunnet. DSB jobber for at Nødnett i større grad skal brukes når sivilsamfunnet understøtter Forsvaret, for eksempel ved mottak av allierte styrker. DSB har derfor startet et arbeid med Forsvarets logistikkorganisasjon slik at Nødnett kan bidra til et tettere og mer effektivt samarbeid i totalforsvaret.

Nødnett i Norge er koblet sammen med nødnettene i Sverige og Finland. Nød- og beredskapsaktører i de ulike landene kan derfor kommunisere med hverandre og samarbeide på tvers. Dette er unikt for de nordiske landene, og gir muligheter for støtte og samordning ved hendelser, mer effektiv vertsnasjonsstøtte, og et sterkt og integrert nordisk totalforsvar. DSB har gjennom internasjonale konferanser, øvelser og prosjekter jobbet for å videreutvikle og styrke samarbeidet om grensekryssende kommunikasjon i Norden og Europa.

Stabil tilgjengelighet i Nødnett

Nødnett har god tilgjengelighet, og hadde en oppetid på 99,84 prosent i 2025. Det er noe høyere enn i 2024 (99,80 prosent).

DSB jobber kontinuerlig med drift og optimalisering av Nødnett, og har som mål at dagens nett skal oppleves like godt i årene fremover som det gjør i dag. I juni 2025 ble arbeidet med å bytte ut kobbernett med IP-teknologi ferdigstilt. Overgangen skal komme brukerne til gode ettersom det gir muligheter for

bedre overvåking, raskere feilretting og mindre nedetid. Reduksjon i antall koblingspunkter og mer moderne datalinjer er også mindre utsatt for feil og avbrudd, og det forventes derfor at robustheten i Nødnett styrkes ytterligere.

DSB har også forsterket reservestrømmen på flere basestasjoner i samarbeid med lokale nettselskaper. Det er også byttet ut gamle radiolinjer på 72 basestasjoner, teknisk infrastruktur i 19 tunneler og batterier på 43 basestasjoner. I tillegg er det etablert dekning i en rekke vegtunneler, jernbanetunneler og bygninger.

Uvær og strømutfall påvirket Nødnett

Flere værhendelser har utfordret Nødnett i 2025. Spesielt uværet Amy i oktober forårsaket omfattende brudd på strøm- og transmisjonslinjer som følge av mange velte trær. Det førte til utfall i Nødnett i flere deler av landet. Det mest utsatte området var i et belte i Sør-Trøndelag som strakk seg inn i Møre og Romsdal. I tillegg var noen kommuner i Rogaland og Telemark berørt i en lengre periode, samt at det i en kortere periode var noen kommuner i Innlandet hardt rammet. Nødnett ble i hovedsak tilgjengelig når strømmen kom tilbake i de rammede områdene.

Uvær og strømutfall påvirket også Nødnett i Nord-Trøndelag mellom 17. og 19. januar. Det samme gjorde julestormen som spesielt traff Nordland og Troms helgen 27.- 29. desember.

Godt med overlappende dekning i Nødnett reduserte effekten av utfallene. God reservestrøm på basestasjonene i Nødnett førte til at dekning ble opprettholdt i områder med strømutfall.

DSB har flere mobile basestasjoner i beredskap som kan gi midlertidig dekning der det trengs. Nød- og beredskapsbrukerne kan sende en forespørsel til DSB via sin driftsorganisasjon for å

be om å få utplassert en slik basestasjon. Under uværet i Nord-Trøndelag i januar kjørte DSB ut en transportabel basestasjon til Namdalseid, på forespørsmål av nødetatene, for å gjenopprette dekning. Under Amy ble en slik basestasjon fraktet og satt klar i beredskap i Trondheim. Det ble også brukt transportabel basestasjon for å gi dekning under ski-VM i Trondheim i februar/mars.

Nødnett kan brukes lokalt selv om forbindelsen til det sentrale nettet er nede. DSB har gjennom fagdager i Innlandet og Rogaland jobbet med å utvide kunnskapen og bruken av lokal kommunikasjon og reserveløsninger i Nødnett.

Brukeroppfølging og kompetanseheving

Gjennom brukerkurs, instruktørkurs, fagdager og nyhetsbrev har DSB styrket kompetansen om Nødnett hos egne kunder. Det ble i 2025 utdannet 208 nye lokale instruktører som bidrar til rett bruk av Nødnett hos sluttbrukere. I tillegg er det gjennomført brukeropplæring for 160 personer i ulike organisasjoner.

Antall brukere og organisasjoner som benytter Nødnett øker. Det ble i 2025 inngått avtaler med 25 nye organisasjoner, og det er nå 1 159 organisasjoner som benytter Nødnett. Totalt er det over 69 000 abonnement fordelt på omtrent 150 000 brukere.

Ny bredbåndsløsning for oppdragskritisk kommunikasjon (nytt nødnett)

O.12

DSB har i 2024 og 2025 jobbet med et forprosjekt på oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet for å planlegge en fremtidsrettet løsning for kommunikasjon og informasjonsdeling som skal erstatte dagens Nødnett. Arbeidet ble gjennomført i samarbeid med nødetatenes fagdirektorer, deres drifts- og

kompetansemiljøer, Nkom og andre relevante aktører.

29. august 2025 ble ansvaret for nytt nødnett overført fra Justis- og beredskapsdepartementet til Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) overtok ansvaret for forprosjekt og gjennomføring. Overføringen inkluderer også ansvaret for drift og forvaltning av det nye nødnettet når det er på plass. Høsten 2025 samarbeidet DSB og Nkom om å sikre ansvarsoverføringen og fremdriften i prosjektet. Dette inkluderer overføring av 12 ansatte som fortsetter å jobbe med nytt nødnett under Nkoms ledelse. DSB har også bidratt med fagkompetanse i deler av Nkoms utredningsarbeid.

DSB har også ivaretatt andre brukere enn nødetatene gjennom jevnlig møter i arbeidsutvalget. Arbeidsutvalget er en arena for å sikre dialog og involvering av brukerne, og for å sikre at brukerbehov blir hørt og formidlet videre til prosjektet.

Nødvarsel når frem til befolkningen

Nødvarsel på mobil ble lansert i 2023 og har siden juni 2023 blitt testet mot befolkningen i hele landet to ganger per år, samtidig med test av Sivilforsvarets sireneanlegg. DSBs beregninger viser at rundt 98% av mobiltelefonene som brukes i Norge støtter mottak av nødvarsler. Politiet har anvendt Nødvarsel under flere hendelser i 2025, blant annet under ekstremværet Amy, ved større branner, og i forbindelse med eksplosjonsfare ved Terningmoen leir i Elverum og i Oslo sentrum.

I mars 2025 ble en ny funksjonalitet tatt i bruk i Nødvarsel for å få mer geografisk presis varsling. Når mobiltelefonen mottar et varsel vil den benytte

sin egen posisjon for å avgjøre om varselet skal vises avhengig av om den befinner seg innenfor eller utenfor varslingsområdet. Denne funksjonaliteten støttes av de fleste mobiltelefoner som kan motta nødvarsler.

På Nødvarsel.no og emergencyalert.no publiseres utsendte nødvarsler. I løpet av 2025 er det etablert en RSS-feed på nettsidene slik at en kan abonnere for å motta automatiske oppdateringer om alle utsendte varsler. Det er også opprettet en kartvisning på nettsidene av området som et

nødvarsel gjelder.

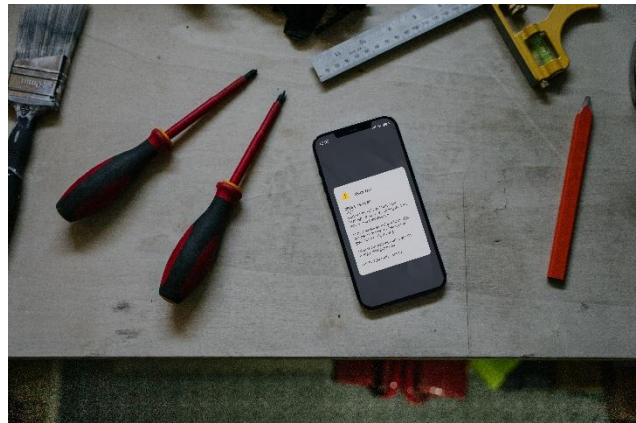


Foto: DSB

3.5 Ressursbruk

DSB avlegger virksomhetsregnskap etter periodiseringsprinsippet. Ressursbruken beskrives i denne omtalen med utgangspunkt i det samlede regnskapet for året. Jf. også DSBs virksomhetsregnskap med noter i kapittel 6.

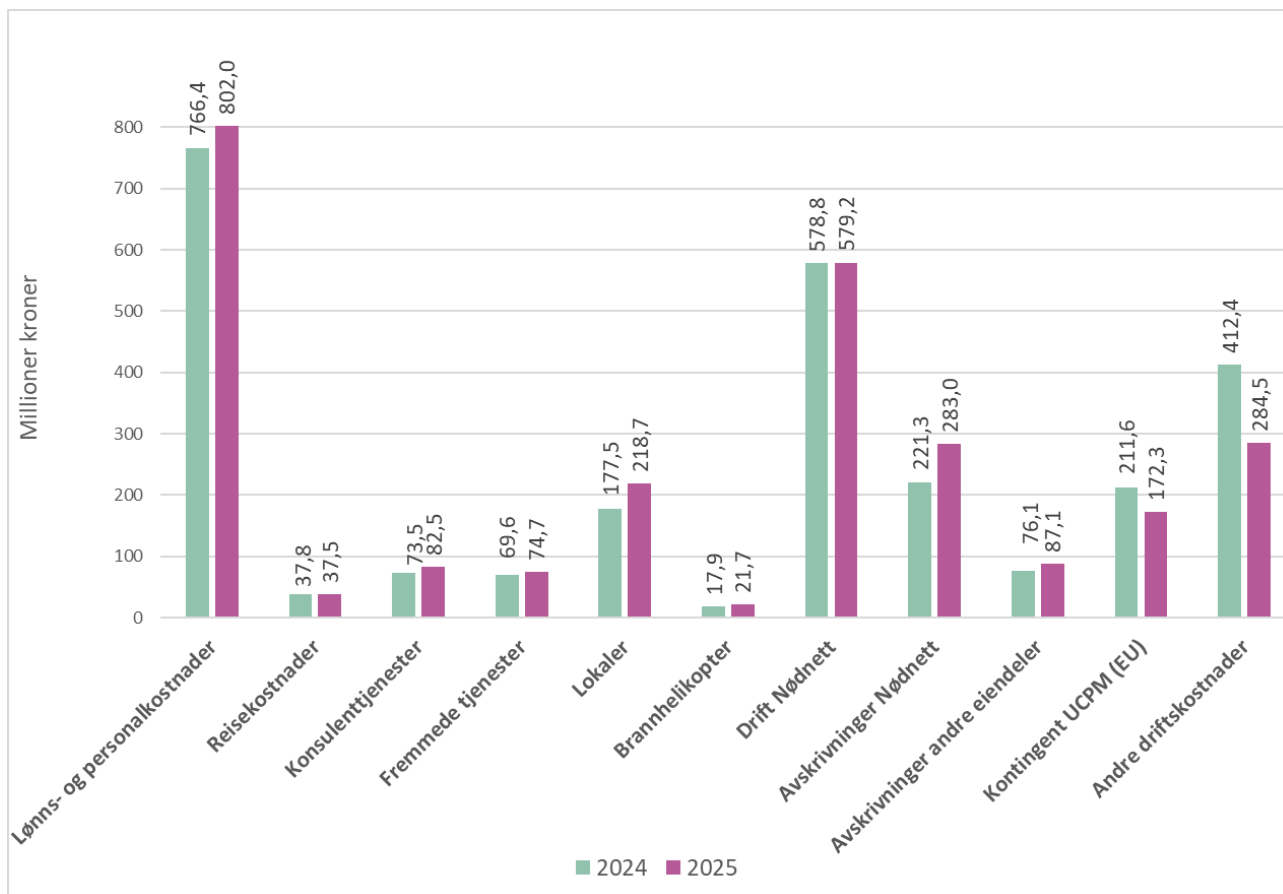
DSBs hadde 2 829 mill. kroner i samlet tilgjengelig budsjettildeling for 2025, inkludert overførte beløp fra 2024. Midlene er i hovedsak bevilget over statsbudsjettets kapittel 451, og tildeles i av Justis- og beredskapsdepartementet (JD). En tildeling på 77 mill. kroner fra Utenriksdepartementet (UD) inngikk imidlertid også i tilgjengelige midler i 2025.

Ut over tildelte midler, benyttet DSB også merinntekter på enkelte inntektsposter og mottatte belastningsfullmakter fra Helsedirektoratet og fra UD.

Utnyttelsesgrad for samlet bevilgning på postene 01-29 har i 2025 vært 87,4 prosent, som er en nedgang fra året før med omkring 2 prosentenheter. Også i 2024 viste utnyttelsesgrad en nedgang fra året før. Reduksjonen de senere år skyldes at DSB har flere prosjekter og aktiviteter som ikke har benyttet bevilgningen fullt ut i løpet av året, blant annet som følge av forsinkelser i prosjektframdrift og leveranser.

Samlede driftskostnader i 2025 utgjorde 2 643 mill. kroner⁹, som omfatter lønnskostnader, andre driftskostnader, kostnader knyttet til beholdninger av varer og driftsmateriell og av- og nedskrivninger på anleggsmidler. Diagrammet nedenfor viser hvordan de samlede kostnadene fordelte seg på ulike kostnadsgrupper.

⁹ Sum driftskostnader i oppstillingen "resultatregnskap" i virksomhetsregnskapet, se kapittel 6



Figur 4: Ressursbruk fordelt på kostnadsgrupper 2025, sammenlignet med 2024, mill. kroner

Lønns- og personalkostnader består av lønn, feriepengar, arbeidsgiveravgift, pensjonskostnader, andre ytelser og personalkostnader, samt lønn og godtgjørelser til befal og mannskap i Sivilforsvaret. Sykepengar og andre lønnsrefusjoner kommer til fradrag i kostnadene. Økningen i lønnskostnader fra året før skyldes økning i antall ansatte samt generell lønnsvekst. Vekst i bemanning er i det vesentlige knyttet til Brann- og redningsskolen, der etablering av fagskolestudiet ble fullført, videre styrking av Sivilforsvaret samt eiendomsfunksjon og arbeidet med nytt nødnett.

Det var en økning i konsulentbruken i DSB i 2025 med 9 mill. kroner, og en noe mindre økning i kostnadsgruppen fremmede tjenester. Økningen i bruken av konsulenter er knyttet til fortsatt drift av Nødnett og forberedelser til nytt nødnett. Videre var det økning i kostnader til utvikling av digitale

læringsløsninger ved Brann- og redningsskolen. Se også nærmere omtale av konsulentbruken i kapittel 4.2.

Økningen i kostnader til lokaler skyldes at Brann- og redningsskolen har tatt i bruk flere bygninger, samt at det var økte kostnader til vedlikehold av egne bygg og anlegg.

Driftskostnader i Nødnett består av kostnader til leie av basestasjoner, strøm, vedlikehold og drift av nettverk og kontrollrom. Driftskostnadene dekkes i hovedsak av brukerne av Nødnett gjennom abonnementsinntekter og refusjoner.

Avskrivningskostnader gir uttrykk for kapitalslit ved bruk av DSBs anleggsmidler.

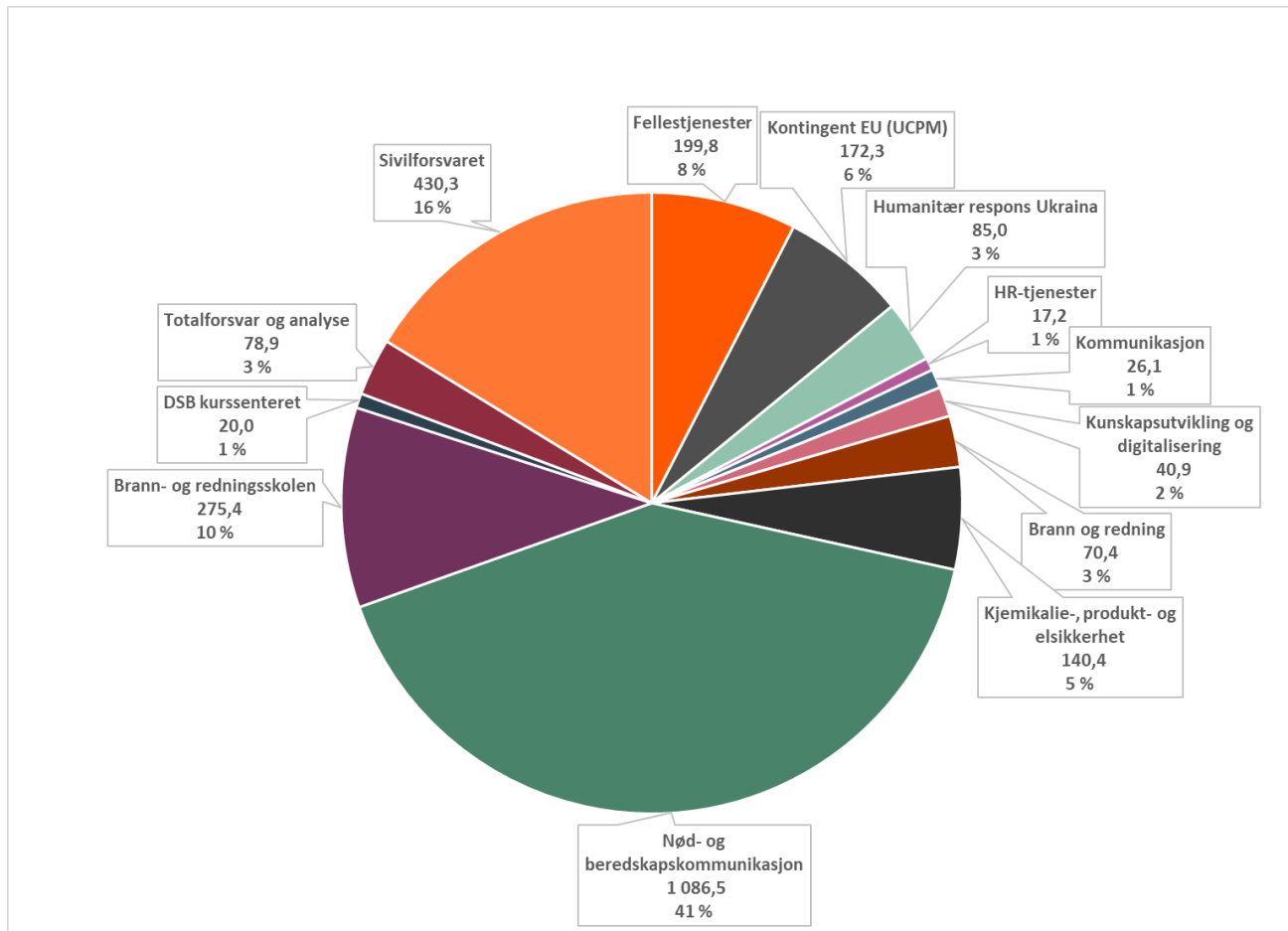
Nettverkseiendeler i Nødnett hadde økt avskrivningskostnad i 2025. Dette skyldes at man har begynt avskrivning av utstyr som ble anskaffet

til omlegging av transmisjon i Nødnett ved avvikling av Telenors kobbernett.

kontingent til EU. Norges andel varierer en del fra år til år, og var i 2025 lavere enn de foregående år.

DSB forvalter EUs ordning for sivil beredskap (UCPM) på vegne av Norge og betaler årlig

I gruppen andre driftskostnader inngår mindre utstyrsanskaffelser, øvrige driftskostnader, varekostnader og andre leiekostnader med mer.



Figur 5: Ressursbruk fordelt på ansvars- og fagområder 2025, mill. kroner

Samlet ressursbruk er i figuren ovenfor fremstilt med inndeling etter de ulike ansvars- og fagområdene som inngår i direktoratets oppgaveportefølje.

har virksomhetsovergrepene funksjoner, og det samme gjelder HR- og kommunikasjonsavdeling samt fellestjenester som IKT, økonomi, arkiv, juridisk og sikkerhet.

Figuren viser samlede driftskostnader i de ulike delene av virksomheten. Sektorene i figuren representerer fagavdelinger, underliggende driftsenheter som Sivilforsvaret, Brann- og redningsskolen, DSBs kurscenter, støttefunksjoner og enkelte andre kostnadsområder.

Tjenesteområdet nød- og beredskapskommunikasjon stod for 41 prosent av DSBs samlede driftskostnader (1.086 mill. kroner). Driftskostnader relatert til Nødnett og avskrivninger av Nødnett-infrastruktur i utgjorde omkring 80 prosent av dette. Kostnader til drift og utvikling av system for nødvarsel på mobil inngår også i tjenesteområdet nød- og beredskapskommunikasjon.

Sivilforsvarets aktivitet utgjorde 16 prosent av de samlede driftskostnadene (430 mill. kroner), hvor kostnader til lønn og godtgjørelser til ansatte og tjenestepliktige mannskaper var 63 prosent av kostnadene. Ved utgangen av året var det 241 ansatte i Sivilforsvaret inkludert sivilforsvarsdistrikter og Sivilforsvarets kompetansesenter. Tjenestepliktige mannskaper kommer i tillegg. Ansatte i Sivilforsvaret utgjorde 31 prosent av samlet antall ansatte i DSB.

Brann- og redningsskolen utgjorde 10 prosent av driftskostnadene i 2025 (275 mill. kroner).

Ressursbruken ved skolen har økt de senere år i takt med oppbygging av det toårige fagskolestudiet i brann, redning og samfunnssikkerhet. Fagskolestudiet er ved inngangen til 2026 i full drift med 160 studieplasser.

Kontingent til EUs ordning for sivil beredskap (UCPM) utgjorde 6 prosent av samlet driftskostnad (172 mill. kroner). Norges deltakelse i UCPM har hatt en vesentlig kostnadsøkning over tid som følge av oppskalering av ordningen, mens kostnaden i 2025 var noe lavere enn året før.

Kapittel

4 Styring og kontroll

4.1 Overordnet styring og kontroll

DSB har mål- og resultatstyring som grunnleggende styringsprinsipp, og baserer styring og kontroll på hovedinstruksen og det årlige tildelingsbrevet fra Justis- og beredskapsdepartementet. DSB utarbeider disponeringsskriv til underliggende driftsenheter og avdelinger. Disponeringsskrivene konkretiserer krav, oppdrag, målsettinger, fellesføringer, budsjetter og økonomiske fullmakter. I tillegg gir virksomhetsstrategien, risikovurderinger og porteføljestyring av prosjekter et godt grunnlag for prioritering av interne ressurser for å sikre at mål og krav blir oppfylte innenfor DSBs rammebetingelser.

DSB bruker et ledelses- og styringssystem for å understøtte den interne styringen. Systemet anvendes også til å følge opp rapportering på direktoratets mål- og resultatkrav, økonomi, risikoer, prosjekt- og porteføljestyring, forvaltning av regelverk m.m. Rutinene for styring og rapportering internt og eksternt har vært fulgt gjennom året og det har ikke vært oppdaget avvik fra disse.

Direktoratets internkontroll er dokumentert i DSBs internkontrollsystem. Systemet inneholder en eHåndbok modul med interne styrende dokumenter og en modul for forbedrings- og avviksregistrering og håndtering. Det gjenstår fortsatt noe arbeid med å få lagt inn all dokumentasjonen innenfor enkelte fagområder.

Direktoratets internrevisjonsfunksjon ble evaluert i 2024 og stillingen som internrevisor var ubesatt i deler av 2024 og hele 2025, men planlegges besatt i 2026. Det ble derfor ikke gjennomført noen internrevisjoner i hverken 2024 eller 2025. Ifm evalueringen ble risikoen vurdert som lav

dersom direktoratet ikke gjennomførte internrevisjoner i denne perioden. Det er ikke avdekket vesentlige avvik i 2025.

DSB vurderer at direktoratet har hatt tilfredsstillende styring og kontroll som støttet opp under den løpende driften og bidro til måloppnåelsen i 2025. DSBs systemer innenfor ledelse, styring og internkontroll utvikles kontinuerlig, og direktoratet har i all hovedsak gode prosesser for styring og kontroll.

DSBs virksomhetsstrategi

DSBs virksomhetsstrategi gjelder for perioden 2024-2028 og tar utgangspunkt i sentrale utfordringer samfunnet og DSB står overfor. Virksomhetsstrategien identifiserer sentrale områder der DSB skal oppnå konkrete resultater i strategiperioden, og omhandler DSBs rolle og bidrag innenfor Totalforsvaret, etatens myndighetsroller innen brann-, elsikkerhet, eksplosiver, farlige stoffer, forbruker- og industrisikkerhet, samordningsansvar, samfunnssikkerhetsdata og -analyser, samt effektiv og fleksibel ressursbruk. Virksomhetsstrategien ble vedtatt i 2024 og indentifiserer 7 strategiske mål og 7 strategier for hvordan DSB skal nå målene.

I 2025 har DSB utarbeidet et veikart med direktoratets hovedgrep for god måloppnåelse på alle strategiske mål. Veikartet er innarbeidet i DSBs ledelses- og styringssystem og supplert med konkrete aktiviteter per grep.

DSBs virksomhetsstrategi følges opp tertialvis.

Økonomistyring

God økonomi- og ressursstyring er vesentlig for å sikre effektiv ressursutnyttelse. DSB har en god og dokumentert internkontroll med innebygde kontroller i økonomisystemene.

DSB avlegger virksomhetsregnskapet etter periodiseringsprinsippet i tråd med de statlige regnskapsstandardene (SRS) i tillegg til regnskapsrapportering til statsregnskapet etter kontantprinsippet. Bruk av periodisert regnskap gir DSB god innsikt i ressursforbruket og en samlet oversikt over eiendeler og forpliktelser. Periodisert regnskap vurderes å gi et bedre grunnlag for intern styring og relevant styringsinformasjon til departementet.

Den interne økonomistyringen er basert på periodisert regnskap. Ledelsen holdes orientert om økonomisk status månedlig. Mer omfattende økonomirapportering med avviksforklaringer, analyser, nøkkeltall og årsprognose, utarbeides tertialvis sammen med ekstern regnskapsrapportering til departementet.

Risikostyring

DSBs overordnede risikovurderinger tar utgangspunkt i direktoratets totaloppdrag.

DSB risikovurderer etatens virksomhetsmål, oppdrag og resultatkrav gitt gjennom årlig tildelingsbrev og ansvar gitt gjennom hovedinstruksen.

I tillegg gjøres risikovurderinger knyttet til internkontrollmålsettingene om målrettet og effektiv drift, pålitelig rapportering og etterlevelse av lover og regler.

Behandling av personopplysninger

DSB behandler store mengder personopplysninger om egne ansatte,

Sivilforsvarets tjenestepfiktige, studenter ved Brann- og redningskolen og om privatpersoner som henvender seg i forbindelse med våre samfunnsoppdrag. DSB arbeider systematisk og målrettet for å etterleve de lovpålagte kravene til å behandle personopplysninger.

I 2025 har DSB arbeidet med kompetanseheving innen personvern og rutiner for behandling av personopplysninger. Utviklingen innen kunstig intelligens har preget året, og utviklingen innebærer en økt risiko for utilsiktet eller ulovlig behandling av personopplysninger. Et av de viktigste risikoreduserende tiltakene DSB har implementert i den forbindelse er en retningslinje som regulerer ansattes bruk av ulike KI-verktøy.

I 2025 hadde DSB 12 innmeldte avvik på knyttet til personvern, og 4 av disse ble meldt til Datatilsynet. De berørte er blitt informert, og sakene lukket med tiltak som skal forhindre liknende hendelser i fremtiden.

Særskilte vurderinger i forbindelse med anskaffelser

DSB er som offentlig virksomhet underlagt lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Lovens formål er å fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser, og bidra til at det offentlige opptre med integritet slik at allmenheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

DSBs anskaffelsesstrategi har som målsetting at anskaffelser skal planlegges, gjennomføres og følges opp slik at virksomheten løser sitt samfunnsoppdrag på en effektiv måte. Strategien skal bidra til god ivaretagelse av samfunnsansvar,

bærekraft og miljø, samt sikkerhets- og beredskapshensyn i offentlige anskaffelser¹⁰.

Overordnet redegjørelse – virksomhetens forberedelse på ulike kriser (egenberedskap)

DSB har planverk for ulike nivåer som skal ivareta egenberedskap og driftskontinuitet for kritiske funksjoner og samtlige avdelinger. DSB er forberedt på hendelser i hele krisespekteret som for eksempel kan medføre strømbrydd, behov for alternative kommunikasjonslinjer eller lignende. Ved DSBs hovedkontor i Tønsberg er det i tillegg lagt til rette for egenberedskap når det gjelder forhold som matservering, alternative toalettløsninger og lignende.

Arbeid med EØS-saker

DSB forvalter en stor mengde EØS-regelverk, og bidrar i arbeidet med innlemmelse av nye rettsakter i EØS-avtalen.

DSB opprettet i 2025 en ny funksjon som EØS-koordinator. Formålet er å sikre et mer helhetlig blikk på EØS-regelverket som treffer DSB og legge til rette for god oppfølging av krav som stilles til forvaltningens EØS-arbeid.

Sikkerhetsstyring

DSBs overordnede sikkerhetsmål er å "Beskytte DSBs skjermingsverdige verdier etter sikkerhetsloven med et forsvarlig sikkerhetsnivå og i samsvar med funksjonelle krav til sikkerhet i sikkerhetsloven, virksomhetssikkerhetsforskriften og sikkerhetsavtaler". Sikkerhetsstyringen er en

integriert del av virksomhetsstyringen i DSB, blant annet gjennom risikostyringsprosessene.

Gjennomførte sikkerhetstiltak baseres blant annet på DSBs interne trusselvurderinger og leders årlige gjennomgang av styringssystem for sikkerhet, med prioriterte forslag til relevante tiltak. Sikkerhetsmål for 2025 og prioriterte tiltak etter ulike trusselvurderinger har vært iverksatt og gjennomført på et tilfredsstillende nivå.

Digital sikkerhetstilstand

DSB benytter NSMs grunnprinsipper for IKT-sikkerhet som fundament og rettesnor for vårt kontinuerlige arbeid med innen digital sikkerhet. Våre teknologiplattformer i kombinasjon med eksterne tjenester på overvåking, hendelseshåndtering og beskyttelse gjør at DSB har en helhetlig tilnærming til digital sikring.

Kontinuerlige investeringer i teknologi i kompetanse gjør at vi har et moderne, skalerbart og regelverkstilpasset sikkerhetsnivå som reduserer risiko og som har styrket vår evne til å håndtere dagens og fremtidens trusler. Sentralisert styring og automatisering understøtter behovene for kontinuitet og robusthet.

De viktigste tiltakene for å bedre den digitale sikkerhetstilstanden er:

- Ekstern tjenesteavtale på 24/7 overvåking av logger og hendelser som også inkluderer bistand til hendelses-håndtering
- Dedikerte tjenester for beskyttelse mot inntrengingsforsøk og tjenestenektangrep

¹⁰ Vektlagt utredningene fra Anskaffelseslovutvalget (NOU 2023:26 og NOU 2024:9) og Totalberedskapskommisjonen (NOU 2023:17)

- Dedikert tjenesteavtale med fokus på kontinuerlig styrking av den digitale sikkerheten
- Sentralisert system- og informasjonsforvaltning som også inkluderer forvaltning av KI-tjenester/løsninger

Arbeidet med digital sikkerhet er for DSB en kontinuerlig prosess hvor verdivurderinger og risikoanalyser står sentralt. Stadig økt omfang av kunstig intelligens gjør at dette arbeidet blir enda viktigere. DSB vil i nær fremtid også ta i bruk kunstig intelligens i arbeidet med digital sikkerhet.

Langsiktig utvikling, forbedring og effektivisering

Porteføljestyring

For å sikre best mulig grunnlag for prioritering av prosjekter og større endringstiltak er porteføljestyling en del av virksomhetsstyringen. I porteføljestylingen balanseres og styres DSBs samlede prosjekter. Porteføljestylingen bidrar til bedre utnyttelse av ressursene i organisasjonen. Det har også bidratt til bedre forståelse og

oversikt for hvilke prosjekter som til enhver tid skal prioriteres og følges opp.

Økt digitalisering

Akselerert digitalisering gir et stort gevinstpotensial for samfunnssikkerheten, men skaper også sårbarheter. Digitalisering er imidlertid ressurskrevende. For å realisere mulighetene som ligger i digitalisering, vil det være behov for kraftsamlinger både innad i DSB og mellom direktorater og sektorer. Behovet for løsninger på tvers av kommuner og etater krever koordinering på nasjonalt nivå. Bruk av kunstig intelligens er en trend som ser ut til å ha størst potensial for å endre både samfunnet vårt og offentlig sektor

DSB arbeider målrettet med å skape en datadrevet virksomhet innen samfunnssikkerhet og beredskap. Fundamentet for få til en effektiv og god håndtering, konsumering og deling av data er i ferd med å komme på plass.

4.2 Fellesføringer og oppfølging av saker fra Riksrevisjonen

4.2.1 Systematisk arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

DSB har en bred oppgaveportefølje, og er organisert i seksjoner og avdelinger med operativ aktivitet, materiellforvaltning, bygningsmasse og fysiske installasjoner i tillegg til kontorer med utføring av ordinære direktoratsoppgaver.

DSB har fortsatt en vei å gå i vurderingen av virksomhetens påvirkning på det ytre miljøet. Det er et omfattende arbeid, og fordrer kompetanseheving innenfor miljø og bærekraft i virksomheten. For å kunne iverksette hensiktsmessige tiltak for å redusere klimagassutslipp og naturfotavtrykk, må det til en systematisk kartlegging for å få innsikt i hvordan DSB som virksomhet påvirker omverden med hensyn til klima og miljø, og tilsvarende hvordan DSB blir påvirket utenfra (dobbeltsesentlighetsanalyse).

Klima- og miljøhensyn i anskaffelser

DSB følger og har innrettet sin anskaffelsespraksis i samsvar med kravene om vektlegging av klima- og miljøhensyn i offentlige anskaffelser. Klima- og miljøhensyn i anskaffelser vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Brann- og redningsskolen har etablert et LPG-anlegg (Liquified Petroleum Gas) på sitt øvingsfelt for brannøvelser. Dette anlegget gir en trygg og kontrollert måte å trene på håndtering av branner uten å forurense miljøet. Ved å bruke LPG, kan skolen redusere utslippene av skadelige stoffer sammenlignet med tradisjonelle brannøvelser, noe som bidrar til en mer miljøvennlig og bærekraftig opplæring.

Hybelhusene på Brann- og redningsskolen er bygd med en brønnpark og varmepumpe, noe som bidrar til en årlig reduksjon i CO₂-utslipp på 31 tonn, eller 240 000 kWh/år. Ved å bruke fornybare energikilder som varmepumper, minsker behovet for fossile brenslere, noe som bidrar til å fremme en mer bærekraftig fremtid.

4.2.2 Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse

DSB har i 2025 rekruttert 86 personer til faste og midlertidige stillinger. Mangfold er tema i alle rekrutteringsprosesser. Av de som ble ansatt i 2025, har vi kartlagt at 3 personer har funksjonsnedsettelse eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring. Dette utgjør 3,5 prosent av de rekrutterte, en økning fra i 2024 hvor personer i målgruppen i gjennomsnitt utgjorde

1,8 prosent. Det arbeides kontinuerlig med likestilling, inkludering og mangfold i DSB¹¹.

4.2.3 Redusere konsulentbruken

DSB har fokus på å redusere konsulentbruken og å utvikle egen kompetanse der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Konsulentbruken begrenses til der det er behov for å innhente spesialkompetanse eller nødvendig med ekstra kapasitet til konkrete oppgaver.

DSBs konsulentkostnader i 2025 var på 82,5 mill. kroner, en økning på 9 mill. kroner fra 2024. Økningen er i det vesentlige innenfor gruppen "Andre konsulenttenester" og relateres til oppgaver der det har vært behov for midlertidig kapasitet. Det vises til spesifisering av årets kostnader til konsulentkjøp i note 5 til virksomhetsregnskapet.

Kostnader til utvikling av programvare og IKT-løsninger har gått noe ned sammenlignet med 2024, og relateres til utvikling av Nødvarsel, prosjekter i Nødnett og utvikling av DSBs fagsystemer. Kjøpte tjenester til kurs og undervisning beløp seg til 9,9 mill. kroner, og er en økning fra 2024. Hoveddelen av kostnadene er knyttet til undervisning ved Brann- og redningsskolen ved bruk av innleid undervisningspersonale. Videre inneholder gruppen kostnader til kurs av befal, øvelser for tjenestepliktige i Sivilforsvaret og kompetanseheving av internasjonale kapasiteter.

Bruk av konsulentkostnader knyttet til økonomi, revisjon, juridisk bistand, og rekruttering er litt lavere enn i 2025. Midlene er benyttet til å leie inn

¹¹Rapporten "Redegjørelse likestilling, inkludering og mangfold 2025" publiseres på www.dsb.no i mai 2026.

økonomibistand til Sivilforsvaret og Nødnett, juridisk bistand til arbeidet med nytt nødnett, og til rekruttering.

Kjøp av kommunikasjonstjenester utgjorde 2,3 mill. kroner, en økning på 1,1 mill. kroner fra 2024. Det er benyttet midler til forberedelser nytt nødnett, egenberedskap og Nødvarsel.

I 2025 er det kjøpt andre konsulent tjenester for 54 mill. kroner, en økning på 8 mill. kroner fra 2024. Det vesentlige av kostnadene er benyttet til drift av dagens Nødnett og forberedelser til nytt nødnett. Videre har Brann- og redningsskolen hatt store kostnader til utvikling av digitale læringsløsninger, og det har også vært vesentlige kostnader i 2025 knyttet til samarbeid med EU, EØS og andre internasjonale aktører.

4.2.4 Oppfølging av Riksrevisjonens merknader

Finansiell revisjon

DSB har mottatt ren revisjonsberetning for 2024. Det konkluderes med at DSBs årsregnskap for 2024 var i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten med et dekkende bilde av DSBs disponible bevilgninger, inntekter og utgifter for dette året.

Andre revisjoner fra Riksrevisjonen

Riksrevisjonen leverte i 2023 en rapport om DSBs tilsynsvirksomhet på elsikkerhetsområdet. Det ble konkludert med at DSB ikke fullt ut ivaretar sitt ansvar for sikkerheten ved elektriske anlegg og at finansieringen av tilsyn ikke er i tråd med bestemmelser om statlig gebyr- og avgiftsfinansiering. DSB følger en framdriftsplan for oppfølging av funnene.

Kapittel

5 Vurdering av framtidutsikter

DSBs samlede oppdrag er bredt og med mange nye områder i utvikling. Samtidig dreies samfunnsoppdraget og oppgaver i økende grad mot den øverste delen av krisespekteret. Det vises blant annet til totalberedskapsmeldingen og arbeidet med videreutvikling av totalforsvaret. Direktoratets ansvarsområder påvirkes i stor grad av den utfordrende sikkerhetspolitiske situasjonen, med særskilt trykk på arbeid med totalforsvar, digital sikkerhet, regelverksarbeid med tilpasninger til EU og EØS, og den humanitære responsen Norge yter gjennom EUs ordning for sivil beredskap (UCPM).

I Totalberedskapsmeldingen ble det besluttet å utrede behovet for et underliggende og sektornøytralt apparat på forsyningssikkerhetsområdet. DSB fikk i 2025 ansvar for å bistå Nærings- og fiskeridepartementet i koordineringen av arbeidet med forsyningssikkerhet. Dette kommer til å være med på å prege direktoratet i årene som kommer.

Retning for DSB settes av hovedprioriteringene i Nasjonal sikkerhetsstrategi, målene i Totalberedskapsmeldingen, Nordområdestrategien, Brannmeldingen, samt krav og forventninger knyttet til digitalisering, effektiv organisering og forventninger til DSBs kunnskap, kompetanse og analyse.

Utfordringsbildet og behov for tilpasninger

Europa står i en alvorlig sikkerhetspolitisk situasjon. NATO har skjerpet kravene til forsvar og beredskap, og EU har lansert en strategi for en europeisk beredskapsunion. Norge må følge opp sine forpliktelser i NATO og EU, samtidig som vi styrker vår egen beredskap. Totalberedskapsmeldingen, men også regjeringens nasjonale sikkerhetsstrategi understreker behovet for et sterkere forsvar og et mer motstandsdyktig samfunn, med innsats fra

hele samfunnet og tett samarbeid med allierte. Nordområdene og Svalbard trekkes frem som særlig viktige for nasjonal kontroll og sikkerhet, og regjeringens nordområdestrategi vektlegger et bærekraftig og robust nord med livskraftige lokalsamfunn. Dette krever at Norge styrker totalforsvaret i den øvre delen av krisespekteret. Dette innebærer at sivilsamfunnet både evner å understøtte den militære kampen, ivareta sivile funksjoner og beskytte sivilbefolkningen. For at Norge skal evne å håndtere et krevende risiko- og trusselbilde, og i ytterste konsekvens en sikkerhetspolitisk krise eller krig, må motstandsdyktighet i kritiske samfunnsfunksjoner og den sivile beredskapen styrkes kraftig. Dette krever et taktskifte i arbeidet med planverk, øvelser og kompetanse. For å sikre samordning og koordinering av beredskapen på tvers av nivåer og sektorer, er det nødvendig å styrke samarbeidet innen sivil beredskap og mellom sivil beredskap og Forsvaret. I dette bildet vil en styrking av DSBs kapasiteter innen samordning være en forutsetning for et effektivt og velfungerende totalforsvar.

Klimaendringene treffer hele samfunns-sikkerhetskjeden og fører til flere, samtidige og større hendelser. Dette får konsekvenser for store deler av DSBs oppgavespekter, og utfordrer særlig våre roller knyttet til samordning, beredskap og krisehåndtering. Klimaendringene påvirker også DSBs innsatsfaktorer som kompetanse, kapasitet, bygg og infrastruktur.

Klimaendringene med tørrere klima og snøfattige vintre har også konsekvenser for skogbrannsesongen. De senere år har DSB måttet sette skogbrannhelikopterberedskap i på tider av året der det normalt ikke har vært skogbrannfare. Det kan bety at beredskapen både må utvides og økes for å møte utfordringene som følger av klimaendringene.

Akselerert digitalisering gir et stort gevinstpotensial for samfunnssikkerheten, men skaper også sårbarheter, og er ressurskrevende. For å realisere mulighetene som ligger i digitalisering, vil det være behov for kraftsamlinger både innad i DSB og mellom direktorater og sektorer. Behovet for løsninger på tvers av kommuner og etater krever koordinering på nasjonalt nivå.

Strammere økonomi påvirker offentlig sektor, inkludert samfunnssikkerhetsområdet. Utviklingen stiller stadig større krav til effektivisering og prioritering av knappe ressurser. Samtidig vil behovet for å styrke samfunnssikkerheten øke. Perspektivmeldingen (2022-2023) påpeker at innovasjon i offentlig sektor skal bidra til produktivitet og omstilling.

Klimaendringer, globalisering, urbanisering, teknologiutvikling, digitalisering, demografisk utvikling med en stadig eldre befolkning, og sikkerhetspolitiske endringer har stor betydning for arbeidet med samfunnssikkerhet i årene som kommer. Det samlede utfordringsbildet understreker nødvendigheten av å styrke forebygging, inkludert arbeidet for å styrke befolkningens egenberedskap.

Totalforsvaret

For å møte dagens trusselbilde og være forberedt på kriser og krig, må Norge styrke motstandsdyktigheten i kritiske samfunnsfunksjoner og den sivile beredskapen. Dette krever koordinert innsats på tvers av myndigheter, nivåer og sektorer. DSB har ansvar for å samordne den sivile beredskapen og utvikle totalforsvaret nasjonalt, regionalt og lokalt.

DSB ser behov for å bidra til et totalforsvarskonsept tilpasset nåværende og fremtidig trussel- og risikobilde og nasjonale og

internasjonale forventninger. Direktoratet vektlegger behov for tiltak som støtter opp om:

- styrket nasjonal evne til å forebygge uønskede hendelser, opprettholde samfunnskritiske funksjoner og beskytte befolkningen i det øvre krisespekteret.
- styrket evne til beredskap i Nord-Norge
- oppfyllelse av NATOs forventninger til motstandsdyktighet og sivil beredskap.
- styrket sivil evne til å understøtte Forsvaret og tilrettelegge for mottak av allierte forsterkninger (vertslandsstøtte) i hele krisespekteret.
- styrket nordisk totalforsvar, inkludert evnen til vertlandstøtte.
- styrket nasjonal evne til å stå imot sammensatte hendelser.
- styrket nasjonal evne til å håndtere uønskede hendelser og katastrofer i fremtiden.

DSB er nasjonal brannmyndighet og jobber med å klargjøre og styrke de kommunale- og interkommunale brann- og redningsvesenenes rolle og kapasiteter innen totalforsvaret, både som del av det sivile beskyttelseskonseptet og for å ivareta Forsvarets krav og forventninger til motstandsdyktighet og sivil beredskap.

Sivil beredskap

For at Norge skal evne å håndtere et krevende og nytt risiko- og trusselbilde, må motstandsdyktigheten i befolkningen øke og den sivile beredskapen styrkes kraftig. Sivilforsvaret bør styrkes for å øke Sivilforsvarets operative evne. Det er også nødvendig for å møte de kommende oppgavene innenfor tilfluktsromsforvaltning, behov for økt dekningsgrad for varslingsanlegg og gjennomføring av tiltak for å bygge økt kunnskap og bevissthet om egenberedskap.

Brann- og redningsvesenene går inn i en periode med større krav til beredskap, samvirke og kompetanse. Klimaendringer gir flere og mer komplekse hendelser, mens det sikkerhetspolitiske bildet gjør deres rolle i totalforsvaret tydeligere og bredere. Samtidig øker behovet for treffsikre forebyggende tiltak, særlig rettet mot sårbare grupper og nye risikoområder som batteri- og teknologiutvikling. Utdanning, digitalisering og styrkede nasjonale støtteressurser blir avgjørende for å sikre et

moderne og samordnet brann- og redningsvesen i årene som kommer.

Sikker industriutvikling

DSB har behov for å styrke et helhetlig og koordinert arbeid med å innføre nye sikkerhets- og beredskapsstandarder for industrien, i tråd med regjeringens økende bevisstgjøring rundt det endrede trusselbildet, nasjonal sikkerhet, totalberedskap og grønn konkurransekraft i industrien.

Kapittel

6 Årsregnskap

DSB legger frem regnskap etter to finansielle rammeverk: Kontantregnskap etter kravene for statsregnskapet, og periodisert virksomhetsregnskap i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS). DSBs årsregnskap omfatter disse kapitlene i statsbudsjettet:

451/3451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Budsjettkapitlene omfatter driftsutgifter og investeringer for direktoratet med underliggende driftsenheter, inkludert Sivilforsvaret og avdeling for nød- og beredskapskommunikasjon (NBK), skoler og regionskontorer, samt inntekter fra gebyrer, kurs- og skolevirksomhet m.m. og inntekter og refusjoner knyttet til Nødnett.

140/150/159/163 Utenriksdepartementet

DSB mottar tildelingsbrev fra Utenriksdepartementet på budsjettkapitlene som omfatter spesielle driftsutgifter, forvaltningen av internasjonalt humanitært arbeid, regionbevilgninger og klima, miljø og hav.

6.1 Ledelseskommentar

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet (JD) og har hovedkontor i Tønsberg. DSB er et ordinært forvaltningsorgan som avlegger virksomhetsregnskapet etter periodiseringsprinsippet, slik det framgår av prinsippnoten til virksomhetsregnskapet.

DSB er på vegne av departementet et fag- og tilsynsorgan på samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet. Direktoratet skal ha oversikt over risiko og sårbarhet i samfunnet, være pådriver i arbeidet med å forebygge ulykker, kriser og andre uønskede hendelser, og sørge for god beredskap og effektiv ulykkes- og krisehåndtering. DSB er statens kompetanseorgan for nød- og beredskapskommunikasjon, systemansvarlig myndighet og eier av samfunnskritisk infrastruktur, samt tjenesteleverandør for Nødnett. DSB understøtter Justis- og beredskapsdepartementets samordningsrolle og fører tilsyn med departementenes beredskapsarbeid.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten med tilhørende rundskriv og krav fra Finansdepartementet. DSB har, i samråd med Justis- og beredskapsdepartementet besluttet at vi skal føre og rapportere virksomhetsregnskapet i henhold til de statlige regnskapsstandardene. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av DSBs disponible bevilgninger, og av regnskapsførte kostnader, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurdering av vesentlige forhold per 31.12

Kontantregnskapet

Tildeling av bevilgninger

DSBs samlede tildeling for 2025 inkludert overført bevilgning fra 2024 var på 2,83 mrd. kroner på utgiftssiden og 948,8 mill. kroner på inntektssiden, jf. note A. I utgiftsbevilgningen inngikk bl.a. øremerkede midler på 157,3 mill. kroner til kontingent for deltagelse i EUs ordning for sivilberedskap (UCPM), 19,8 mill. kroner til nye hybelbygg ved Brann- og redningsskolen, mobilbasert befolkningsvarsling 33,9 mill. kroner og 32,7 mill. kroner til forprosjekt nytt nødnett. Videre inngikk 76,6 mill. kroner til DSBs forvaltning av internasjonale oppgaver knyttet til humanitært arbeid, bistand til Ukraina og sivil beredskap som er finansiert ved bevilgning fra Utenriksdepartementet. For 2025 var bevilgningen til skogbrannberedskapen og midler til brannforskning på 28,8 mill. kroner, inkludert overført beløp fra 2024.

I 2025 avga DSB belastningsfullmakter på 9,9 mill. kroner, hvorav 7,7 mill. kroner ble benyttet. Videre mottok DSB belastningsfullmakt på 11,8 mill. kroner, hvor 11,1 mill. kroner ble benyttet.

Artskontorrapportering

Artskontorrapportering for 2025 viser netto rapportert til bevilgningsregnskapet, og hvilke eiendeler og gjeld som mellomværende med statskassen består av. Sum innbetalinger (fra drift) 1,04 mrd. kroner og utbetalinger (til drift) 2,31 mrd. kroner. Netto investerings- og finansutgifter 163,6 mill. kroner, innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten 35 mill. kroner og tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten er 8 mill. kroner. Netto av utgifter og inntekter på felleskapitler som arbeidsgiveravgift, gruppelivsforsikring og nettoføringsordningen for merverdiavgift utgjør 2,5 mill. kroner.

Mellomværende med statskassen

Mellomværende med statskassen per 31.12. utgjorde netto -48,1 mill. kroner, hvorav skyldig skattetrekk og offentlige avgifter var netto -11,6 mill. kroner, avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse -31,1 mill. kroner, mottatt forskuddsbetaling -5,6 mill. kroner og fordring ansatte 0,2 mill. kroner. Det er en netto endring på -31,6 mill. kroner i mellomværende i forhold til 1. januar 2025 som skyldes en økning i skyldige offentlige avgifter og en reduksjon i gmottatte forskuddsbetalinger. Det vises til oppstillingen i artskontorrapporten.

Virksomhetsregnskapet

Driftskostnader

Samlede driftskostnader per 31.12 utgjorde 2,64 mrd. kroner og bestod av lønnskostnader (inkludert pensjonspremie og andre ytelser) på 802 mill. kroner. Av- og nedskrivninger på anleggsmidler var 370,1 mill. kroner, hvorav 283 mill. kroner gjaldt Nødnett. Andre driftskostnader var 1,46 mrd. kroner og kostnader knyttet til beholdning av varer og driftsmateriell i Sivilforsvaret og beholdning av reservedeler i Nødnett 9,9 mill. kroner.

Planlagte oppdrag gitt gjennom tildelingsbrev og hovedinstruks har medført høy aktivitet i DSB igjennom året. Av større prosjekter som har krevd vesentlige ressurser i DSB i 2025 er arbeidet med etablering av nytt nødnett, og ferdigstilling av siste arbeidene med øvingsfelt og nye hybelbygg for studentene ved Brann- og redningsskolen. Høsten 2025 ble de første elevene som ble tatt opp ved Brann- og redningsskolen 1. januar 2024 uteksaminert.

Antall utførte årsverk i 2025 er 687. Lønnsandel av DSBs totale driftskostnader i samme periode er på 28,9 %.

Driftsinntekter

Samlede driftsinntekter per 31.12. utgjorde 2,67 mrd. kroner, hvorav 1,72 mrd. kroner er inntekt fra bevilgning. Abonnementsinntekter Nødnett, refusjoner driftsutgifter og refusjoner større utstyrsanskaffelser i Nødnett, samt inntekter fra salg og leie var på til sammen 791,8 mill. kroner. DSBs driftsinntekter fra avgifter og gebyrer var på 142,1 mill. kroner, og tilskudd og overføringer på 23,3 mill. kroner.

Balansen

DSBs verdi på balansen har i løpet av 2025 blitt redusert med 234 mill. kroner. DSB har i 2025 investert i anleggsmidler for 179,5 mill. kroner, hvor investeringer i immaterielle eiendeler utgjorde 9,6 mill. kroner og investeringer i materiell og utstyr i Sivilforsvaret 24,6 mill. kroner. Videre ble det investert for 97,3 mill. kroner i nettverkseiendeler, infrastruktureiendeler, radioterminaler og kontrollromutstyr til Nødnett, 34,6 mill. kroner i inventar og fast bygningsinventar leide bygg, 2,9 mill. kroner i bygninger og annen fast eiendom og 10,5 mill. kroner i maskiner og transportmidler.

Revisjon

Riksrevisjonen er ekstern revisor for DSB. DSB har pr 19. februar 2026 ikke mottatt revisjonsberetningen for 2025. Beretningen forventes mottatt i løpet av 2. kvartal 2026.

Tønsberg, 19. februar 2026

Elisabeth S. Aarsæther

Elisabeth Sørboe Aarsæther
direktør DSB

6.2 Kontantregnskapet 2025

Regnskapsprinsipper

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av 26. november 202d og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 - de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgangen til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som DSB har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet DSB har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva DSB har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser DSB står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall DSB har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. DSB har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke rapportert som en inntekt til statsregnskapet og derfor ikke vist som inntekt i artskontorrapporteringen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen «Spesifisering av bokført avregning med statskassen». Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

DSB har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifisering av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifisering og leverandørspesifisering. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

6.2.1 Oppstilling av bevilgningsrapportering

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2025	Merutgift (-) og mindre-utgift
0451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	01	Driftsutgifter	A	1 597 081 000	1 538 709 607	58 371 393
0451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	21	Spesielle driftsutgifter	A	28 792 000	18 733 803	10 058 197
0451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	22	Spesielle driftsutgifter - Nødnett	A	741 618 000	642 153 051	99 464 949
0451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	23	Variable utgifter EUs ordning for sivil beredskap	A	54 900 000	54 170 675	729 325
0451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	A	321 638 000	146 614 105	175 023 895
0451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	70	Overføringer til private	A	8 037 000	8 037 000	0
0140	Utenriksdepartementet	21	Spesielle driftsutgifter	A	4 000 000	3 968 931	31 069
0150	Humanitær bistand (Utenriksdepartementet)	70	Nødhjelp og humanitær bistand	A	33 468 946	28 223 424	5 245 522
0159	Regionbevilgninger (Utenriksdepartementet)	73	Ukraina og naboland	A	38 933 224	30 853 113	8 080 111
0163	Klima, miljø og hav (Utenriksdepartementet)	70	Miljø og klima	A	160 000	131 545	28 455
0118	Utenriksdepartementet	21	Spesielle driftsutgifter	B		4 411 255	
0702	Beredskap (Helsedirektoratet)	21	Spesielle driftsutgifter	B		6 701 067	
1633	Netto-ordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter			88 474 479	
Sum utgiftsført					2 828 628 170	2 571 182 054	

(forts.)

Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2025	Mer-inntekt (-) og mindre- inntekt
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	01	Gebyr	A	130 220 000	139 823 926	-9 603 926
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	02	Refusjoner driftsutgifter Nødnett	A	38 790 000	52 359 180	-13 569 180
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	03	Diverse inntekter	A	34 060 000	35 309 753	-1 249 753
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	04	Refusjoner større utstyrs- anskaffelser og vedlikehold	A	85 511 000	67 545 473	17 965 527
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	05	Abonnementsinntekter og refusjoner Nødnett	A	590 263 000	653 492 461	-63 229 461
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	06	Refusjoner	A	18 046 000	31 533 841	-13 487 841
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	07	Refusjoner fra EU ifm. variable utgifter EUs ordning for sivil beredskap	A	51 900 000	62 515 611	-10 615 611
3451	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	40	Inntekter ved salg av eiendom			102 105	-102 105
5309	Tilfeldige inntekter i sin alminnelighet	29	Ymse			36 327 348	
5700	Arbeidsgiveravgift	72	Arbeidsgiveravgift			89 595 901	
Sum inntektsført					948 790 000	1 168 605 600	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet						1 402 576 453	
Kapitalkontoer							
60046201	Norges Bank KK /innbetalinger					1 317 641 322	
60046202	Norges Bank KK/utbetalinger					-2 751 801 645	
704100	Endring i mellomværende med statskassen					31 583 870	
Sum rapportert						0	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet							
Konto	Tekst				31.12.2025	31.12.2024	Endring
704100	Mellomværende med statskassen				-48 131 211	-79 715 081	31 583 870

Note A

Forklaring av samlet tildeling

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
0451 01 Driftsutgifter	75 866 000	1 521 215 000	1 597 081 000
0451 21 Spesielle driftsutgifter	1 323 000	27 469 000	28 792 000
0451 22 Spesielle driftsutgifter - Nødnett	117 574 000	624 044 000	741 618 000
0451 23 Variable utgifter EUs ordning for sivil beredskap	3 000 000	51 900 000	54 900 000
0451 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	137 019 000	184 619 000	321 638 000
0451 70 Overføringer til private		8 037 000	8 037 000
0140 21 Spesielle driftsutgifter (UD)		4 000 000	4 000 000
0150 70 Nødhjelp og humanitær bistand (UD)		33 468 946	33 468 946
0159 73 Ukraina og naboland (UD)		38 933 224	38 933 224
0163 70 Miljø og klima (UD)		160 000	160 000
3451 01 Gebyr		130 220 000	130 220 000
3451 02 Refusjoner driftsutgifter Nødnett		38 790 000	38 790 000
3451 03 Diverse inntekter		34 060 000	34 060 000
3451 04 Refusjoner større utstyrsanskaffelser og vedlikehold Nødnett		85 511 000	85 511 000
3451 05 Abonnementsinntekter og refusjoner Nødnett		590 263 000	590 263 000
3451 06 Refusjoner		18 046 000	18 046 000
3451 07 Refusjoner fra EU ifm. variable utgifter EUs ordning for sivil beredskap		51 900 000	51 900 000

Note B

Forklaring til brukte fullmakter og beregning av overførbart beløp

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/mindreutgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Mer-/ mindre(-) inntekter iht merinntektsfullmakt	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp ¹	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
0451 01 Driftsutgifter ²		58 371 393	-7 710 205	50 661 188	28 383 353	79 044 541	76 060 750	76 060 750
0451 21 Spesielle driftsutgifter		10 058 197		10 058 197		10 058 197	1 373 450	1 373 450
0451 22 Spesielle driftsutgifter Nødnett ³	Kan overføres	99 464 949		99 464 949	63 229 461	162 694 410	1 225 454 000	162 694 410
0451 23 Variable utgifter EUs ordning for sivil beredskap ⁴		729 325		729 325	10 615 611	11 344 936	2 595 000	2 595 000
0451 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold ⁵	Kan overføres	175 023 895	0	175 023 895	-17 965 527	157 058 369	431 840 000	157 058 369

¹ Maksimalt beløp som kan overføres er 5 % av årets bevilgning for post 01, 21 og 23, og sum bevilgning i 2024 og 2025 for post 22 og 45 (stikkord "kan overføres")

² Merinntekter av kapittel 3451 post 02, post 03, post 06 og post 40

³ Merinntekter av kapittel 3451 post 05

⁴ Merinntekter av kapittel 3451 post 07

⁵ Merinntekter av kapittel 3451 post 04

Mottatte belastningsfullmakter

Kapittel og post	Fullmaktsbeløp	Utgifter	Ubrukt
0118 21 Utenriksdepartementet - Spesielle driftsutgifter	5 100 000	4 411 255	688 745
0702 21 Helsedirektoratet - Spesielle driftsutgifter	6 696 000	6 701 067	-5 067
Sum	11 796 000	11 112 322	683 678

Avgitte belastningsfullmakter

Kapittel og post	Fullmaktsbeløp	Utgifter	Ubrukt
0451 01 Driftsutgifter - belastningsfullmakt til Nkom	6 300 000	6 300 000	-
0451 01 Driftsutgifter - belastningsfullmakt til Politidirektoratet	1 900 000	1 410 205	489 795
0451 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold - belastningsfullmakt til Politidirektoratet	1 700 000	-	1 700 000
Sum	9 900 000	7 710 205	2 189 795

Merknader til brukte fullmakter og overførbart beløp***Kapittel 451 post 01 Driftsutgifter***

Benyttede merinntektsfullmakter knyttet til driftsutgiftene gjelder refusjonsinntekter som DSB mottar til dekning av utgifter. Merinntektene gjelder refusjoner for utlegg, konferanseinntekter, salg av materiell samt tjenester som ytes til brukerne av Nødnett. Politidirektoratet og Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) har utgiftsført til sammen 7,7 mill. kroner på posten etter belastningsfullmakt, i forbindelse med etablering og drift av Nødvarsel og til arbeidet med nytt nødnett. Beregnet overførbart beløp er 76,1 mill. kroner. De vesentligste årsakene til mindreutgift er forsinkelser i leveranser samt forskyving i prosjektarbeid med særskilt bevilgning.

Kapittel 451 post 21 Spesielle driftsutgifter

Posten viser 1,4 mill. kroner i overførbart mindreutgift. Overføring vil øke bevilgningen i 2026 til de variable utgiftene i forbindelse med statens skogbrannhelikopterberedskap.

Kapittel 451 post 22 Spesielle driftsutgifter Nødnett – kan overføres

Merinntektsfullmakt for posten gjelder abonnementsavgifter og refusjoner fra kundene i Nødnett, som inntektsføres på kapittel 3451 post 05. Overførbart beløp er beregnet til 162,7 mill. kroner. Mindreutgift gjelder pågående leveranser og andre kontraktsforpliktelser, som knytter seg til prosjekter og andre aktiviteter innen sentral infrastruktur i Nødnett. Merinntekter skyldes i hovedsak høyere abonnementsinntekter enn budsjettert pga. prisøkninger og flere brukere av Nødnett.

Kapittel 451 post 23 Variable utgifter EUs ordning for sivil beredskap

Overførbart beløp er beregnet til 2,6 mill. kroner, som skyldes merinntekt fra refusjoner fra EU som inntektsføres på kapittel 3451 post 07. Merinntekt skyldes at DSB i 2025 fikk refundert utlegg fra 2024 og 2025 fra EU knyttet til medisinsk evakuering (Medevac).

Kapittel 451 post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold – kan overføres

Beregnet overførbart beløp er 157,1 mill. kroner, som fordeler seg mellom anskaffelser i Nødnett, lokaler som forvaltes av DSB og materiell og utstyr til Sivilforsvaret. Mindreutgift for

Nødnett knytter seg til pågående leveranser i forbindelse med sikkerhetstiltak og øvrige prosjekter samt videre utvikling av løsningen Nødvarsel. Mindreinntekt skyldes at omfanget av Nødnett-anskaffelser på vegne av brukerne har vært mindre enn forventet (post 04).

Tildeling fra Utenriksdepartementet

Mottatt tildeling fra Utenriksdepartementet (UD) ble benyttet til drift av internasjonale kapasiteter i regi av DSB samt internasjonalt arbeid med katastrofeforebygging og klimatilpasning samt bistand og donasjoner til Ukraina og naboland via EUs samordningsmekanisme for sivil beskyttelse (UCPM). Beløpet inkluderte videre en andel av Norges årlige kontingent til UCPM.

Mottatte belastningsfullmakter

Belastningsfullmakt fra Helsedirektoratet ble benyttet til drift og forvaltning av Norwegian Emergency Medical Team (NOR EMT). Belastningsfullmakt fra UD ble benyttet til øvelser og andre aktiviteter under prosjektet Arktis 2030.

Avgitte belastningsfullmakter

Avgitt belastningsfullmakt til Politidirektoratet hadde som formål å dekke politiets utgifter i forbindelse med etablering og drift av Nødvarsel. Avgitt belastningsfullmakt til Nkom hadde som formål å dekke arbeidet med nytt nødnett i 3. tertial etter overdragelse av ansvar for oppgaven.

Note C

Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger

Avtaler om leie av kontorlokaler				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning ¹	Av senere års bevilgning ²	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år	5 807 916	5 807 916		5 807 916
Varighet 1-5 år	33 883 482	33 883 482	103 690 930	137 574 412
Varighet over 5 år	67 266 224	67 266 224	1 651 204 452	1 718 470 676
Totalt	106 957 623	106 957 623	1 754 895 382	1 861 853 005

¹ Leieavtaler som utløper i 2026 eller har løpende oppsigelse er lagt inn med helårsvirkning i 2026, men er ikke tatt med fra 2027 og videre.

² Av beløpet med varighet over 5 år utgjør avtalen med Statsbygg på Brann- og redningsskolen kr 1 595 millioner. Denne avtalen gjelder til 2053.

Andre vesentlige leieavtaler*				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år ¹	1 150 489	613 922		613 922
Varighet 1-5 år ¹	6 777 533	6 777 533	20 512 630	27 290 163
Varighet over 5 år ²	202 074 560	202 074 560	1 010 372 800	1 212 447 360
Totalt	210 002 581	209 466 015	1 030 885 430	1 240 351 445

¹ Gjelder leasing av kjøretøy, der de vesentlige beløpene gjelder brannbiler med Brann- og redningsskolen

² Avtaler vedrørende Site-leie og transmisjon/linjer knyttet til Nødnett

Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester**				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig beløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år	8 664 000	8 664 000		8 664 000
Varighet 1-5 år	21 161 000	51 015 000	106 476 000	157 491 000
Varighet over 5 år ¹	432 278 799	112 121 943	2 201 393 993	2 313 515 936
Totalt	462 103 799	171 800 943	2 307 869 993	2 479 670 936

** Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester er avtaler som er over EU's terskelverdi på 1,5 mill. kroner per avtale.

¹ Dagens nødnettkontrakt med underleverandør utløper i desember 2026, og DSB har signert en forlengelse for ytterligere 5 år. DSB vil ha et større økonomisk ansvar i forlengelsen, og det er noe usikkerhet knyttet til beløpene.

¹ Av beløpet med varighet over 5 år gjelder kroner 2 165 millioner kontrakt med forlengelse av Nødnett ut 2031.

6.2.2 Oppstilling av artskontorrapportering

	2025	2024
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer	143 383 775	133 731 351
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	69 881 994	57 119 184
Salgs- og leieinnbetalinger	824 504 536	829 627 637
Andre innbetalinger	3 763 983	5 883 521
Sum innbetalinger fra drift	1 041 534 287	1 026 361 693
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	814 573 750	760 908 410
Andre utbetalinger til drift	1 495 352 822	1 552 371 409
Sum utbetalinger til drift	2 309 926 572	2 313 279 819
Netto rapporterte driftsutgifter	1 268 392 285	1 286 918 126
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetaling av finansinntekter	1 163 052	442 123
Sum investerings- og finansinntekter	1 163 052	442 123
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	164 689 696	267 415 286
Utbetaling av finansutgifter	69 294	121 502
Sum investerings- og finansutgifter	164 758 991	267 536 788
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	163 595 939	267 094 666
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m,m,	34 994 213	1 349 491
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	34 994 213	1 349 491
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	8 037 000	7 743 000
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer til andre	8 037 000	7 743 000
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309 inntekt)	1 333 136	1 203 725
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700 inntekt)	89 595 901	86 353 420
Nettoføringsordningen for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	88 474 479	83 450 483
Sum inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler	-2 454 558	-4 106 662
Netto utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet	1 402 576 453	1 556 299 639
Oversikt over mellomværende med statskassen		
Eiendeler og gjeld	31.12.2025	31.12.2024
Fordringer ansatte	162 178	70 831
Fordring offentlige avgifter	23 513 547	25 595 385
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse	-31 089 465	-31 893 874
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-35 135 161	-31 085 733
Mottatte forskuddsbetalinger	-5 562 496	-42 334 197
Annen gjeld	-19 814	-67 493
Sum mellomværende med statskassen	-48 131 211	-79 715 081

6.3 Virksomhetsregnskapet 2025

Regnskapsprinsipper

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

Transaksjonsbaserte inntekter

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Inntekt resultatføres når den er opptjent. Inntektsføring ved salg av varer skjer på leveringstidspunktet hvor overføring av risiko og kontroll er overført til kjøper. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

Inntekter fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer

Inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres etter prinsippet om motsatt sammenstilling. Dette innebærer at inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres i takt med at aktivitetene som finansieres av disse inntektene utføres, det vil si i samme periode som kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Bruttobudsjetterte virksomheter har en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

Kostnader

Kostnader som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt.

Kostnader som finansieres med inntekt fra bevilgning og inntekt fra tilskudd og overføringer, kostnadsføres i samme periode som aktivitetene er gjennomført og ressursene er forbrukt.

Pensjoner

SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens pensjonskasse (SPK).

DSB resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler virksomheten en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr

at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

Leieavtaler

DSB har valgt å benytte forenklet metode i SRS 13 om leieavtaler og klassifiserer alle leieavtaler som operasjonelle leieavtaler.

Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av DSB. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på 50 000 kroner eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger.

Inventar, IKT-utstyr, transportmidler samt en del materiell og utstyr i Sivilforsvaret med levetid på 3 år eller mer er balanseført selv om de enkeltvis har en verdi på under kr 50 000 da samlet verdi er vesentlig.

Varige driftsmidler nedskrives til virkelig verdi ved endret anvendelse eller utnyttelse, dersom virkelig verdi er lavere enn balanseført verdi.

Egenutvikling av programvare

Kjøp av bistand til utvikling av programvare er balanseført. Kostnader vedrørende bruk av egne ansatte knyttet til applikasjonsutviklingsfasen ved utvikling av programvare som anses å være sentral i DSBs drift blir også balanseført.

Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler/langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Beholdning av varer og driftsmateriell

Beholdninger omfatter driftsmateriell som benyttes i eller utgjør en integrert del av DSBs offentlige tjenesteyting. Dette består av materiell og utstyr i Sivilforsvaret og reservedeler for Nødnett. Beholdninger av driftsmateriell er i all hovedsak verdsatt til anskaffelseskost. Reservedelslageret til Nødnett er eksterntfinansiert og har motpost som langsiktig forpliktelse.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for avsetning til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene.

Statens kapital

Statens kapital utgjør nettobeløpet av virksomhetens eiendeler og gjeld, og fremgår i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Bruttobudsjetterte virksomheter presenterer ikke konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskapslinjen avregnet med statskassen.

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten presenteres etter periodisert prinsipp. Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt regnskapsføres når kravet sendes ut.

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten presenteres etter periodisert prinsipp. Tilskudd regnskapsføres når vedtak er fattet og godkjent for utbetaling.

Avsetning for langsiktige forpliktelser

Langsiktige forpliktelser som med sannsynlighetsovervekt (>50%) vil komme til oppgjør, og som har vært mulig å estimere pålitelig er balanseført.

DSB har fjerningsforpliktelser knyttet til et brudd- og damvarslingsanlegg for Sivilforsvaret og en fjerningsforpliktelse knyttet til Nødnett. Fjerningsforpliktelsen knyttet til Nødnett rentejusteres årlig. Begge fjerningsforpliktelsene er bokført i balansen under avsetning langsiktige forpliktelser.

Reservedelslageret til Nødnett er eksternfinansiert og er avsatt som en langsiktig forpliktelse. Enkelte av anleggsmidlene i Nødnett er finansiert av andre og er avsatt som en langsiktig forpliktelse. Forpliktelsen reduseres i takt med avskrivningene.

Statlige rammebetingelser

Selvassurandørprinsippet

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

Merverdiavgift

DSB er registrert i merverdiavgiftsregisteret etter Merverdiavgiftslovens § 2-1. Det gjøres fradrag for inngående avgift på varer og tjenester som omsettes til andre, som blant annet Nødnett og skolevirksomheten. For resten av virksomheten er DSB omfattet av nettoføringsordningen for staten.

Statens konsernkontoordning

Statlige virksomheter omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og alle utbetalinger daglig gjøres opp mot virksomhetens oppgjørskontoer i Norges Bank.

DSB tilføres ikke likvider gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. For bruttobudsjetterte virksomheter nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

Resultatregnskap

	Note	2025	2024
Driftsinntekter			
Inntekt fra bevilgninger	1	1 716 794 110	1 632 976 468
Inntekt fra tilskudd og overføringer	1	23 277 001	63 536 993
Inntekt fra avgifter og gebyrer	1	142 136 589	132 706 404
Salgs- og leieinntekter	1	788 700 027	826 485 636
Andre driftsinntekter	1	3 131 499	5 654 766
Sum driftsinntekter		2 674 039 225	2 661 360 267
Driftskostnader			
Varekostnader		9 945 580	22 452 201
Lønnskostnader	2	802 002 513	766 420 757
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	353 687 557	285 580 533
Nedskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	16 421 092	11 804 752
Andre driftskostnader	5	1 461 105 269	1 556 680 308
Sum driftskostnader		2 643 162 011	2 642 938 551
Driftsresultat		30 877 214	18 421 716
Finansinntekter og finanskostnader			
Finansinntekter	6	1 239 918	538 923
Finanskostnader	6	32 117 132	18 960 639
Sum finansinntekter og finanskostnader		-30 877 214	-18 421 716
Resultat av periodens aktiviteter		0	0
Avregninger og disponeringer			
Avregning med statskassen (bruttobudsjetterte)	7	0	0
Sum avregninger og disponeringer		0	0
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Avgifter og gebyrer direkte til statskassen	8	34 965 780	902 498
Avregning med statskassen innkrevingsvirksomhet		34 965 780	902 498
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd til andre	9	8 037 000	7 743 000
Avregning med statskassen tilskuddsforvaltning		8 037 000	7 743 000
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		0	0

Balanse

	Note	31.12.2025	31.12.2024
EIENDELER			
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Programvare og lignende rettigheter	3	71 076 900	93 717 178
Immaterielle eiendeler under utførelse	3	7 203	3 898 665
Sum immaterielle eiendeler		71 084 104	97 615 842
II Varige driftsmidler			
Tomter	4	40 429 434	40 429 434
Bygninger og annen fast eiendom	4	248 257 868	251 771 647
Maskiner og transportmidler	4	107 973 837	105 700 197
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	4	113 466 474	95 482 326
Materiell og utstyr (Sivilforsvaret)	4	203 925 990	201 179 154
Infrastruktureiendeler under utvikling (Nødnett)	4	2 132 857	80 586 854
Nettverkseiendeler (Nødnett)	4	1 265 174 933	1 370 754 388
Radioterminaler og kontrollromsutstyr (Nødnett)	4	14 284 454	17 228 233
Sum varige driftsmidler		1 995 645 847	2 163 132 235
III Finansielle anleggsmidler			
Langsiktige fordringer	15	23 533 886	27 416 619
Sum finansielle anleggsmidler		23 533 886	27 416 619
Sum anleggsmidler		2 090 263 836	2 288 164 696
B. Omløpsmidler			
I Beholdning av varer og driftsmateriell			
Beholdninger av varer og driftsmateriell	11	145 404 306	144 952 066
Sum beholdning av varer og driftsmateriell		145 404 306	144 952 066
II Fordringer			
Kundefordringer	12	20 163 990	65 751 007
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	13	35 453 071	78 074 603
Andre kortsiktige fordringer	14	238 995 234	187 289 177
Sum fordringer		294 612 295	331 114 787
III Bankinnskudd, kontanter og lignende			
Sum bankinnskudd, kontanter og lignende		0	0
Sum omløpsmidler		440 016 601	476 066 853
Sum eiendeler drift		2 530 280 438	2 764 231 549
IV Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer			
Fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	8	986 506	1 014 939
Sum fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer		986 506	1 014 939
Sum eiendeler		2 531 266 944	2 765 246 488

	Note	31.12.2025	31.12.2024
STATENS KAPITAL OG GJELD			
C. Statens kapital			
I Virksomhetskapi tal			
Virksomhetskapi tal		0	0
Sum virksomhetskapi tal		0	0
II Avregninger			
Avregnet med statskassen (bruttobudsjetterte)	7a	1 060 780 263	1 309 323 115
Sum avregninger		1 060 780 263	1 309 323 115
Sum statens kapital		1 060 780 263	1 309 323 115
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelse r			
Avsetninger langsiktige fjerningsforpliktelse r	10a	996 371 736	964 331 318
Eksternfinansierte anleggsmidler Nødnett	10b	125 494 240	107 477 773
Eksternfinansiert reservelager Nødnett	10b	12 111 417	16 445 370
Sum avsetninger for langsiktige forpliktelse r		1 133 977 393	1 088 254 462
II Annen langsiktig gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld		0	0
Sum annen langsiktig gjeld		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		114 597 033	106 076 018
Skyldig skattetrekk		35 135 161	31 084 353
Skyldige offentlige avgifter		11 795 358	13 090 531
Avsatte feriepenger		72 829 943	64 541 972
Mottatt forskuddsbetaling	13	5 530 464	42 147 343
Annen kortsiktig gjeld	16	96 621 329	110 728 694
Sum kortsiktig gjeld		336 509 288	367 668 911
Sum gjeld		1 470 486 681	1 455 923 373
Sum statens kapital og gjeld drift		2 531 266 944	2 765 246 488
IV Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer			
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	9	0	0
Sum gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer		0	0
Sum statens kapital og gjeld		2 531 266 944	2 765 246 488

Note 1

Driftsinntekter

	2025	2024
Inntekt fra bevilgninger		
Inntekt fra bevilgninger	1 716 794 110	1 632 976 468
Sum inntekt fra bevilgninger	1 716 794 110	1 632 976 468
Inntekt fra tilskudd og overføringer		
Tilskudd fra EU ¹	14 867 821	58 891 414
Tilskudd fra Gjensidigestiftelsen	4 536 042	2 251 057
Andre tilskudd og overføringer	3 873 138	2 394 522
Sum inntekt fra tilskudd og overføringer	23 277 001	63 536 993
Inntekt fra avgifter og gebyrer		
Avgift på farlige stoffer	78 966 862	76 202 864
Gebyrer/tilsynsavgifter	63 169 727	56 503 540
Sum inntekt fra avgifter og gebyrer	142 136 589	132 706 404
Salgs- og leieinntekter		
Abonnementsinntekter Nødnett	487 782 210	458 409 813
Øvrige salgsinntekter Nødnett, avgiftspliktig	182 492 201	261 264 591
Øvrige salgsinntekter, avgiftspliktig	78 015 783	71 769 816
Salgs- og driftsinntekter oppdrag og undervisning mm.	39 977 060	34 377 670
Leieinntekter	432 772	663 746
Sum salgs- og leieinntekter	788 700 027	826 485 636
Andre driftsinntekter		
Gevinst ved avgang av anleggsmidler	3 125 190	5 637 575
Andre inntekter	6 309	17 191
Sum andre driftsinntekter	3 131 499	5 654 766
Sum driftsinntekter	2 674 039 225	2 661 360 267

¹Se Forklaring i note 13

Note 2

Lønnskostnader, årsverk og andre ytelser

	2025	2024
Lønn	584 732 985	534 016 613
Feriepenger	73 503 063	67 130 232
Arbeidsgiveravgift	88 277 489	88 035 369
Pensjonskostnader ¹	42 176 898	62 819 524
Lønn balanseført ved egenutvikling av anleggsmidler ²	-1 903 288	-2 665 813
Sykepenger og andre refusjoner	-30 388 451	-18 487 249
Lønn og tillegg til befal og mannskap mm. i Sivilforsvaret	16 703 031	16 764 807
Godtgjørelse til mannskap i Sivilforsvaret ³	10 860 645	2 377 801
Andre ytelser	18 040 142	16 429 472
Sum lønnskostnader	802 002 513	766 422 781
Antall utførte årsverk	687	663
Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder⁴		
Elisabeth Sørbøe Aarsæther	2 045 117	1 860 165

¹Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2025 10,2 prosent. Nedgangen i pensjonssatsen og reversering av for mye avsatt pensjonspremie i forbindelse med forsinket lønnsoppgjør for 2024 utgjør det vesentlige av nedgangen i kostnadene fra 2024 til 2025. For regnskapsåret 2024 utgjorde premiesatsen 11,1 prosent.

²Inneholder lønn og sosiale kostnader (feriepenger, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader).

³I 2024 ble avsatt kostnad til innsatser og øvingsaktivitet på 8,2 mill. kroner fra 2023 reversert. Kostnaden ble ikke realisert.

⁴Lønn til virksomhetsleder i 2025 inneholder etterbetaling fra lønnsoppgjøret i 2024 og lønnsoppgjør i 2025. Årslønn fra 1. mai 2025 er 2,01 mill. kroner.

Note 3

Immaterielle eiendeler

	Programvare og lignende rettigheter	Immaterielle eiendeler under utførelse	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	429 322 529	3 898 664	433 221 193
Tilgang i året	9 582 318	0	9 582 318
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	0	0
Fra immaterielle eiendeler under utførelse til annen gruppe i året	3 891 461	-3 891 461	0
Anskaffelseskost 31.12.	442 796 309	7 203	442 803 512
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	1 339 206	0	1 339 206
Nedskrivninger i året	12 657 481	0	12 657 481
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	334 266 146	0	334 266 146
Ordinære avskrivninger i året	23 456 576	0	23 456 576
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	0	0
Balanseført verdi 31.12.	71 076 900	7 203	71 084 104
Avskrivningssatser (levetider)	5 - 10 år / lineært	Ingen avskrivning	
Avhendelse av immaterielle eiendeler i 2025:			
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0	0

Tilgang i året i programvare og lignende rettigheter er i det vesentlige knyttet til utvikling og oppgradering av DSBs fagsystemer og programvare til bruk i Nødnett. Omklassifiseringen fra immaterielle eiendeler under utførelse til programvare og lignende rettigheter gjelder egenutviklet fagsystem (DigiROS). Levetiden på DigiRos er på 5 år.

Nedskrivningen på programvare og lignende rettigheter på 12,7 mill. kroner gjelder DSBs fagsystem Kunnskapsbanken. Basert på faglige vurderingen er systemet tatt ned og DSB har besluttet å løse informasjonsbehovet til brukerne av Kunnskapsbanken med ny og moderne teknologi. Nedskrivningen per 31.12.2025 er gjort i henhold til SRS 17.

Note 4

Varige driftsmidler

	Tomter	Bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy o.l.	Materiell og utstyr (Sivilforsvaret)
Anskaffelseskost 01.01.	40 429 434	290 685 779	140 119 486	176 042 869	329 115 176
Tilgang i året	0	2 912 792	10 511 920	34 636 551	24 588 536
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	-189 000	-678 167	-1 670 392	-8 276 929
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe	0	0	0	0	0
Omgruppering i året	0	0	0	0	0
Anskaffelseskost 31.12.	40 429 434	293 409 571	149 953 238	209 009 028	345 426 783
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	0	0	0	1 243 640	0
Nedskrivninger i året	0	0	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	0	38 914 132	34 419 288	79 316 903	127 936 022
Ordinære avskrivninger i året	0	6 264 112	8 010 624	16 482 377	20 242 495
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	-26 541	-450 511	-1 500 366	-6 677 724
Balanseført verdi 31.12.	40 429 434	248 257 868	107 973 837	113 466 474	203 925 990
Avskrivningssatser (økonomiske levetider)	Ingen avskrivning	10-60 år lineært	5-20 år lineært	3-50 år lineært	10- 50 år lineært
Avhendelse av varige driftsmidler i 2025:					
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	100 000	1 368 600	0	2 100 321
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	162 459	227 656	170 026	1 599 205
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	-62 459	1 140 944	-170 026	501 116

	Infrastruktur-eiendeler under utvikling (Nødnett) ¹	Nettverks-eiendeler (Nødnett)	Radioterminaler og kontrollromsutstyr (Nødnett)	Sum varige driftsmidler
Anskaffelseskost 01.01.	80 586 854	3 953 333 661	217 221 083	5 227 534 343
Tilgang i året	3 665 282	89 648 920	3 921 636	169 885 637
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	-34 355 975	0	-45 170 463
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe	-82 119 279	82 119 279	0	0
Omgruppering i året	0	0	0	0
Anskaffelseskost 31.12.	2 132 857	4 090 745 886	221 142 719	5 352 249 517
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	0	2 257 647	330 549	3 831 836
Nedskrivninger i året	0	3 763 611	0	3 763 611
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	0	2 580 321 626	199 662 301	3 060 570 273
Ordinære avskrivninger i året	0	272 365 957	6 865 416	330 230 981
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	-33 137 888	0	-41 793 030
Balanseført verdi 31.12.	2 132 857	1 265 174 933	14 284 454	1 995 645 847
Avskrivningssatser (økonomiske levetider)	Ingen avskrivning	3-15 år lineært	3-15 år lineært	
Avhendelse av varige driftsmidler i 2025:				
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0	3 568 921
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	1 218 087	0	3 377 433
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	-1 218 087	0	191 488

Note 5

Andre driftskostnader

	2025	2024
Husleie ¹	113 406 098	98 994 994
Siteleie inkl strøm Nødnett	124 461 608	116 513 717
Vedlikehold egne bygg og anlegg	73 328 007	46 104 012
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	1 814 642	2 636 913
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	30 184 718	29 772 213
Leie/leasing systemløsninger, biler, datautstyr mv.	34 137 846	26 140 024
Mindre utstyrsanskaffelser ²	115 994 507	186 181 854
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv. ³	10 479 243	76 094 644
Kjøp av konsulent tjenester*	82 498 785	73 504 359
Kjøp av andre fremmede tjenester**	74 732 862	69 551 010
Brannhelikopter - beredskap/flytid	21 668 521	17 858 938
Reiser og diett	37 491 855	37 819 149
Tap ved avgang anleggsmidler	2 744 949	6 448 654
Øvrige driftskostnader	283 473 846	306 726 417
Øvrige driftskostnader Nødnett***	454 687 781	462 333 412
Sum andre driftskostnader	1 461 105 269	1 556 680 308

¹Økningen skyldes at Brann- og redningsskolen har tatt i bruk nye bygg ved skolen i takt med opptrapping av aktivitet.

²Endringen skyldes en vesentlig nedgang i materiell som doneres til Ukraina.

³Reduksjonen i kostnadene fra 2024 skyldes en vesentlig faktura i 2024 på 66 mill. kroner som gjaldt service av LNG motorer som ble donert til Ukraina.

*Kjøp av konsulent tjenester	2025	2024
Utvikling av programvare og IKT-løsninger	5 155 827	6 851 806
Kurs og undervisning, hovedsakelig Brann- og redningsskolen	9 856 996	7 598 086
Konsulent tjenester som revisjon, juridisk bistand, kommunikasjon, rekruttering	13 448 650	13 014 168
Andre konsulent tjenester	54 037 312	46 040 299
Sum kjøp av konsulent tjenester	82 498 785	73 504 359

**Kjøp av andre fremmede tjenester	2025	2024
Tjenester knyttet til IKT drift	46 658 970	42 411 625
Økonomiske bidrag	3 779 017	4 194 762
Andre fremmede tjenester	24 294 875	22 944 623
Sum kjøp av fremmede tjenester	74 732 862	69 551 010

***Øvrige driftskostnader Nødnett	2025	2024
Vedlikehold av nettverk/kontrollrom	233 062 927	247 528 166
Drift av nettverk/kontrollrom	46 569 804	44 512 420
Operatørtjenester/nettverk	88 346 883	83 158 989
Tjenestnivå (SLA) - refusjon ¹	-6 603 986	-10 190 348
Kommunikasjon Nødnett (transmisjon)	93 312 153	97 324 185
Sum øvrige driftskostnader Nødnett	454 687 781	462 333 412

¹Kompensasjonsordning for Nødnett hvor DSB får refundert kostnader på grunn av feil på linjer til basestasjoner, ikke overholdt oppetid etc.

Tilleggsinformasjon om operasjonelle leieavtaler

	Immaterielle eiendeler	Tomter, bygninger og annen fast eiendom ¹	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	Infrastruktur-eiendeler ²	Sum
Varighet inntil 1 år	0	0	1 150 489	0	0	0
Varighet 1-5 år	0	39 691 398	6 777 533	0	0	46 468 931
Varighet over 5 år	0	70 826 540	0	0	202 074 560	272 901 100
Kostnadsført leiebetaling for perioden	0	110 517 938	7 928 021	0	202 074 560	319 370 030

¹Avtaler vedrørende husleie på leide lokasjoner.

²Avtaler vedrørende site-leie og transmisjon/linjer knyttet til Nødnett.

Note 6

Finansinntekter og -kostnader

	2025	2024
Finansinntekter		
Renteinntekter	5 269	60 549
Valutagevinst (agio)	1 174 521	431 829
Annen finansinntekt	60 128	46 546
Sum finansinntekter	1 239 918	538 923
Finanskostnader		
Rentekostnad fjerningsforpliktelse ¹	32 040 417	18 833 811
Andre rentekostnader	49 253	108 991
Valutatap (disagio)	27 461	17 837
Sum finanskostnader	32 117 132	18 960 639

¹Fjerningsforpliktelse knyttet til Nødnett rentejusteres årlig. Se note 10A.

Note 7A

Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

Forklaring til at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen	31.12.2025	31.12.2024	Endring ¹
--	------------	------------	----------------------

Avregnet med statskassen i balansen	1 060 780 263	1 309 323 115	-248 542 852
--	----------------------	----------------------	---------------------

Bakgrunnen for at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen for bruttobudsjetterte virksomheter er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. I tillegg hensyntas enkelte transaksjoner som ikke er knyttet til virksomhetens drift og transaksjoner som ikke medfører ut- eller innbetaling. Nedenfor vises de ulike postene som er grunnen til at endring i avregnet med statskassen i balansen ikke er lik balansens resultat.

Endring i avregnet med statskassen

Konsernkontoer i Norges Bank			
Konsernkonto utbetaling			-2 751 801 645
Konsernkonto innbetaling			1 317 641 322
Netto trekk konsernkonto			-1 434 160 323
Innbetalinger og utbetalinger som ikke inngår i virksomheten drift (er gjennomstrømningsposter)			
- Innbetaling innkrevingsvirksomhet og andre overføringer			-34 965 780
+ Utbetaling tilskuddsforvaltning og andre overføringer			8 037 000
Bokføringer som ikke går over bankkonto, men direkte mot avregning med statskassen			
+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991 og 1992)			1 712 460 157
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)			-90 929 037
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)			88 100 836
Andre avstemmingsposter - korrigering avsetning feriepenger			0
Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto			248 542 853
Resultat av periodens aktiviteter før avregning mot statskassen			0
Sum endring i avregnet med statskassen *			248 542 853

¹Sum endring i avregnet med statskassen skal stemme med periodens endring ovenfor.

Bakgrunnen for at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen for bruttobudsjetterte virksomheter er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. I tillegg må det tas hensyn til enkelte transaksjoner som ikke er knyttet til virksomhetens drift og transaksjoner som ikke medfører ut- eller innbetaling. Ovenfor vises de ulike postene som er grunnen til at endring i avregnet med statskassen i balansen ikke er lik balansens resultat.

Note 7B

Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen			
	31.12.2025	31.12.2025	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Immaterielle eiendeler, varige driftsmidler og finansiering av disse			
Immaterielle eiendeler	71 084 104	0	71 084 104
Varige driftsmidler	1 995 645 847	0	1 995 645 847
Sum	2 066 729 951	0	2 066 729 951
Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringer	23 533 886	0	23 533 886
Sum	23 533 886	0	23 533 886
Omløpsmidler			
Beholdninger av varer og driftsmateriell	145 404 306	0	145 404 306
Kundefordringer	20 163 990	0	20 163 990
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	35 453 071	0	35 453 071
Andre fordringer	238 995 234	33 739 371	205 255 863
Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet	986 506	0	986 506
Sum	441 003 108	33 739 371	407 263 737
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Avsetninger langsiktige forpliktelser	-1 133 977 393	0	-1 133 977 393
Sum	-1 133 977 393	0	-1 133 977 393
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-114 597 033	0	-114 597 033
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-35 135 161	-37 364 711	2 229 550
Skyldige offentlige avgifter	-11 795 358	-10 124 497	-1 670 861
Avsatte feriepenger	-72 829 943	0	-72 829 943
Mottatt forskuddsbetaling	-5 530 464	-5 562 496	32 032
Annen gjeld ansatte	-33 071 528	0	-33 071 528
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	-28 859 915	28 859 915
Annen kortsiktig gjeld	-63 549 801	41 037	-63 590 838
Sum	-336 509 288	-81 870 582	-254 638 706
			0
Sum	1 060 780 263	-48 131 211	1 108 911 474

Mellomværende med statskassen består av kortsiktige fordringer og gjeld som etter økonomiregelverket er rapportert til statsregnskapet (S-rapport). Avregnet med statskassen viser finansieringen av virksomhetens netto omløpsmidler. Netto omløpsmidler består av kortsiktige eiendeler som beholdninger og kundefordringer, redusert for kortsiktig gjeld som leverandørgjeld og skyldige skatter og avgifter. Dersom virksomheten har finansielle anleggsmidler eller langsiktige forpliktelser inngår disse i beregningen av avregnet med statskassen.

Note 8

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	2025	2024
Avgifter og gebyrer direkte til statskassen		
Tvangsmulkt (produkter og kjemikalier) ¹	-350 000	0
Overtreddelsesgebyr (el-installasjoner)	425 000	125 000
Overtreddelsesgebyr (mannskap i Sivilforsvaret)	892 460	410 180
Annet, renter etc. ²	33 998 320	367 318
Sum avgifter og gebyrer direkte til statskassen	34 965 780	902 498

¹Tilbakeføring av overtreddelsesgebyr på grunn av frafalt tidligere inntektsført krav, da skyldneren gikk konkurs.

²Inntektsføring i 2022 ifm. kostnader ved internasjonalt oppdrag Haiti i 2021. Oppdraget ble finansiert av EU, men endelig oppgjør ble ikke avregnet før i 2025. Beløpet på kr 34 mill. kroner er inntektsført i Statsregnskapet på konto for tilfeldige og andre inntekter på kapittel 5309. Se også note 13.

Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer	31.12.2025	31.12.2024
Fordringer til pålydende	986 506	1 014 939
Sum fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	986 506	1 014 939

Note 9

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	2025	2024
Tilskudd til andre		
Norsk Elektroteknisk Komite (NEK)	5 358 000	5 162 000
Norsk Brannvernforening	2 679 000	2 581 000
Sum utbetalinger av tilskudd til andre	8 037 000	7 743 000

Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	31.12.2025	31.12.2024
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0
Sum gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0

Note 10A

Spesifisering av eiendeler med fjerningsforpliktelser

	31.12.2025	31.12.2024
Avsetning for langsiktige fjerningsforpliktelser		
IB Avsetning for fremtidig fjerningsforpliktelser	964 331 318	964 331 318
Renter 2025 ¹	32 040 417	0
Sum avsetninger for forpliktelser	996 371 736	964 331 318
Varige driftsmidler med fjerningsforpliktelser		
Eiendeler med fjerningsforpliktelser (eiendelene er også inkludert i note 4) ²	612 550 261	714 639 049
Sum eiendeler med fjerningsforpliktelser	612 550 261	714 639 049

¹Årlig rentejustering på fjerningsforpliktelsen knyttet til Nødnett.

² Endring skyldes avskrivning på anleggene

Fjerningsforpliktelser Nødnett

Ved terminering av dagens Nødnett er DSB forpliktet til å fjerne installasjoner på basestasjoner og bringe lokasjoner tilbake til sin opprinnelige stand. DSB vurderer det med en sannsynlighetsovervekt at installasjonene på et framtidig tidspunkt må fjernes (mer enn 50 % sannsynlighet) og fjerningsforpliktelsen er avsatt i balansen og beregnet som nåverdien av forpliktelsen i samsvar med SRS 19. Kostnadene til fjerning periodiseres i takt med driftsmidlets utnyttbare levetid. Gitt avstand i tid mellom tidspunktet for beregning av forpliktelsen (balansedagen) og oppgjørstidspunktet rentejusteres forpliktelsen årlig.

Fjerningsforpliktelser Sivilforsvaret

Ved Sivilforsvarets to dambrudd varslingsanlegg i hhv Sirdal og Hallingdal har DSB en forpliktelse ved en eventuell nedleggelse. Dette gjelder tetting av tak- og veggjennomganger. DSB vurderer at det er sannsynlig at arbeidet må utføres. Anleggene er ferdig avskrevet.

Fjerningsforpliktelse Brann- og redningsskolen

DSB har kartlagt hvilke mulige miljøforpliktelser som finnes knyttet til øvingsfeltet ved Brann- og redningsskolen, men det er ikke gjort noen økonomiske vurderinger knyttet til opprydding og eventuelle tiltak. Det har ikke vært mulig å estimere en pålitelig verdi for det økonomiske oppgjøret knyttet til forpliktelsen. Dette er basert på usikkerheten knyttet til omfanget av forurensing, estimering av kostnader knyttet til håndtering av farlig avfall, samt at DSB ikke har noen estimater knyttet til miljørydding av kjente miljøforpliktelser ved øvingsfeltet. Med bakgrunn i dette inngår ikke forpliktelsen i balanseoppstillingen.

Note 10B

Spesifisering av øvrige forpliktelser

	31. 12. 2025	31. 12. 2024
Avsetning for øvrige forpliktelser		
Forpliktelser knyttet til varelager Nødnett ¹	12 111 417	16 445 370
Forpliktelser knyttet til anleggsmidler Nødnett ²	125 494 240	107 477 773
Sum avsetninger for øvrige forpliktelser	137 605 657	123 923 143
Eiendeler med forpliktelser		
Omløpsmidler med forpliktelser- varelager Nødnett ¹	12 111 417	16 445 370
Anleggsmidler Nødnett (eiendelene er også inkludert i note 4) ²	125 494 240	107 477 773
Sum eiendeler med øvrige forpliktelser	137 605 657	123 923 143

¹Varelageret til Nødnett er finansiert av brukerne.

²Noen av anleggsmidlene tilknyttet Nødnett er finansiert av brukerne.

Note 11

Spesifisering av beholdning av varer og driftsmateriell

	31.12.2025	31.12.2024
Anskaffelseskost		
Reservedeler til Nødnett	16 284 034	16 445 370
Beholdninger av driftsmateriell i Sivilforsvaret	133 292 889	128 506 695
Sum anskaffelseskost	149 576 923	144 952 066
Ukurans	4 172 617	0
Sum ukurans	4 172 617	0
Sum beholdning av varer og driftsmateriell	145 404 306	144 952 066

Verdien av beholdningen av reservedeler i Nødnett har hatt en liten nedgang fra 2024 til 2025. Det er også foretatt en nedskrivning av verdien på grunnlag av ukurans.

Sivilforsvarets beholdning av varer og driftsmateriell, inkludert tollageret, har i 2025 økt med 4,8 mill. kroner. Det er en økning i ordinære beholdninger av varer og driftsmateriell er 7,8 mill. kroner som i all hovedsak gjelder personlig utrustning til mannskaper. Det er i tillegg brann- og flomvernustyr for 5,4 mill. kroner som er omklassifisert fra beholdning til anleggsmidler. Netto økning utgjør 2,4 mill. kroner.

Investeringene i lager for internasjonale innsatser på 2,4 mill. kroner gjelder personlig utrustning, oppgradering av ambulanser og utstyr til light base camp, som er en ny type driftsmateriell som Sivilforsvaret ikke har hatt tidligere.

Note 12

Kundefordringer

	31.12.2025	31.12.2024
Kundefordringer til pålydende	5 857 787	6 373 632
Kundefordringer til pålydende, nød- og beredskapskommunikasjon	14 941 126	59 678 245
Avsatt til forventet tap (-) ¹	-634 923	-209 830
Avsatt til forventet tap (-) ¹ , nød- og beredskapskommunikasjon	0	-91 040
Sum kundefordringer	20 163 990	65 751 007

¹Her er det tatt en vurdering av hver enkelt post eldre enn 90 dager etter forfallsdato.

Note 13

Opptjente, ikke fakturerte inntekter/ mottatt forskuddsbetaling

	31.12.2025	31.12.2024
Opptjente, ikke fakturerte inntekter (fordring)		
Fordring mot nødetatene og andre kunder	9 445 695	3 445 096
Refusjoner EU ¹	26 007 376	74 629 506
Sum opptjente, ikke fakturerte inntekter	35 453 071	78 074 603
Mottatt forskuddsbetaling (gjeld)		
Gjensidigestiftelsen (Brannløftet)	0	4 317
EU-midler ²	5 525 103	41 351 952
Øvrig	5 361	791 074
Sum mottatt forskuddsbetaling	5 530 464	42 147 343

¹DSB har i 2025 bl.a. reversert tidligere avsetninger av inntekter vedrørende en innsats på Haiti i 2021 på 35,7 mill. kroner. Forskuddet er gjort opp i 2025 og fremkommer i resultatregnskapet under innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten, jf. note 8.

Note 14

Andre kortsiktige fordringer

	31.12.2025	31.12.2024
Personallån	101 327	70 831
Forskuddsbetalte kostnader til leverandør Nødnett ¹	150 626 838	130 257 387
Forskuddsbetalt leie	36 871 607	32 118 713
Andre forskuddsbetalte kostnader	5 340 258	9 047 943
Andre fordringer (NAV-refusjoner, MVA-oppgjør)	46 055 204	15 794 304
Sum andre kortsiktige fordringer	238 995 234	187 289 177

¹DSBs avtaler med leverandør av Nødnett og utstyr til bruk i nettet, medfører milepæls-utbetalinger uten at eierskapet til driftsmidlene overtas.

Note 15

Langsiktige fordringer

	31.12.2025	31.12.2024
Amortiserte kostnader ¹	21 367 295	25 309 119
Andel lager Kopstad (Sivilforsvaret) ²	2 051 934	1 992 843
Depositum	114 657	114 657
Sum langsiktig fordringer	23 533 886	27 416 619

¹Dette er bl.a. etableringskostnader for transmisjonslinjer til basestasjoner og kontrollrom. Levetiden på linjene skal følge kontraktens varighet, og kostnaden fordeles derfor over kontraktens levetid. Beløpet som skal fordeles over levetiden er balanseført og kostnadsføres fortløpende hver måned.

²DSB har en langsiktig fordring knyttet til et makeskifte med Tønsberg kommune fra 2008. Beløpet rentejusteres årlig.

Note 16

Annen kortsiktig gjeld

	31.12.2025	31.12.2024
Skyldig lønn	-60 851	-15 823
Annen gjeld til ansatte ¹	33 071 528	29 930 869
Avsetning for lønnsoppgjøret 2024 ²	0	10 200 000
Påløpte kostnader ³	11 521 433	1 641 423
Avstemningsdifferanser ved rapportering til statsregnskapet	10 753	31 215
Gjeld til kunder Nødnett ⁴	52 078 466	68 941 010
Sum annen kortsiktig gjeld	96 621 329	110 728 694

¹Påløpt fleksitid, reisetid, feriedager, overtid og vakter.

²Avsetning for estimerte kostnader til lønnsoppgjøret for 2024. jf. note 2.

³Økningen skyldes høyere avsetninger for påløpte kostnader til leverandører per 31.12.2025.

⁴Ses i sammenheng med forskuddsbetalte kostnader til leverandører Nødnett i note 14.



Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Rambergveien 9

3115 Tønsberg

+47 33 41 25 00

postmottak@dsb.no