



NSM

Årsrapport

20 25



Innhold

Leders beretning – dagens valg avgjør morgendagens risiko _____	4	Saker fra Riksrevisjonen og EOS-utvalget _____	32
Introduksjon til virksomheten og hovedtall _____	6	Militært tilsatte i NSM _____	32
Dette er Nasjonal sikkerhetsmyndighet _____	6	Fellesføringer i Tildelingsbrevet og øvrige krav fra Regjeringen _____	33
Organisasjon og ledelse _____	9	Vurdering av framtidutsikter _____	34
Utvalgte hovedtall _____	12	Utviklingstrekk som påvirker NSM _____	34
Årets aktiviteter og resultater _____	14	Konsekvenser for virksomhetens mål og resultater _____	37
Hovedutfordringer og mål for 2025 _____	14	NSMs tiltak for å håndtere det langsiktige utfordringsbildet _____	37
MÅL 1: Departementer og virksomheter har situasjonsforståelse og ivaretar forsvarlig sikkerhet _____	18	Årsregnskap _____	38
Vurdering av måloppnåelse _____	18	Formål _____	38
Aktiviteter og resultater _____	18	Stadfesting _____	38
Utfordringer og risiko _____	21	Vurderinger av vesentlige forhold _____	38
MÅL 2: Alvorlige sikkerhetstruende hendelser avdekkes og håndteres _____	22	Tilleggsopplysninger _____	39
Vurdering av måloppnåelse _____	22	Prinsippnote til årsregnskapet _____	40
Aktiviteter og resultater _____	22	Bevilgningsrapporteringen _____	40
Utfordringer og risiko _____	25	Artskontorrapporteringen _____	41
MÅL 3: Rettidig og relevant understøttelse av Forsvaret og forsvarssektoren i hele krisespekteret _____	26	Oppstilling av bevilgningsrapporteringen _____	42
Vurdering av måloppnåelse _____	26	NOTE A: Forklaring av samlet tildeling, utgifter _____	44
Aktiviteter og resultater _____	26	NOTE B: Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år _____	44
Utfordringer og risiko _____	29	NOTE C: Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger _____	45
Styring og kontroll i virksomheten _____	30	Artskontooppstillingen _____	47
Status og tiltak innenfor styring og kontroll _____	30	Noter 1 – 6 _____	48
Sikkerhetsstyring i NSM _____	30		

DEL 1

Leders beretning – dagens valg avgjør morgendagens risiko

Foto: Ole Berg-Rusten/NTB



Verdens sikkerhetspolitiske situasjon har ikke bedret seg i 2025, snarere tvert om. Det er fortsatt krig i Europa, stormaktsrivaliseringen tiltrer i styrke og trusselaktørene tar stadig større sjanser. Norge har levd i dyp fred siden slutten av andre verdenskrig. Det gjør vi ikke lenger. Norge blir utsatt for sammensatt virkemiddelbruk fra ulike trusselaktører, og det haster å øke bevisstheten hos norske virksomheter. Det er ikke nok for virksomhetene å forstå trusselbildet. Det som skaper motstandsdyktighet er langsiktig og systematisk sikkerhetsarbeid.

NSM sin hovedoppgave er å bedre Norges evne til å beskytte seg mot spionasje, sabotasje, terror og sammensatte trusler. Tiden vi lever i fører til at behovet for NSMs tjenester øker. Vi skal være forberedt på å håndtere

hendelser i hele krisespenntet. Gjennom hele 2025 har vi jobbet målrettet for å utvikle en ny organisasjonsstruktur som skal sørge for bedre samvirke på tvers av avdelinger. Sikkerhet må sees i sammenheng, fra digital og fysisk sikkerhet til personellsikkerhet og sikkerhetskultur. Vi følger med andre ord egne råd når vi bryter ned siloene. Målet er mest mulig sikkerhet for samfunnet.

For at vi skal lykkes med dette skal vi fortsette å dyrke våre kjerneoppgaver, råd, veiledning, tilsyn og utforming av tiltak. I februar la vi frem vår årlige risikovurdering, Risiko 2025. Rapporten gir myndigheter, virksomheter og enkeltpersoner anbefalinger om hvordan de på best mulig måte kan håndtere de komplekse sikkerhetsutfordringene vi står ovenfor. Som tidligere år ble Risiko lagt frem sammen med trusselvurderingene fra Politiets sikkerhetstjeneste (PST) og Etterretningstjenesten (E-tjenesten). Risikovurderingen fra NSM må sees i sammenheng med trusselbildet Norge står ovenfor. Dette bidrar til å skape en felles situasjonsforståelse, ikke bare mellom myndighetene, men for alle som skal følge våre råd. Sammensatt virkemiddelbruk krever felles situasjonsforståelse og tett samarbeid.

Gjennom året har vi produsert flere kontrollmeldinger som belyser sikkerhetstilstanden innenfor våre områder. Disse gir departementene tydelige anbefalinger til sikkerhetsstyringen i deres sektorer. Vi har gjennomført en rekke tilsyn blant norske virksomheter som er underlagt sikkerhetsloven. Der ble det gjort funn av alvorlige sårbarheter. Enkelte funn går igjen i flere sektorer. All den tid norske virksomheter selv ikke kan påvirke trusselbildet, må de prioritere å iverksette tiltak for å lukke egne sårbarheter for å ta bedre vare på sine verdier. På den andre siden har det vært stor etterspørsel etter råd og veiledning knyttet til personellsikkerhet og forebygging av innsidevirksomheter. Klagesaker på sikkerhetsklareringer har gjennom hele 2025 ligget innenfor forventet måltall på 90-120 dager. Arbeidet med nasjonal verdikartlegging har vært høyt prioritert av NSM det siste året. Målet er ikke at flest mulig grunnleggende nasjonale funksjoner (GNF-er) blir utpekt, men at det er de riktige og viktige funksjonene i et krise- og krigsperspektiv.

Den høyteknologiske utviklingen akselererer i voldsom fart og får konsekvenser på tvers av sektorer. NSM har sammen med Forskningsrådet og Forsvarets forskningsinstitutt (FFI) identifisert teknologiområder med strategisk betydning for nasjonal sikkerhet på oppdrag fra Kunnskapsdepartementet. Samarbeidet videreføres i 2026.

Et viktig verktøy i det forebyggende sikkerhetsarbeidet er vårt kurscenter, som har opplevd en økning i antall kursdeltakere på digitale kurs siden 2024. Deltakerne oppgir at de er svært fornøyde med kursene. I 2025 ble kurset Underlagt sikkerhetsloven, hva nå? lansert. Gjennom ulike former for formidling når NSM ut til mange mennesker. NSMs podkast er en av landets største teknologipodkaster, derfor er Risiko 2025 tilgjengelig i lydformat i år også. En annen arena hvor NSM når ut til mange er Sikkerhetskonferansen, som nok en gang var fulltegnet i april.

Et av høydepunktene fra den digitale sfæren var lanseringen av Cybersjekk.no i august. Dette er et nytt støtteverktøy hvor norske virksomheter kan sjekke egen digitale sikkerhetstilstand via en nettside. I 2025 jobbet NSM med utviklingen av sikkert.no, som skal bli Norges nye nasjonale portal for digital sikkerhet.

1. oktober 2025 trådte Digitalsikkerhetsloven i kraft. NSM er utpekt som nasjonalt kontaktpunkt for det nye lovverket, og har utarbeidet flere veiledere til Digitalsikkerhetsloven med forskrift. I november var NSM med å arrangere Øvelse Digital, som vi også deltok i. Dette var en nyttig øvelse for hele organisasjonen.

Vi lever i en uforutsigbar verden. Når trussel- og risikobildet blir mer alvorlig, må sikkerhetsforståelsen følge i samme tempo for at vi skal kunne verne våre viktigste verdier. NSM arbeider kontinuerlig med å opprettholde evnen til å løse sitt samfunnsoppdrag. 2026 er Totalforsvarsåret, og vi skal ferdigstille ny virksomhetsstrategi for å sette en mer langsiktig retning på arbeidet vårt. Vi har de beste forutsetninger for å lykkes, men det krever innsats. De valgene vi tar i dag avgjør morgendagens risiko.

Fornebu, 2. mars 2026

Arne Christian Haugstøyl
Direktør

DEL 2

Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Dette er Nasjonal sikkerhetsmyndighet

Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) er Norges direktorat for nasjonal forebyggende sikkerhet, og er administrativt og budsjettmessig underlagt Justis- og beredskapsdepartementet (JD). Ansvaret for den faglige etatsstyringen er delt mellom JD og Forsvarsdepartementet (FD).

- Tjenestens hovedoppgave er å bedre Norges evne til å beskytte seg mot spionasje, sabotasje, terror og sammensatte trusler. Gjennom informasjonsdeling, rådgivning, kontrollaktiviteter, tilsyn, testing og forskning bidrar NSM til at sektorer og virksomheter sikrer sivil og militær informasjon, systemer, objekter og infrastruktur med betydning for nasjonal sikkerhet.
- NSM er ansvarlig for et nasjonalt varslingsystem (VDI) som skal varsle om og verifisere cyberoperasjoner mot digital infrastruktur. NSM har i tillegg som nasjonal responsfunksjon et ansvar for å koordinere håndteringen av alvorlige cyberoperasjoner.
- NSM utøver sitt ansvar som sikkerhetsorgan etter Lov om nasjonal sikkerhet (sikkerhetsloven) med forskrifter, Lov om oppfinnelser av betydning for rikets forsvar, forskrift om kontroll med informasjon innhentet av luftbårne sensorer, samt annet relevant regelverk og ordninger som gjelder for offentlige og private virksomheter. NSM sitt ansvar ble i oktober 2025 utvidet da Digitalsikkerhetsloven med forskrifter trådte i kraft.

Kjernen i NSMs verdiskaping ligger i samarbeid med andre etater og virksomheter. NSM samarbeider med departementene og sentrale aktører som Politiets sikkerhetstjeneste (PST), Etterretningstjenesten (E-tjenesten), Kripos, Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB) og Digitaliseringsdirektoratet (Digdir). Våre øvrige samarbeidspartnere i sektorene er Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom), Finanstilsynet, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Luftfartstilsynet, Statens jernbanetilsyn og Havindustritilsynet (Havtil). NSM deltar i Sentralt totalforsvarsforum og representerer Norge innen sikkerhet i internasjonale fora som NATO og EU. Direktoratet samarbeider også bilateralt med andre land om sikkerhetsfaglige problemstillinger.

NSM er en av etterretnings- og sikkerhetstjenestene (EOS-tjenestene) i Norge, og av nasjonale sikkerhets-hensyn kan ikke all relevant informasjon legges frem i årsrapporten. Det utarbeides derfor et gradert vedlegg.





||| Ansvarlig ||||||||||||

||||||||||| Forberedt |||

||| Tydelig ||||||||||||||||

Organisasjon og ledelse

NSM holder til på Fornebu og Kolsås i Bærum, og på Gjøvik. I 2024 ferdigstilte NSM flyttingen av flere avdelinger fra Kolsås og i dag er store deler av organisasjonen samlokalisert på Fornebu. Samlokaliseringen bidrar i arbeidet med å styrke felles kultur og god samhandling på tvers av fagområdene i virksomheten. Dette er et kontinuerlig arbeid i lys av at vi fremdeles er plassert på tre steder.

NSMs kjerneverdier er Ansvarlig – Forberedt – Tydelig. Verdisettet ble lansert i 2024 etter bred involvering fra alle avdelingene. Gjennom 2025 har vi arbeidet med å bevisstgjøre hva verdiene betyr for vår egen hverdag:

Ansvarlig

For å opprettholde høy tillit i samfunnet er det viktig at alle våre medarbeidere tar både individuelt og kollektivt ansvar for at aktiviteter og leveranser opprettholder kvalitet og helhetlighet, samtidig som vi utnytter våre tildelte ressurser effektivt. Å ta ansvar innebærer også en kultur hvor vi tar vare på hverandre.

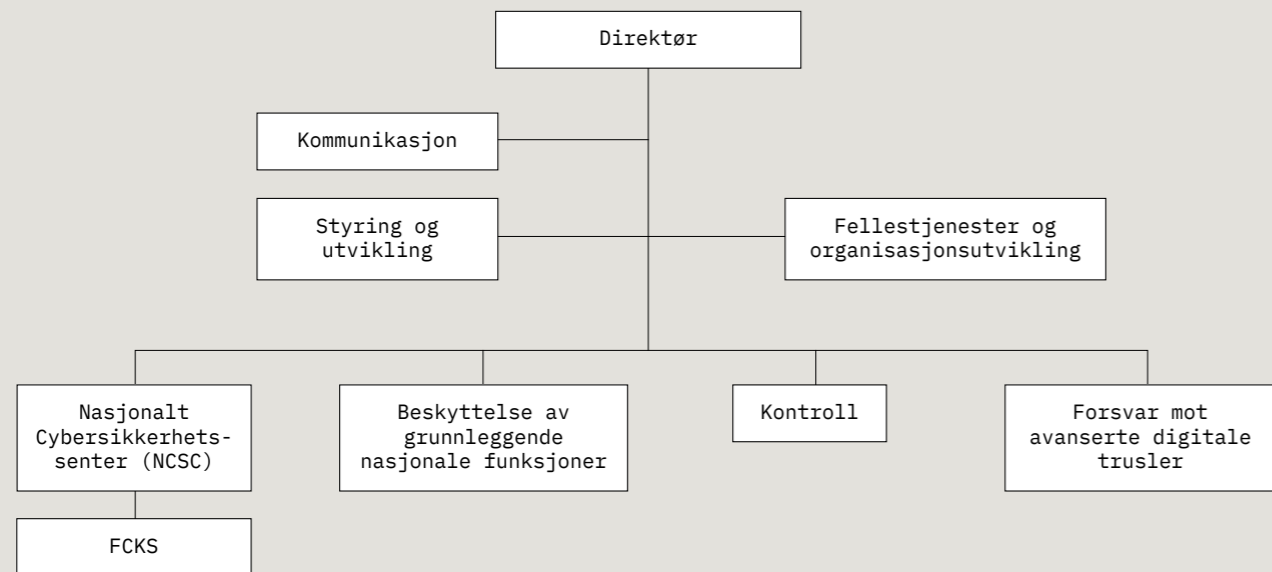
Forberedt

For å forhindre og håndtere alvorlige sikkerhetstruende hendelser må NSM ha oppdatert kompetanse, en organisering som gjør det lett å handle, og en vekstorientert tenkemåte hvor vi ser etter læringsmuligheter, evaluerer og lærer av feilene våre.

Tydelig

Gjennom tydelig intern samhandling og kommunikasjon sørger vi for at alle våre medarbeidere kjenner samsfunnsoppdraget og opptre koordinert og samordnet mot publikum med tydelige budskap, anbefalinger og klart språk.

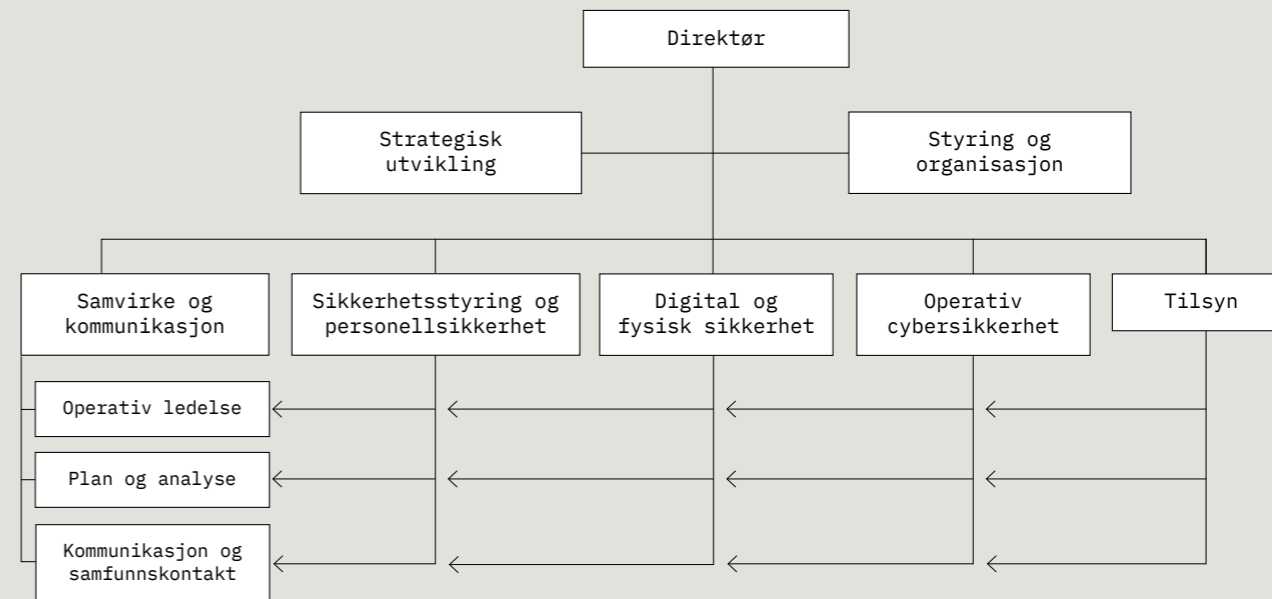
NSM var i 2025 organisert med fire fagavdelinger og tre fellesavdelinger.



Figur 1: Organisasjonskart NSM 2025

Ved årsslutt 2025 hadde NSM denne ledergruppen:

Arne Christian Haugstøyl	Direktør
Vigdis Grønhaug	Assisterende direktør
Anniken Beyer Fjeld	Avdelingsdirektør kommunikasjon (fung.)
Cecilie Konradsen	Avdelingsdirektør styring og utvikling
Kjell Arne Knutsen	Avdelingsdirektør fellestjenester og organisasjonsutvikling (fung.)
Martin Albert-Hoff	Avdelingsdirektør Nasjonalt cybersikkerhetssenter
Kristin Wist	Avdelingsdirektør beskyttelse av grunnleggende nasjonale funksjoner
Øyvind Karlstad Hageland	Avdelingsdirektør kontroll
Geir Arild Engh-Hellesvik	Avdelingsdirektør forsvar mot avanserte digitale trusler



Figur 2: Organisasjonskart NSM fra og med 2026

Gjennom 2025 har det pågått arbeid med en omfattende organisasjonsutvikling i NSM. Det endrede trusselbildet, langtidsplan for forsvarssektoren, interne revisjoner og innspill fra flere offentlige utredninger om samfunnsoppdraget til NSM, har vært med på å danne grunnlaget for organisasjonsendringen. Hensikten er å øke samhandling på tvers av organisasjonen og styrke evnen til å utføre NSMs kjerneoppgaver effektivt. I den nye organisasjonen, skal fagavdelingene bidra til felles situasjonsforståelse og helhetlig analyse i samarbeid med avdelingen «Samvirke og kommunikasjon». Organiseringen er et tiltak som skal bidra til at NSMs ledelse, leveranser og kommunikasjon er samordnet og tydelig. Ny organisasjonsstruktur i NSM trådte i kraft fra 1. januar 2026.

Utvalgte hovedtall

Nedenfor følger utvalgte nøkkeltall for de siste årene. For utfyllende informasjon knyttet til regnskapet vises det til del 6.

439

Antall ansatte gjennom året

382

Antall ansatte i desember

333

Utførte årsverk

Ansatte og årsverk	2025	2024	2023
Antall ansatte gjennom året	439	435	451
Antall ansatte desember	382	381	392
Planlagte årsverk ¹ (avtalte)	364	368	367
Utførte årsverk ² , gjennomsnitt for året	333	339	343

Tabell 1: Ansatte og årsverk for perioden 2021-2025

NSM	2025	2024	2023
Lønnsutgifter per årsverk ³	1 128 996	1 087 982	1 080 212
Lønnsandel av driftsutgifter	67,6 %	60,5 %	57,5 %
Konsulentandel av driftsutgifter	3,8 %	2,8 %	7,2 %
Utnyttelsesgrad post 01-29	91,8 %	97,8 %	90 %
Samlet tildeling post 01-99	766 229 000	751 754 000	832 890 000
Driftsutgifter	607 555 585	661 662 883	689 054 528

Tabell 2: Nøkkeltall for perioden 2022-2025 (kroner/prosent)

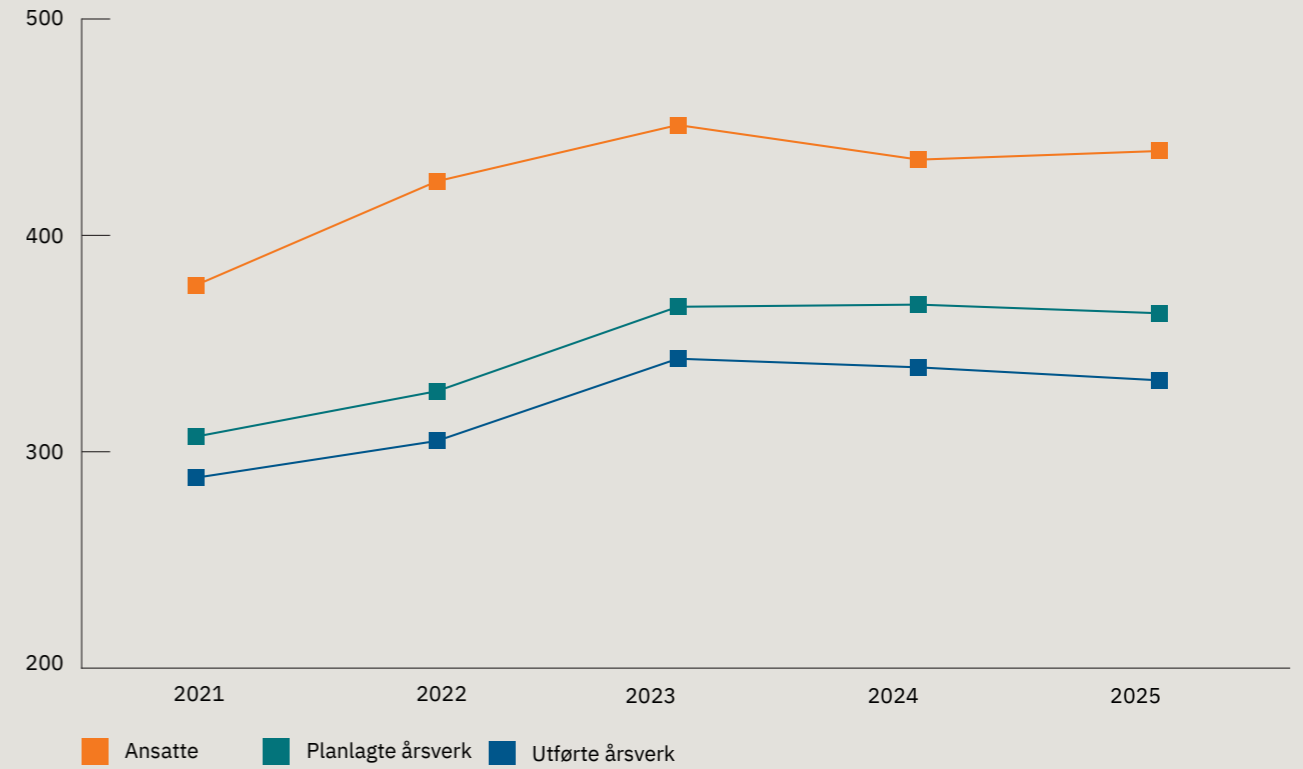
Utgifter	2025	2024	2023
Kap. 457 – Post 01	528 731 903	534 166 017	474 939 369
Kap. 457 – Post 21	-	52 740 341	147 253 208
Kap. 457 – Post 45	17 010 522	13 132 178	35 965 125
Kap. 1760 – Post 01	26 630 723	21 472 663	23 598 000
Kap. 1760 – Post 45	89 166 123	64 498 287	55 261 789
Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	52 192 959	53 283 862	43 263 951
Totalt	713 732 230	739 293 348	780 281 442

Tabell 3: Utgifter etter post 2022-2025, alle kapitler (kroner)

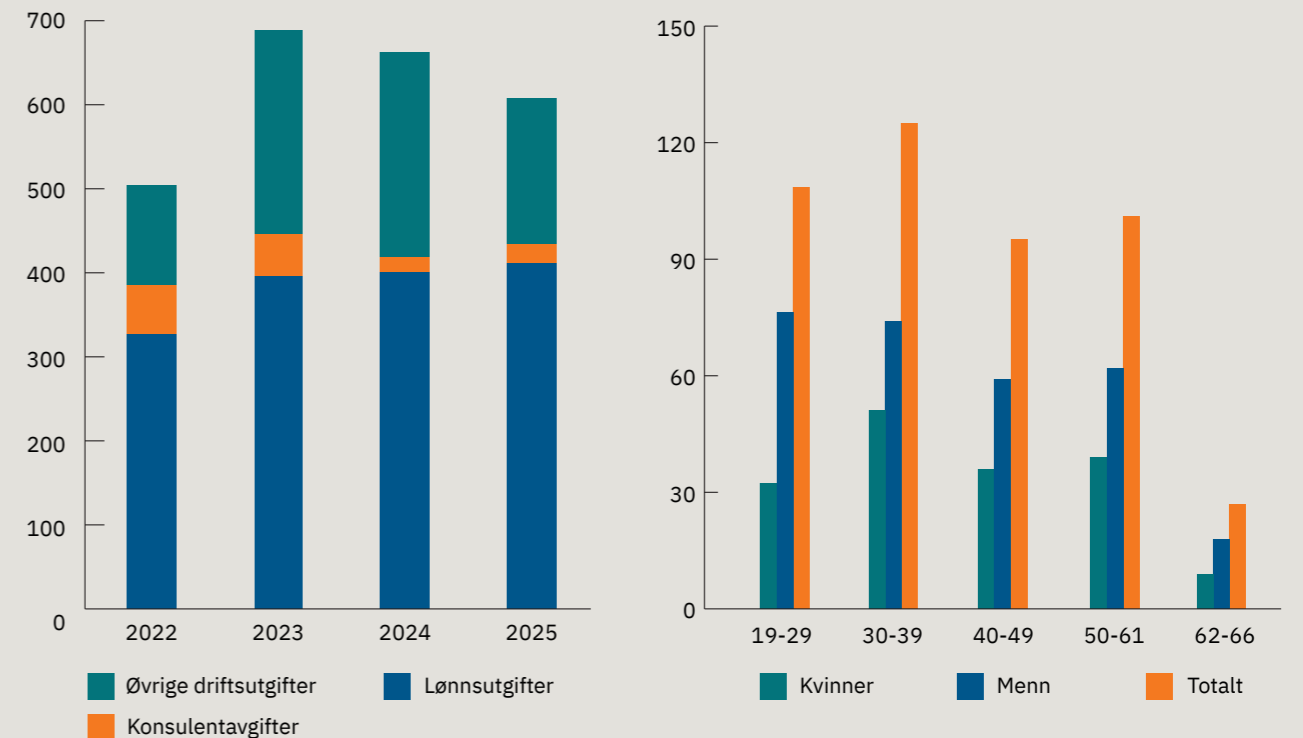
1 Planlagte, eller avtalte årsverk er summen av antall hel- og deltidsjobber (arbeidsforhold) omregnet til heltidsjobber.

3 Lønnsoppgjøret for 2024 kom til utbetaling i 2025.

2 PM-2019-13: Et årsverk defineres som en person i 100 % stilling i et helt år. Ved beregning av utførte årsverk kommer reisetid, overtid og annet betalt merarbeid, som er avtalt og godkjent, til utbetaling i tillegg.



Figur 3: Årsverksutvikling 2021-2025



Figur 4: Driftsutgifter 2022-2025 (mill. kroner)

Figur 5: Kjønn- og aldersfordeling i NSM 2025 (antall)

DEL 3

Årets aktiviteter og resultater

Hovedutfordringer og mål for 2025

I 2025 trakk NSM frem fem områder med høy risiko hvor NSM har en særlig tverrfaglig myndighetsrolle.

Sikkerhetsstyring i forsvarssektoren har blitt ekstra viktig, på bakgrunn av den sikkerhetspolitiske utviklingen og satsningen på Forsvaret gjennom langtidsplanen for forsvarssektoren. Større deler av samfunnet understøtter forsvar og nasjonal sikkerhet, og det skal gjennomføres store, komplekse investeringer i årene som kommer. Det er kritisk at arbeidet med sikkerhetsstyring følges opp i tilstrekkelig grad, slik at man unngår uønskede hendelser eller avhengigheter.

Den norske forsvarsindustrien har fått en større sikkerhetspolitisk betydning som følge av støtte til Ukraina. Dette medfører økt risiko for spionasje, sabotasje og sammensatte trusler.

Det er behov for økt sikkerhet i romsektoren, som følge av regjeringens satsing på Norge som romfartsnasjon og avhengigheter knyttet til satellittbaserte tjenester i samfunnet.

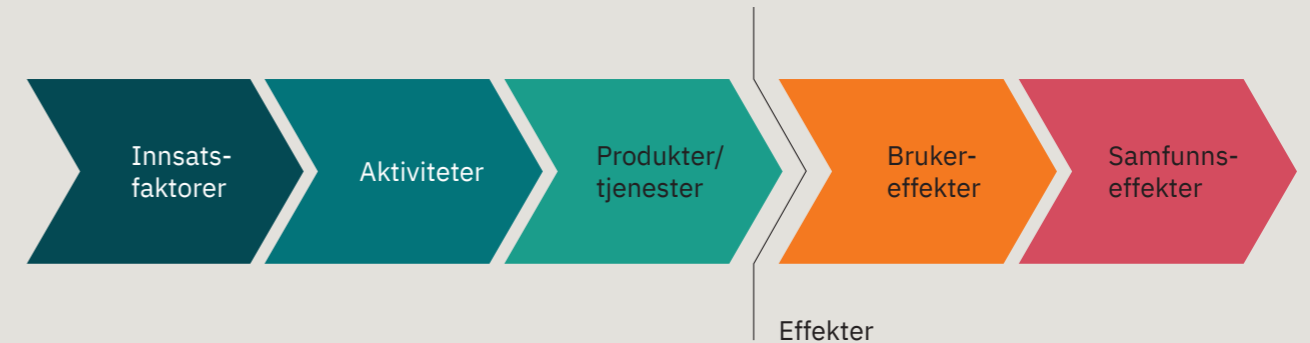
Situasjonsforståelsen bør styrkes på tvers av myndigheter og virksomheter lokalt, regionalt, nasjonalt og sektorvis. Sammensatte trusler fordrer at alle parter jobber sammen for å bygge en sterk, felles responsevne.

Den nasjonale deteksjonsevnen er en forutsetning for å bygge situasjonsforståelse, forhindre, detektere og håndtere sikkerhetstruende virksomhet mot nasjonale interesser. Sensorer og deteksjonssystemer må utvikles og rulles ut på en helhetlig måte som sikrer best mulig dekning der det er størst risiko basert på kunnskap om verdier, trusler og sårbarheter.

Ved å fokusere arbeidet særlig inn mot disse fem områdene i 2025 har NSM understøttet sektormål i justis- og beredskapssektoren, og innen sikkerhets- og forsvarspolitikken:

- Trygghet i samfunnet
- Beskytte Norges befolkning, territorium, sentrale samfunnsfunksjoner og infrastruktur mot trusler, anslag og angrep fra både statlige og ikke-statlige aktører.





Figur 6: Resultatkjeden i staten

Med utgangspunkt i sektormålene fastsatte JD og FD tre virksomhetsmål for NSM i 2025:

Mål 1

Departementer og virksomheter har situasjonsforståelse og ivaretar forsvarlig sikkerhet

Mål 2

Alvorlige sikkerhetstruende hendelser avdekkes og håndteres

Mål 3

Rettidig og relevant understøttelse av Forsvaret og forsvarssektoren i hele krisespekteret

NSM tildeles midler gjennom statsbudsjettet og forvalter en rekke innsatsfaktorer i form av kompetanse, teknisk utstyr og personell. NSM har i 2025 arbeidet med innføringen av statlige regnskapsstandarder (SRS) og ny økonomimodell. Dette skal på sikt bidra til bedre styringsinformasjon for å sikre mer effektiv ressursbruk for å levere best mulig på samfunnsoppdraget.

Våre leveranser består blant annet av kontroll- og tilsyn, rådgiving og kurs rettet mot både offentlige og private virksomheter. NSM har også et ansvar for å avdekke og varsle om cyberoperasjoner mot digital infrastruktur. Disse leveransene styrker norske virksomheter sin situasjonsforståelse og muliggjør at hensiktsmessige og kunnskapsbaserte sikkerhetstiltak blir iverksatt på tvers av landets virksomheter. Samfunns-effektene dette bidrar til er å bygge et tryggere og mer motstandsdyktig Norge som er i stand til å ivareta nasjonale verdier og sikkerhetsinteresser.

Videre følger omtale og vurdering av måloppnåelse, aktiviteter og resultater i 2025, samt noen identifiserte utfordringer og risikoer for hvert av målene. NSMs årlige tilsyns-, kontroll-, og råd- og veiledningsaktiviteter er brukt som datagrunnlag for vurderingen av mål-oppnåelse. Utfyllende informasjon om ulike aktiviteter og fagområder er i det graderte vedlegget.

Figur 7: Målbildet for NSM i 2025

MÅL 1

Departementer og virksomheter har situasjonsforståelse og ivaretar forsvarlig sikkerhet

Vurdering av måloppnåelse

NSM har over flere år gjennomført et kartleggingstilsyn med departementenes utpeking av skjermingsverdige verdier. Resultatet fra årets kartleggingstilsyn viser en stadig økning i antall utpekte skjermingsverdige objekter og infrastrukturer. NSM ser positivt på at alle nye objekter er utpekt på bakgrunn av en skadevurdering. Vi understreker viktigheten av å følge opp verdikartleggingen med beskyttelsestiltak og planer for rask gjenoppbygging, og vi opplever at det er økt fokus på dette i departementene. Det er både gjort konkrete tiltak for å øke sikkerheten innen de enkelte departementenes ansvarsområder, og initiativer for å lære på tvers – både i departementsfellesskapet og til underliggende virksomheter. Samtidig ser NSM at enkelte departementer ikke prioriterer arbeidet høyt nok og mangler kompetanse. NSM er tydelig på at det ikke er antall GNF-er eller utpekte verdier som er det avgjørende, men at det er de viktige og riktige verdiene som er utpekt, og at disse er operasjonalisert.

NSM opplever at det er et styrket fokus på nasjonal sikkerhet i virksomhetene. Samtidig avdekker NSM gjennom tilsyn at det fremdeles eksisterer betydelige mangler hos enkelte virksomheter. Et gjentakende funn er at virksomheter ikke har kartlagt verdier, trusler og avhengigheter, at det forebyggende sikkerhetsarbeidet ikke er systematisert og dokumentert, eller at styringssystemet er utdatert. De viktigste forbedringsområdene fremover er knyttet til nettopp kartlegging av verdier, trusler og avhengigheter i virksomhetene. Dette er særlig viktig fordi antallet virksomheter underlagt sikkerhetsloven fortsetter å øke. For NSM betyr dette at vårt ansvarsområde utvides parallelt med denne utviklingen.

Til tross for forbedring fra foregående år vurderer NSM at det fremdeles er en vei å gå for å oppnå helheten av de ønskede brukereffektene hos målgruppen.

Aktiviteter og resultater

NSM fortsatte å prioritere arbeidet med nasjonal verdikartlegging i 2025. Det er gjennomført sektorgjennomgang med Statsministerens kontor og hvert enkelt departement om deres skjermingsverdige verdier, avhengigheter og virksomheter som er av betydning for nasjonal sikkerhet. NSM har utarbeidet Verdimelding 2025, hvor departementene har fått skriftlig tilbakemelding om status i sin sektor og anbefalinger om hva som bør prioriteres videre i 2026. Det er også gjennomført flere møter med samtlige departement for å skape felles situasjonsforståelse når det kommer til prosessen med å identifisere grunnleggende nasjonale funksjoner og beskyttelse av skjermingsverdige verdier.

I 2025 produserte NSM flere rapporter, blant annet vår ugraderte risikoreport Risiko 2025. NSM har gjennom året produsert flere kontrollmeldinger som vurderer sårbarheter avdekket gjennom våre kontrollaktiviteter. Rapportenes formål er å belyse sikkerhetstilstanden innenfor avgrensede kontrollområder og gi departementene anbefalinger til tiltak for å bedre sikkerheten i sin sektor.

Felles for disse produktene er at de skal bidra til å skape bedre risiko- og situasjonsforståelse, på tvers av sivil og militær sektor, og bidra som beslutningsstøtte for departementene. Kontrollmeldingene kommer i tillegg til tilsynene med de enkelte virksomhetene hvor vi gir konkrete pålegg om å lukke avvik. Dette bidrar positivt til det forebyggende sikkerhetsarbeidet hos den enkelte virksomhet hvor vi gjennomfører tilsyn.

NSM gjennomførte den årlige sikkerhetskonferansen våren 2025. Formålet med konferansen er å øke

Kontrollmeldinger i 2025

25-01 Gassleveranser til Europa
[Felles kontrollmelding med NVE, Nkom og Havtil]

25-02 Beskyttelse av nukleært materiale

Rapport – Hovedfunn fra årlig kartleggingstilsyn med departementene i 2025

Tabell 4: Kontrollmeldinger 2025

bevisstheten rundt sikkerhetsutfordringene samfunnet står ovenfor. NSM har også vært representert på flere arenaer, blant annet Arendalsuka.

Rapportene våre gjør det bra som podkast. Risiko 2025 er lest inn som podkastversjon, og har rundet 12 000 avspillinger. NSMs ukentlige sikkerhetspodkast er en av landets største teknologipodkaster. Flere ganger hver uke holder ansatte fra NSM foredrag over hele landet, innen flere sektorer.

NSM har i 2025 lansert støtteverktøyet Cybersjekk.no, en nettside hvor norske virksomheter kan sjekke egen digital sikkerhetstilstand. Målet med nettsiden er å bedre virksomheters sikkerhetsnivå ved å gi innsikt i egen sikkerhet og dele prioriterte tiltak tilpasset den enkelte virksomheten. Cybersjekk er en del av en viktig satsning for å styrke vår felles digitale motstandskraft. I tillegg har NSM arbeidet med nettsiden Sikkert.no i samarbeid med Politiet, Datatilsynet og Digdir. Nettsiden skal bidra til at råd og veiledning fra myndighetene koordineres på en plattform som er tilgjengelig for innbyggere, ansatte og ledere i private og offentlige virksomheter. Portalen lanseres i starten av 2026.

NSM har, sammen med Forskningsrådet og Forsvarets Forskningsinstitutt (FFI), identifisert teknologier og teknologiområder av strategisk betydning for nasjonal sikkerhet, på oppdrag fra Kunnskapsdepartementet (KD). Rapporten «Kunnskapsgrunnlag for vurdering av sensitive teknologier» (KVASt) er ferdigstilt i sin helhet og ble overlevert til oppdragsgiverne i januar 2026. Det forventes at arbeidet følges opp i et videre prosjekt i 2026.

I 2025 fortsatte den store etterspørselen etter råd og veiledning knyttet til personellsikkerhet og forebygging av innsidevirksomhet. Ansatte i NSM har holdt flere foredrag om innsideproblematikk på ulike arenaer gjennom året. Det er gjennomført workshop og fagdag for klareringsmyndighetene i 2025. Det er også gjennomført to fagfora for klareringsmyndighetene. Dette bidrar til å styrke kompetansen innen saksbehandlingen av klareringssaker.

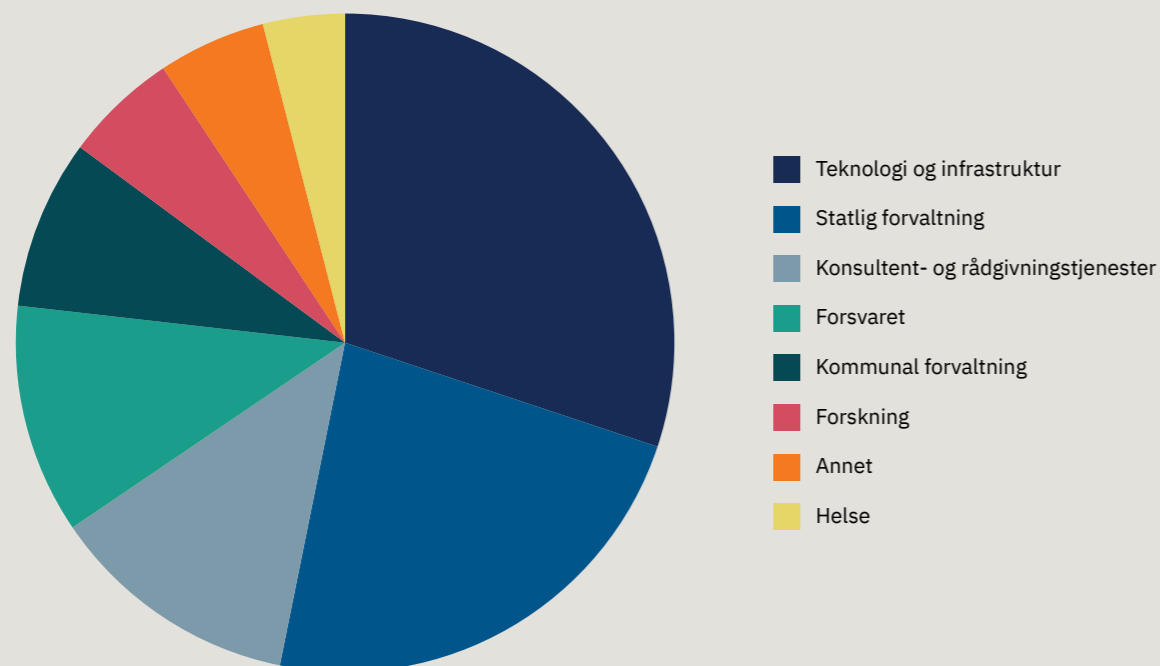
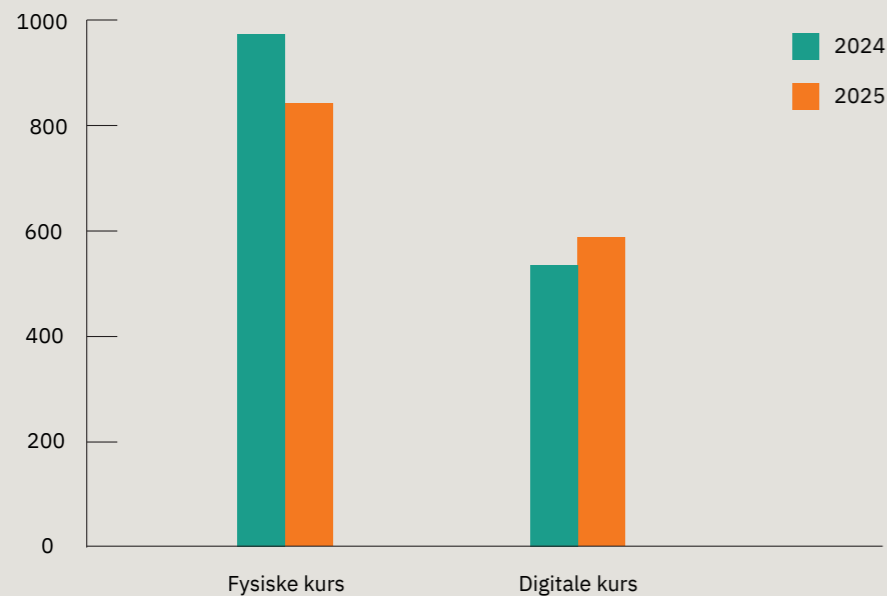
Som fagmyndighet for personellsikkerhet, har NSM i 2025 fortsatt arbeidet med forskning og utvikling

innenfor forebygging, avdekking og motvirkning av innsidevirksomhet. Dette gjøres primært gjennom tre forskningsprosjekter, hvor det i løpet av året blant annet er produsert to artikler og igangsatt datainnsamlinger. Rapporten «Indikatorer på innsidevirksomhet. En kunnskapsstatus» ble publisert til klareringsmyndighetene i 2025. Rapporten er en del av leveransene i ett av FoU-prosjektene. Kapittelet «Innsidere» i håndbok til klareringsmyndighetene ble revidert og oppdatert med kunnskap fra det samme FoU-prosjektet. Det er også levert innspill til høringer om endring av sikkerhetsloven §§ 8-4 og 8-9. Fagmyndigheten har i den forbindelse utarbeidet en rapport rundt foreslått ny begrepsbruk i ett av lovforslagene, personens sikkerhetsmessige bevissthet. Rapporten som er utarbeidet skal brukes til oppdatering av «Veileder i personellsikkerhet» når endringer i loven er vedtatt.

NSM har i løpet av 2025 organisert og arrangert flere erfaringsarkivmøter med klareringsmyndighetene. Det primære formålet med disse møtene er å sikre enhetlig praksis i klareringsmyndigheten. Vi har videre utarbeidet og publisert Håndbok i bruk av vilkår i klareringssaker, samt igangsatt revideringsarbeid av eksisterende Håndbok i innsyn i klareringssaker. NSM har i 2025 igangsatt arbeid med endring av samtykkeskjema i saker med helseopplysninger, etter innspill fra EOS-utvalget. NSM har også bistått JD i forbindelse med et sivil søksmål som omhandler en klareringssak der departementet er part.

NSM tilbyr klasseromskurs og e-læringskurs. Vi ser en økning i antall kursdeltakere på digitale kurs siden 2024. Totalt har 971 personer deltatt på våre e-læringskurs, mens 533 har deltatt på klasseromskurs. I tillegg tilbys bedriftsinterne kurs tilpasset virksomheter. Statistikk fra kurscenteret viser at det er omtrent like mange deltakere fra privat som fra offentlig sektor. Alle klasseromskurs og e-læringskurs evalueres, og i gjennomsnitt svarer over 90 prosent av kursdeltakere at de enten er fornøyd eller svært fornøyd. NSM oppdaterer kontinuerlig kursporteføljen i tråd med kompetansebehovet i virksomhetene. I 2025 lanserte vi det nye kurset «Underlagt sikkerhetsloven, hva nå?».

Fordelingen av kurs og overordnet informasjon om hva slags type virksomheter kursdeltakerne kommer fra fremkommer av figurene nedenfor.



I 2025 bestod kursporteføljen til NSM av følgende kurs:

Kurs som tilbys både fysisk og digitalt

Grunnkurs i forebyggende sikkerhet

Sikkerhetsstyring for ledere

Risikovurdering

Klasseromskurs

Anskaffelser etter Sikkerhetsloven

Fysisk sikkerhet

Kryptokvalifisering grad 1

Sikkerhetsgradering, håndtering og beskyttelse av informasjon

Kurspakke – sikkerhetsstyring for ledere i forsvarssektoren

Kurspakke – sikkerhetsstyring for ledere

Skadevurdering

E-læringskurs

Sikkerhetsgraderte anskaffelser

Graderte møterom

NSMs grunnprinsipper for IKT-sikkerhet

Verdivurdering og beskyttelse av sikkerhetsgradert informasjon

Underlagt sikkerhetsloven – hva nå?

Tilsyn med forebyggende sikkerhet

Tabell 5: Kursporteføljen ved NSMs kurssentere i 2024

Utfordringer og risiko

På tvers av hele krisespekteret er det avgjørende at departementer og virksomheter kjenner sine verdier og har iverksatt tilstrekkelige tiltak for å beskytte dem. Et trussel- og risikobilde i stadig endring utfordrer evnen til å opprettholde en omforent situasjonsforståelse blant virksomhetene som forvalter Norges samfunnskritiske verdier. NSM har avdekket at mangel på forebyggende tiltak og sikkerhetskompetanse er en risiko for norske virksomheter.

Offentlige og private aktører opererer i en mer uforutsigbar verden. Når flere skjermingsverdige verdier blir utpekt og trussel- og risikobildet blir stadig mer alvorlig, må sikkerhetsforståelsen og tiltak følge med i samme tempo. Det er en utfordring å

fastslå når, hvor og med hvilke metoder en trusselaktører vil slå til. Det vi derimot vet, er at trusselaktører tar i bruk et stadig bredere spekter av virkemidler og utnytter seg av eksisterende sårbarheter. Det utgjør en risiko dersom verdi- og risikovurderinger ikke oppdateres i tråd med denne utviklingen. NSMs nasjonale verdikartlegging, gjennomføring av tilsyn og kontrollaktiviteter er viktige aktiviteter og leveranser for å redusere disse sårbarhetene og for å bidra positivt til det forebyggende sikkerhetsarbeidet. I de kommende årene vil dette arbeidet kreve prioritert kapasitet, og ikke minst tett samhandling på tvers av virksomheter som har betydning for nasjonal sikkerhet.

MÅL 2

Alvorlige sikkerhetstruende hendelser avdekkes og håndteres

Vurdering av måloppnåelse

NSM har i 2025 arbeidet med å styrke samfunnets evne til å avdekke og håndtere alvorlige sikkerhetstruende hendelser. Tilstrekkelig kompetanse og kapasitet er avgjørende for å videreutvikle samfunnets evne til å avdekke og håndtere stadig nye former for sikkerhetstruende aktivitet. NSM opplever at det er en utfordring å videreutvikle våre virkemidler for avdekking og håndtering i takt med den sikkerhetspolitiske situasjonen og den teknologiske utviklingen. NSM kan for 2025 derfor ikke se at de iverksatte tiltakene har vært forholdsmessige sett i sammenheng med risiko- og trusselbildet. Begrunnelser for dette beskrives mer inngående i det graderte vedlegget.

Samlet sett vurderer NSM at flere virkemidler og tiltak må iverksettes i tiden fremover for å oppnå totaliteten av de ønskede samfunnsseffektene i målbeskrivelsen.

Aktiviteter og resultater

I likhet med foregående år har 2025 vært preget av et høyt aktivitetsnivå. Mye av NSMs aktivitet er rettet inn mot tiltak for å bedre motstandsdyktigheten i samfunnet mot sikkerhetstruende hendelser av ulik karakter. Eksempler på dette er VDI- og responsfunksjonen, herunder koordinering av nasjonal innsats mot digitale angrep og bistand til rammede virksomheter med analyse og håndtering. Tilsyn, rådgivning og forebygging for å styrke virksomheters kunnskap om risikobildet er en viktig del av NSM sitt arbeid. Dette er avgjørende for å sikre at virksomheter har styringssystemer og kompetanse til å avdekke, håndtere og rapportere om sikkerhetstruende hendelser.

NSMs oppgave som kontaktpunkt for motvirkning av sikkerhetstruende økonomisk virksomhet er å koordinere arbeidet med å motvirke, avdekke og håndtere slik aktivitet, eksemplifisert gjennom saker om oppkjøp eller forsøk på strategiske etableringer i virksomheter, verdikjeder eller eiendom. Aktuelle saker mottas ofte som oppdrag fra departementene, men kan også være oppfølging av spørsmål eller tips fra andre offentlige eller private virksomheter, media eller enkeltpersoner. I tillegg kan saker genereres gjennom NSMs øvrige aktiviteter. NSM har gjennom 2025 fortsatt styrkingen av nasjonalt og internasjonalt samarbeid innen sikkerhetstruende økonomisk virksomhet.

Forebygging gjennom rådgivning er en viktig del av arbeidet til NSM. Gjennom denne aktiviteten får NSM innsikt i konkrete og praktiske problemstillinger i ulike sektorer. En helhetlig forståelse av risikobildet er av stor betydning i NSMs rådgivningsvirksomhet innenfor sikkerhetstruende økonomisk virksomhet. Rådgivningen skal bidra til å øke situasjonsforståelsen blant aktørene som har knytning til nasjonal sikkerhet.

I tillegg til vurdering av flere saker innen eiendomskjøp har NSM utarbeidet veiledning til foreslåtte endringer i regelverk på området. NSM mottar henvendelser fra departementene i saker som gjelder sikkerhetstruende økonomisk virksomhet. Henvendelsene strekker seg fra rene investeringskontrollsaker til anskaffelser, hvor virksomheten er underlagt sikkerhetsloven og hvor virksomhetene ikke er underlagt. I tillegg er det en rekke saker hvor det er en økonomisk transaksjon involvert, men hvor det ikke nødvendigvis er snakk om et oppkjøp. Fellesnevneren er spørsmålet om den økonomiske aktiviteten har potensiale til å true nasjonale sikkerhetsinteresser. Dette sees i sammenheng med andre typer sikkerhetstruende aktivitet NSM vurderer mot viktige verdier for Norge.





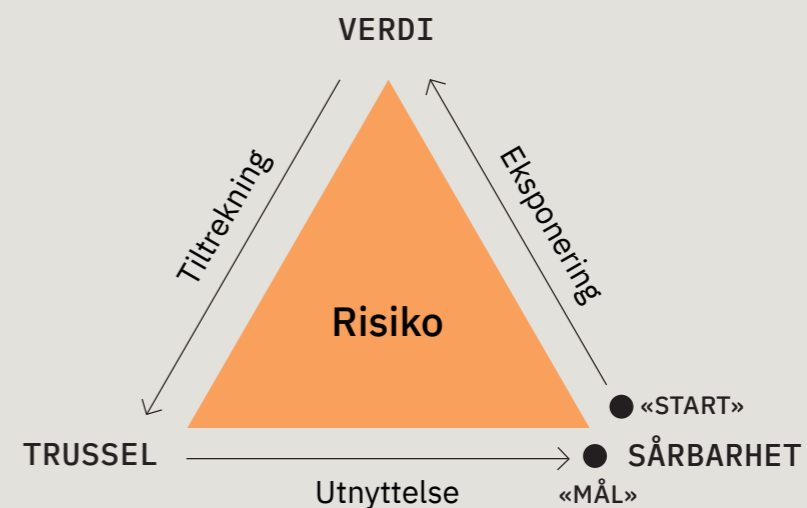
NSM har gjennom året gitt juridisk bistand til JD i forbindelse med implementering av EUs direktiv for nettverks- og informasjonssikkerhet (NIS-direktivet) i norsk rett, gjennom lov og forskrift om digital sikkerhet. Direktivet har som formål å gi landene i EU/EØS et høyt felles nivå av digital sikkerhet innenfor samfunnsviktige tjenester av betydning for EUs indre marked.

NSM har understøttet JD i lovarbeidet til NIS1. Forskrift om digital sikkerhet hadde høringsfrist 11. desember 2024, og i etterkant av dette ble NSM bedt om å bistå i arbeidet med en gjennomgang og oppsummering av de rundt 100 høringsinnspillene. Forskrift om digital sikkerhet ble vedtatt 20. juni 2025, og i forbindelse med dette fikk NSM i oppdrag å gjøre seg klar for nye myndighetsoppgaver etter det nye lovverket innen ikrafttredelse 1. oktober 2025. Dette innebar for NSM etablering av et nasjonalt kontaktpunkt og et nasjonalt responsmiljø. I tillegg til dette har det vært et stort behov for råd og veiledning rundt det nye regelverket, både fra samfunnsviktige og digitale tjenester, og fra sektormyndighetene. NSM ble bedt om å prioritere de mest nødvendige funksjonene først til 1. oktober, og det ble rapportert tilbake at tilsynsfunksjonen ikke ble prioritert første år.

NSM deltok, sammen med Forsvaret og omtrent 60 andre offentlige og private virksomheter på Øvelse Digital høsten 2025. Øvelsen ble ledet av Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB) i nært

samarbeid med NSM, og testet totalforsvarets evne til å håndtere og koordinere en kompleks digital hendelse på tvers av sektorer. Intern evaluering av NSMs deltakelse på øvelsen har resultert i anbefalinger og tiltak for videre arbeid med både beredskapsplaner og hendelseshåndtering.

I desember 2023 ble Nasjonalt koordiningscenter for forskning og innovasjon innen cybersikkerhet (NCC-NO) etablert. Senteret administreres av NSM og Forskningsrådet, og skal koordinere forskning, innovasjon og kompetanse innenfor cybersikkerhet i Norge. NCC-NO samarbeider med de øvrige nasjonale koordineringssentrene (NCC-ene) i EU, og fungerer som et nasjonalt kontaktpunkt til det europeiske industri-, teknologi- og forskningskompetansesenteret for digital sikkerhet (ECCC). NCC-NO skal støtte ECCC og stimulere forskning, innovasjon og kompetanseutvikling nasjonalt, med målsetning om å øke Europas kapasitet innen cybersikkerhet og konkurransekraft, og danne et sterkt cybersikkerhetsfellesskap. I 2025 finansierte NCC-NO 33 norske prosjekter gjennom utlysningen «Innovasjonsstøtte til morgendagens cybersikkerhet» med formål om å fremme Norges digitale motstandsdyktighet og innovasjon i cybersikkerhetssektoren. Midlene på 20 millioner kroner var finansiert av JD og EU. De støttede prosjektene omfattet blant annet tilbydere av digitale tjenester, forskning, IKT-tjenesteforvaltning, energi, helse og transport.



Figur 10: Risikotrekanten

I oktober 2025 ble utlysningen «Cybersikkerhet og resiliens i energisektoren i Norden» lansert. Utlysningen inngår i et EU-finansiert nordisk samarbeidsprosjekt mellom de nasjonale koordineringssentrene (NCC-ene) i Norge og i Finland, Norges tekniske-naturvitenskaplige universitet (NTNU) og Energistyrelsen i Danmark med fokus på å styrke beredskap og motstandsdyktighet innen cybersikkerhet i nordisk kraftsektor. Utlysningen er rettet mot tiltak som styrker sektorens evne til å forebygge, oppdage og håndtere komplekse cybertrusler. Det vil tildeles om lag 10 millioner kroner til rundt 10 prosjekter i første kvartal 2026. En ny utlysning planlegges i 2027, med en ramme på om lag 30 millioner kroner. Prosjektet skal også utarbeide en faglig utredning med anbefalinger for videre politikutforming innen cybersikkerhet i kraftsektoren i Norden.

NSMs myndighetsoppgaver som tilsyn, godkjenning av skjermingsverdige informasjonssystemer og leverandørklareringer er eksempler på tiltak som bidrar til å både forebygge og avdekke sikkerhets-truende hendelser. Et annet viktig tiltak er NSMs kontrollmeldinger. Disse rapportene beskriver, som tidligere nevnt, sårbarheter i den nasjonale sikkerheten, gir konkrete anbefalinger og fungerer som beslutningsstøtte for aktuelle departementer.

Utfordringer og risiko

For å kunne iverksette effektive tiltak mot sikkerhets-truende hendelser er det avgjørende å kjenne til de eksisterende risikoene og ha evnen til å oppdage dem i sanntid. Når teknologiske virkemidler og trussel-aktørens taktikker endres, må både myndigheter og virksomheter kontinuerlig tilpasse sine metoder for å unngå at sårbarheter utnyttes og nye trusler går ubemerket. NSMs observasjon i 2025 er at dette ikke skjer fort nok. Utbedringsbehovet ligger både hos NSM og ute blant virksomhetene. Lav trusselaktivitet kan være et tegn på vellykket forebygging, men det kan også være en indikasjon på at vi ikke lengre evner å oppdage de aktuelle hendelsene.

Samtidig som vi styrker evnen til å avdekke sikkerhetstruende hendelser, er det essensielt å ha effektive håndteringsmekanismer på plass. De som håndterer trusselen direkte må sikre god situasjonsforståelse og kommunikasjon, slik at responsen blir koordinert og tilpasset situasjonen, enten det er snakk om digitalt forsvar eller å avbryte en transaksjon. I tillegg er det avgjørende at resten av virksomheten evner å opprettholde kjerneaktivitetene under unntakstilstand.

MÅL 3

Rettidig og relevant understøttelse av Forsvaret og forsvarssektoren i hele krisespekteret

Vurdering av måloppnåelse

Det har i likhet med tidligere år vært økt etterspørsel etter NSMs leveranser som følge av store satsninger innen forsvarssektoren. Dette gjelder NSMs kjerneleveranser som råd- og veiledning, tilsyn og kontrollmeldinger, tekniske sikkerhetsundersøkelser og andre myndighetsoppgaver NSM utfører på vegne av forsvarssektoren, herunder NATO. NSM har i 2025 satset på økt kapasitet og kompetanse for flere av de nevnte aktivitetene for å holde følge med den raske utviklingen i forsvarssektoren. Samtidig erfarer vi at etterspørselen øker i tilsvarende tempo. Til tross for noe forbedret leveranseevne erfarer NSM at det er utfordrende å være i forkant av den omfattende styrkingen av Forsvaret.

NSM konkluderer med at det samlet sett er et forbedringspotensial når det gjelder å øke vår kapasitet i takt med etterspørselen etter våre tjenester rettet mot Forsvaret og forsvarssektoren.

Aktiviteter og resultater

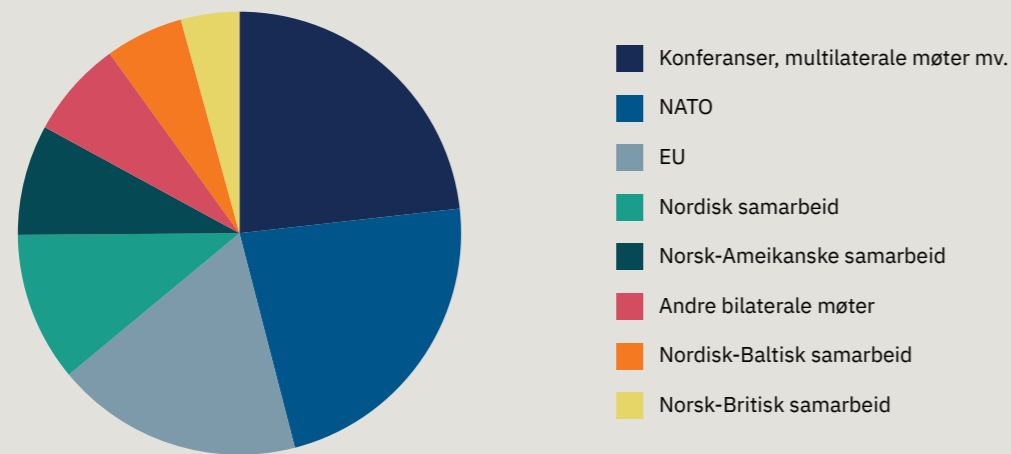
NSM har i perioden bistått forsvarssektoren med myndighetsoppgaver og fagkompetanse.

I 2025 har NSM behandlet mange søknader om godkjenning av skjermingsverdige informasjonssystemer både i og utenfor forsvarssektoren. Hoveddelen av disse er informasjonssystemer hos virksomheter i forsvarssektoren, men det inkluderer også systemer hos private virksomheter som er leverandører til Forsvaret. Som et resultat av forbedret kapasitet ser NSM en positiv utvikling i antall behandlede saker.

Når forsvarsindustrien inngår sikkerhetsgraderte anskaffelser som medfører at en virksomhet må leverandørklareres, har NSM forpliktelser som følger av sikkerhetsloven og andre bilaterale sikkerhetsavtaler. NSM er eneste klareringsmyndighet for norske virksomheter. NSM skal også godkjenne dersom utenlandske leverandører må klareres eller gis tilgang til sikkerhetsgradert informasjon (før sikkerhetsavtale inngås). De aller fleste av leverandørklarings sakene som er behandlet i 2025, er relatert til forsvarssektoren og disse sakene har blitt prioritert over andre saker.

I 2025 har NSM fulgt opp og prioritert fagområdet leverandørklarering særskilt. Med bakgrunn i dette har NSM påbegynt og til dels sluttført en rekke tiltak. Rekruttering av nye medarbeidere for å styrke kapasiteten innen fagområdet er blant tiltakene som er iverksatt i 2025. Videre har det vært prioritert å jobbe med forbedring av saksbehandlingsrutiner og regelverksavklaringer. NSM har gjennom dette arbeidet identifisert områder for ytterligere fagutvikling og iverksatt nødvendige tiltak som vi vil måtte følge opp videre som en del av kontinuerlig forbedring av området. Som et ledd i dette har vi innledet en dialog med Forsvarets Etterretningstjeneste i Danmark for gjensidig utveksling av erfaringer innen fagområdet. NSM ser basert på økende trend i antall saker og høy risiko et behov for ytterligere styrking av prosessene knyttet til sikkerhet i anskaffelser og leverandørklarering. NSM har med bakgrunn i disse observasjonene fremmet et satsningsforslag inn den statlige budsjettprosessen for videre politisk vurdering. Beslutning om styrking vil blant annet muliggjøre økt bemanning til behandling av saker, utvikling av veiledningsmateriell og videre arbeid med å forenkle og effektivisere prosessen knyttet til leverandørklarering.





Figur 11: NSMs internasjonale aktiviteter i 2025 fordelt på aktør

Fagområdet leverandørklarering var i 2025 for første gang en del av EOS-utvalgets årlige inspeksjon av NSM. Utvalget var særlig interessert i å få kjennskap til saksbehandlingstider, saksbehandlingsrutiner og vurderinger gjort i enkeltsaker samt regelverket på området. Utvalget har fulgt opp inspeksjonen med spørsmål og en tydeliggjøring av at fagområdet vil være en del av fremtidige inspeksjoner.

NSM er tilsynsmyndighet i forsvarssektoren, og har i 2025 planlagt og gjennomført flere tilsyn i sektoren. Dette har bidratt til lukking av flere avvik og sårbarheter.

NSM har i perioden ført kontroll med fotografering og filming fra luften og andre luftbårne sensorsystemer for Forsvarets sensorforbudsområder. Dette er gjort for å skjerme detaljer ved militære anlegg og andre forbudsområder. NSM forvalter også et kart over forbudsområder, og har i perioden holdt dette løpende oppdatert ved å legge inn nye forbudsområder når dette er meldt inn.

Det har i 2025 vært stor aktivitet rettet mot forsvarssektoren når det gjelder råd og veiledning innen sikkerhet i anskaffelser, med målrettede møter og kurs.

NSM har gitt ut veileder, og laget podkast om temaet. NSM deltar på flere øvelser årlig. Øvelses-aktiviteten utgjør gode arenaer for kompetanseutvikling og relasjonsbygging internt i forsvarssektoren, i tillegg til å fremme viktigheten av forebyggende sikkerhetsarbeid.

NSM er Norges representant i internasjonale fora, herunder NATO, innenfor forebyggende sikkerhet. NSM deltar også i bi- og multilateralt samarbeid på fagområdet, og har i 2025 representert Norge i NATOs sikkerhetskomité og i grupper under Digital Policy Committee. Av sistnevnte følger det at NSM i perioden har deltatt i en rekke komiteer og paneler i NATO. Gjennom disse strukturene ivaretar NSM Norges interesser på sikkerhetsområdet gjennom policy-utvikling og interoperabilitet.

NSM gjennomførte over 200 internasjonale aktiviteter i løpet av 2025. På tvers av disse aktivitetene var de mest fremtredende temaene cybersikkerhet, kryptosikkerhet og kryptologi, i tillegg til romsikkerhet. Figuren over gir en indikasjon på omfanget av dette arbeidet.



Utfordringer og risiko

Den historiske satsningen på forsvarssektoren øker både behovet for og omfanget av det nasjonale forebyggende sikkerhetsarbeidet. Dette fører til høy etterspørsel av NSMs leveranser. Til tross for at NSM har forbedret sin kapasitet på flere tjenesteområder, er det fremdeles utfordringer knyttet til tilstrekkelige ressurser for å holde følge med den pågående utviklingen. På bakgrunn av dette blir kontinuerlig prioritering opp mot forsvarssektorens behov og utvikling en viktig del av oppdragsplanleggingen for NSM fremover.

Langtidsplan for forsvarssektoren fører til nye anskaffelser i både sivil og militær del av totalforsvaret. For å sikre verdikjeder er det viktig at hensynet til sikkerhet vurderes før anskaffelsesprosessen, i anskaffelsesprosessen, ved kontraktinngåelsen og ved oppfølgingen av kontrakten. Dette gjelder spesielt anskaffelser med tilknytning til utenlandske leverandører eller underleverandører. Tiltak for å ytterligere styrke sikkerheten i anskaffelser vil ha risikoreduserende effekt i tiden som kommer.

DEL 4

Styring og kontroll i virksomheten

Status og tiltak innenfor styring og kontroll

For å sikre helhetlig, langsiktig og strategisk styring for å levere på samfunnsoppdraget med effektiv ressursbruk, satte vi i gang et strategiarbeid sommeren 2025. Formålet er å utvikle en virksomhetsstrategi som gir tydelig retning og prioriteringer for årene fremover. Planen er å ferdigstille strategien i midten av 2026.

Arbeidet med å sikre god intern kontroll er videreført fra 2024. Med organisasjonsendringen fra og med 2026 er støtte-, styrings- og kontrollfunksjoner samlet i en avdeling. Det skal bidra til bedre og mer effektive interne tjenester. Innføringen av statlig regnskapsstandard og en ny økonomimodell er viktige tiltak for å gi bedre styringsinformasjon, bedre kontroll, og muligheten til å i større grad enn tidligere se koblingen mellom NSMs aktiviteter, kostnader og leveranser på samfunnsoppdraget.

Som følge av omorganiseringen vil vi i 2026 gjennomgå og revidere interne styringsdokumenter for å sikre god internkontroll.

Sikkerhetsstyring i NSM

Kriseberedskap

NSM skal ha en egenberedskap som sikrer at virksomheten til enhver tid er i stand til å ivareta sin rolle og opprettholde leveranser innenfor hele krisespekteret. NSM har i 2025 prioritert arbeidet med å oppdatere interne beredskapsplaner og evne til krisehåndtering.

Som tidligere nevnt i denne årsrapporten deltok NSM, sammen med Forsvaret og omtrent 60 andre offentlige og private virksomheter på Øvelse Digital høsten 2025. Øvelsen hadde til hensikt å teste totalforsvarets evne til å håndtere og koordinere en kompleks digital hendelse på tvers av sektorer. Intern evaluering av NSMs deltakelse på øvelsen har resultert i anbefalinger for videre arbeid med både beredskapsplaner og hendelseshåndtering.

Sikkerhetsstyring

Styringsystem for sikkerhet med tilhørende instruksjoner og rutiner er oppdatert i løpet av året som en del av den årlige gjennomgangen. Grunnet endringer i ressursituasjonen er ikke alt ferdigstilt i 2025, men ferdigstilles i 2026. Ledelsens gjennomgang av sikkerhetstilstanden, som skal gi utgangspunkt for direktørens vurderinger, er gjennomført og følges opp i årsrapporten fra sikkerhetsleder.

IKT-sikkerhet

Basert på kartlegging av interne IKT-systemer og rapporteringen til ledelsen, er det igangsatt et arbeid med å sørge for at systemer har nødvendig godkjenning og oppfyller grunnprinsippene til digital sikkerhet. Det er utarbeidet et konsept for sikkerhetsgodkjenning av frittstående graderte systemer.



Saker fra Riksrevisjonen og EOS-utvalget

Oppfølging av revisjonsmerknader fra Riksrevisjonen

NSM fikk ingen merknader i Riksrevisjonens revisjonsberetning for 2024. Beretningen for 2025 forventes klar i løpet av våren 2026. Vi opplever at samarbeidet med Riksrevisjonen er godt. Revisjonsberetningen vedlegges årsrapporten i forbindelse med publisering på internett innen 1. mai 2026.

Kontroll av NSM fra EOS-utvalget

EOS-utvalget har gjennomført to stedlige inspeksjoner av NSM i 2025. Første inspeksjon ble gjennomført 26. mars og omfattet Nasjonalt cybersikkerhetssenter. Den andre inspeksjon ble gjennomført 15. oktober med hovedfokus på personellsikkerhet og NSMs behandling av søknader om leverandørklarering.

NSM har til enhver tid enkeltsaker opp mot utvalget som svares ut løpende, og hvor utfallet av utvalgets behandling blir oppsummert i avsluttende brev til NSM, og gjengitt i utvalgets årsmelding.

I EOS-utvalgets årsmelding for 2025 blir NSM kritisert for håndteringen av ett avvik knyttet til VDI. Utvalget påpeker også at hjemmelsgrunnlaget for den nasjonale responsfunksjon sin mulighet for å dele informasjon med utenlandske myndigheter og internasjonale organisasjoner, ikke er klar nok. Det fremgår videre av årsmeldingen at EOS-utvalget i 2025 har uttalt kritikk mot NSM i fire klagesaker knyttet til sikkerhetsklarering. NSM ble kritisert for lang saksbehandlingstid i to av sakene. I en av sakene kritiserte utvalget NSM for flere feil i saksbehandlingen, og i den siste saken ble det uttalt kritikk for at NSM har nektet innsyn i tillegg til lang saksbehandlingstid. Utvalget omtaler på generelt grunnlag at det er vedvarende

utfordringer på klareringsfeltet. Utvalget peker på saksbehandlingsfeil, lang saksbehandlingstid og manglende samordning, rutiner og digitalisering som del av dette. Knyttet til NSMs arbeid med leverandørklareringer uttrykker utvalget bekymring over den lange saksbehandlingstiden og restansene som har bygget seg opp i 2025.

Militært tilsatte i NSM

Fokus på å øke andelen yrkesmilitære er en integrert del av rekrutteringsprosessen i NSM. For at NSM skal lykkes med å ansette rett person i rett stilling skal det gjøres en jobbanalyse som også skal vurdere hvorvidt stillingen krever militær kompetanse/personell. Ved utgangen av 2024 hadde NSM ni militært ansatte. I 2025 ble to stillinger lyst ut på rundene i Forsvaret og endte med 2 ansettelse. I den ene prosessen ansatte NSM allerede intern militær ansatt medarbeider med opprykk i lederstilling. I den andre ble ekstern militær medarbeider ansatt. I løpet av året har 2 militært ansatte sluttet, en av disse gikk av pensjon på særaldersgrensereglene i Forsvaret, den andre ønsket nye utfordringer. Ved årsslutt 2025 hadde NSM åtte militært ansatte.

Når det gjelder ansatte i NSM med bakgrunn fra militær sektor er antallet høyere, fordi en stor andel av de sivilt ansatte i virksomheten har bakgrunn fra forsvarssektoren. Denne kompetansen gjenspeiles ikke i antallet ovenfor.

Fellesføringer i Tildelingsbrevet og øvrige krav fra Regjeringen

Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Det er etablert energieffektive løsninger ved å benytte tidstyring på ventilasjon og varme på NSMs lokasjoner. Videre benyttes sensorstyrte LED-lys som understøtter målsetning knyttet til redusert og bevisst energibruk på lokasjonene. NSM kildesorterer plast, papir og matavfall, både til gjenvinning, forbrenning og deponering. Vi har etablert systemer for gjenbruk av møbler som benyttes i forbindelse med utskiftning og endring av kontorbehov.

I 2024 trådte skjerpede krav for å vektlegge klima- og miljøhensyn i offentlige anskaffelser i kraft. Hovedregelen er nå at klima- og miljøhensyn skal vektles med minimum 30 prosent, med unntak dersom nærmere vilkår er oppfylt. Anskaffelsesmiljøet i NSM har i perioden jobbet med implementering og etterlevelse av dette regelverket.

Ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse

NSM tar inn alle søkere som melder at de har en funksjonsnedsettelse til intervju når de møter kvalifikasjonskravene. Det sjelden NSM har søkere med funksjonsnedsettelse. Det gjør det krevende å øke antall ansatte i tråd med fellesføringen. NSM er en inkluderende arbeidsplass, og vi har gode muligheter for tilrettelegging så lenge kvalifikasjonskravene, inkludert sikkerhetsklarering, er oppfylt.

Konsulentbruk

NSM har i 2025 hatt noe behov å benytte seg av konsulenter. Omfanget har sammenheng med konkrete utviklingsoppdrag i tildelingsbrevet og besluttede risikoreduserende tiltak. I 2024 og 2025 har NSMs utgifter til konsulenttjenester stabilisert seg på et lavere nivå, sammenliknet med årene før, jf. årsregnskapets Note 3.

DEL 5

Vurdering av framtidssutsikter

Utviklingstrekk som påvirker NSM

Krig og konflikt i Europa og Midtøsten, militær opprustning og rask teknologisk utvikling preger den sikkerhetspolitiske situasjonen i Norge og internasjonalt. Forholdet mellom USA og Europa er i endring, og økt usikkerhet knyttet til forsvars- og sikkerhetssamarbeid fører til at Europa i større grad må ta kostnaden av å ivareta sikkerhet og stabilitet på kontinentet. Endringer i amerikanske prioriteringer og NATO-landenes nye mål om å bruke fem prosent av brutto nasjonalprodukt på forsvar og sikkerhet, legger et stort press på europeisk og norsk forsvarsindustri. Forsvarsløftet krever store oppgraderinger og investeringer i de kommende årene. Sikkerhet i alle ledd for disse satsningene blir derfor avgjørende i tiden fremover, til tross for tidspress og krav om kostnadseffektivitet.

Behovet for å bruke mer av fellesskapets ressurser på beredskap og forsvar trer frem samtidig som samfunnsøkonomien utfordres av at andelen eldre i befolkningen øker. For NSM betyr dette at det økonomiske handlingsrommet sannsynligvis vil bli mindre i de kommende årene. Samtidig må NSM tilpasse seg en hverdag med økte krav til beredskap og forebyggende sikkerhet. Denne utviklingen gjør det desto viktigere jobbe for at nasjonale sikkerhetstiltak er så effektive, målrettede og kosteffektive som mulig.

Totalberedskapsmeldingen (2024-2025) understreker at det sivile samfunnet skal være forberedt

på krise og krig, motstå sammensatte trusler og understøtte militær innsats på en sikker måte. For å oppnå dette er det nødvendig med god oversikt over hvilke verdier virksomheter forvalter og hvilken betydning disse har i et nasjonalt perspektiv. Offentlige og private aktører på lokalt, regionalt og statlig nivå må samarbeide tettere for å gjøre helhetlige avveininger mellom nasjonal sikkerhet, og lokal utvikling og næringsinteresser.

Når hendelsene først inntreffer, er evnen til rask og koordinert håndtering avgjørende. Totalberedskapsmeldingen understreker behovet for økt robusthet og forsvarsevne i cyberdomenet, blant annet gjennom offentlig-privat samarbeid for håndtering av alvorlige cyberhendelser. NSMs VDI-funksjon og koordineringsrolle må hele tiden utvikles og oppdateres basert på trusselaktørenes kapabiliteter og andre utviklingstrekk i trusselbildet.

Teknologiutviklingen har vært i rask akselerasjon de siste årene, og nye teknologier blir tatt i bruk av alle – både trusselaktører og samfunnet generelt. Den økende etterspørselen etter spesialister som kan håndtere og implementere nye løsninger gjør at det stadig blir vanskeligere å finne tilstrekkelig kvalifisert arbeidskraft. Målrettet rekruttering og kompetanseheving er kritisk, både for å sikre intern teknologiutnyttelse, og for å forstå den teknologiske transformasjonen i samfunnet og risikodomenet.





Konsekvenser for virksomhetens mål og resultater

De omtalte utviklingstrekkene vil i større eller mindre grad få konsekvenser for NSMs evne til å oppnå fastsatte mål og resultater på lengre sikt. Dette er noen av dem:

- Økte investeringer innen forsvar og beredskap og flere virksomheter som underlegges sikkerhetsloven, bidrar til å øke behovene for NSMs tjenester. NSM må i større grad prioritere sine ressurser basert på risiko og vesentlighet samt fokusere enda mer på én-til-mange rådgivning i stedet for én-til-én rådgivning.
- Det økonomiske handlingsrommet vil bli mindre, på tross av et mer komplekst trusselbilde. Dette betyr at ressursene må utnyttes mer effektivt.
- Virksomheter vil i større grad enn tidligere måtte veie nasjonale sikkerhetsinteresser opp mot lokal utvikling og næringsinteresser. Skjerpede krav til beredskap og forebyggende sikkerhet øker betydningen av investeringer som ikke nødvendigvis gir avkastning i kort perspektiv.
- Flere og mer komplekse cyberhendelser vil kreve at NSMs trusselforståelse og evne til å samarbeide med andre virksomheter forsterkes.
- Konkurransen om relevant arbeidskraft og kompetanse vil tilspisses, både i offentlig og privat sektor. Eksponentiell teknologiutvikling vil også føre til at utstyr og kompetanse må oppdateres hyppigere.

NSMs tiltak for å håndtere det langsiktige utfordringsbildet

NSM arbeider kontinuerlig for å opprettholde evnen til å løse sitt samfunnsoppdrag i møte med både dagens, og fremtidens, utfordringer. Med ny organisasjonsstruktur skal virksomheten oppnå bedre samvirke på tvers av avdelinger og kraftsamles om kjerneoppgavene. Implementering av SRS og ny økonomimodell styrker datagrunnlaget for ressurs-effektivisering i årene som kommer. Målet er at samfunnet skal få mest mulig sikkerhet for pengene. I 2026 skal det også ferdigstilles en ny virksomhetsstrategi i NSM for å sette en mer langsiktig retning på virksomhetsutviklingen. NSM har gjennom 2025 prioritert kompetanseheving og videreutdanning av egne ansatte. Denne prioriteringen bidrar til å gjøre NSM i stand til å håndtere det langsiktige utfordringsbildet..

DEL 6

Årsregnskap

Formål

NSM er en tversektoriell fag- og tilsynsmyndighet innenfor forebyggende sikkerhet i Norge.

NSM er ansvarlig for et nasjonalt varslingsystem (VDI) som skal avdekke og varsle om cyberoperasjoner mot digital infrastruktur. NSM har i tillegg et nasjonalt ansvar for å koordinere håndteringen av alvorlige cyberoperasjoner.

NSM utøver sitt ansvar som sikkerhetsorgan etter Lov om nasjonal sikkerhet (sikkerhetsloven) med forskrifter, Lov om oppfinnelser av betydning for rikets forsvar, forskrift om kontroll med informasjon innhentet av luftbårne sensorer, samt annet relevant regelverk og ordninger som gjelder for offentlige og private virksomheter. NSM sitt ansvar ble i oktober 2025 utvidet da Digitalsikkerhetsloven med forskrifter trådte i kraft.

JD har det administrative og budsjettmessige ansvaret for NSM. Ansvaret for den faglige etatsstyringen er delt mellom JD og FD. NSM holder til på Fornebu og Kolsås i Bærum, og i Gjøvik.

NSM er et ordinært statlig forvaltningsorgan som fører regnskap basert på kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet.

Stadfesting

Årsregnskapet er fremlagt i samsvar med bestemmelsene om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav i økonomiinstruks for forsvarssektoren. Jeg mener at regnskapet gir et dekkende bilde av disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld til direktoratet.

Vurderinger av vesentlige forhold

NSM hadde i 2025 en samlet tildeling på utgiftssiden på 765 729 000 kroner, jf. oppstilling av bevilgningsrapporteringen 31.12.2025. Utgiftene ligger på eget budsjettkapittel 457 post 01 og post 45, samt utgiftskapittel 1760 tilhørende FD, post 01 og 45.

Det er også gitt begrensede tildelinger på utgiftskapittel 0288 og 1541 tilhørende hhv. Kunnskapsdepartementet (KD) og Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet (DFD).

Driftsutgiftene på kapittel 457 viser mindretgifter på 14 137 097 kroner. Hensyntatt for merinntekter på 1 892 246 kroner på inntektskapittel 3457 post 01 har direktoratet en netto mindretgift på 16 029 343 som er søkt overført på kapittel 457 post 01 til 2026 i samsvar med utregning i note B.

NSM har samlede disponible bevilgninger til investeringer på kapittel 457, post 45 på 49 578 000 kroner, jf. bevilgningsrapporteringen og note A. Investeringer på kapittel 457 viser en mindretgift på 32 567 478 kroner. Ubrukte midler på kapittel 457, post 45 søkes overført til 2026 i samsvar med note B.

Artskontorapporteringen viser at utbetalinger til lønn og sosiale utgifter i sum utgjorde 410 954 506 kroner mot 400 377 628 kroner i 2024. Økningen i lønnsutgifter fra foregående år er moderat og må sees i sammenheng med en reduksjon i antall utførte årsverk i 2025 versus 2024. For ytterligere detaljer knyttet til utbetalinger til lønn 2024 vises det til note 2.

Av note 3 fremgår det at Andre utbetalinger til drift i 2025 utgjorde 229 248 654 kroner mot 190 241 971 kroner i 2024. Økningen i må sees i sammenheng med nye tildelinger i 2025, og hvor kjøp av fremmede tjenester i stor grad har understøttet tildelingens formål.

Av note 5 for investeringer fremgår det videre at utbetalinger knyttet til drift og større utstyrsanskaffelser i 2025 totalt utgjorde 25 102 038 kroner mot 98 734 152 kroner i 2024. Endringen, altså reduksjonen, må sees i sammenheng med at NSM i 2024 bokførte betydelige investeringer i regnskapet, og følgelig innløste alle forpliktelser i opprinnelig låneavtale med Norwegian Property ASA (NPRO).

Inntekter i 2025 utgjør 39 387 246 kroner mot 46 234 847 kroner i 2024. Inntektene i 2025 baserer seg i stor grad på årlige aktiviteter og tjenester. Sikkerhetskonferansen avvikles årlig og aktiviteten på NSMs eget kurs- og konferansesenter er gjennomgående høy hele året. Videre utgjør fakturering av VDI-medlemmer en vesentlig andel av inntektsgrunnlaget.

Tidligere MAST-avtale med Forsvaret må kommenteres særskilt. Avtale mellom NSM og Forsvarsmateriell (FMA) med formål om sikkerhetsfaglig støtte til Forsvarets programmer MAST og MIME utløp 31.12.2024, uten at partene ble enige om å forlenge avtalen. Den økonomiske rammen for avtalen var 11 680 000 kroner, som da altså bortfalt i 2025.

Inntektsbortfall ble delvis kompensert i ny avtale mellom NSM og FMA hvor formålet er et samarbeid om sikkerhetsfaglig støtte til MIME, gjennom råd og veiledning. Avtaleperioden gjaldt fra 01.03.2025- til og med 30.06.2025 med en tilhørende økonomisk ramme på 3 100 000 kroner.

NSM bidro i 2025 med 12 årsverk inn samhandlingsavtalen med Cyberforsvaret. «Inntekten» på 12 861 621 kroner «speiler» det ekstraordinære ressurspådrag på egne ansatte som NSM har bidratt med inn i arbeidet i 2025. Spesifikasjoner av innbetalinger fra drift følger av note 1.

Mellomværende med statskassen utgjorde 23 324 410 kroner per 31.12.2025. Oppstillingen

i artskontorapporteringen viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende. Valutakonto ligger utenfor statens konsernkontoordning, men skal inngå som en del av mellomværende med statskassen. Bokført beholdning på valutakonto per 31.12.2025 er 40 028 673 kroner.

I tillegg til rapporterte mellomværende har direktoratet kundefordringer på 332 751 kroner og leverandørgjeld på 40 858 914 kroner. Kundefordringer er utgående faktura som er sendt ut i 2025, men som ikke var betalt ved utgangen av året og følgelig ikke fremkommer som inntekter i årsregnskapet. Leverandørgjeld er forpliktelser som NSM har inngått, men som ikke var forfalt per 31.12.2025. Se ellers opplysninger om avregning med statskassen i note 6.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og stadfester årsregnskapet for NSM. Årsregnskapet for 2025 er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsberetningen vil trolig være klar i løpet av andre kvartal 2026. Revisjonsberetningen vil bli publisert på nettsidene til direktoratet uten ugrunnet opphold når den er klar.

Fornebu, 2. mars 2026



Arne Christian Haugstøyl
Direktør Nasjonal sikkerhetsmyndighet

Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskapet for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten («bestemmelserne»). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser Finansdepartementets rundskriv R-115 av november 2025 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp

Oppstillingen av bevilgnings- og artskontorrapporteringen er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert» til statsregnskapet er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdningen som virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene fremkommer i note B til bevilgningsrapporteringen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter, og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstallene som virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrett på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingen er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapporteringen med noter viser regnskapstall som er rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværende med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendig for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2 og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Oppstilling av bevilgningsrapporteringen

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2025

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2025	Merutgift (-) og mindre- utgift
0457	Nasjonal sikkerhets- myndighet	01	Driftsutgifter	a,b	542 869 000	528 731 903	14 137 097
0457	Nasjonal sikkerhets- myndighet	45	Større utstys- anskaffelser	a,b	49 578 000	17 010 522	32 567 478
0288	Kunnskaps- departementet	21	Spesielle driftsutgifter		500 000	469 879	30 121
1541	Digitaliserings- og forvaltnings- departementet	22	Utvikling og sam- ordning av IT- og ekompolitikken		7 500 000	2 921 877	4 578 123
1700	Forsvars- departementet	01	Driftsutgifter Forsvarsdeparte- mentet		0	385 842	0
1760	Forsvars- departementet	01	FoU (Forsvarsdepar- tementet Driftsut- gifter)	a,b	57 648 000	26 630 723	31 017 277
1760	Forsvars- departementet	45	FoU (Forsvars- departementet Større utstysanskaffelser)	a,b	107 634 000	89 166 123	18 467 877
1633	Nettoordning, statlig betalt mva.	01	Nettoordning for mva. i staten			52 192 959	
<i>Sum utgiftsført</i>					765 729 000	717 509 830	

Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling**	Regnskap 2025	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3457	Nasjonal sikker- hetsmyndighet	01	Driftsinntekter		37 495 000	39 387 246	1 892 246
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter		0	657 566	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Motkonto AGA		0	50 581 134	
<i>Sum inntektsført</i>					37 495 000	90 625 947	

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Kapitalkontoer					
60086201	Norges Bank KK /innbetalinger				108 622 852
60086202	Norges Bank KK/utbetalinger				-743 037 366
717051	Endring i mellomværende med statskassen				7 530 632
<i>Sum rapportert</i>					0

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12.)

Konto	Tekst	2025	2024	Endring
717051	Mellomværende med statskassen	-23 324 410	-30 855 042	7 530 632

Tabell 6: Bevilgningsrapportering for 2025



NOTE A Forklaring av samlet tildeling, utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
045701	14 028 000	528 841 000	542 869 000
045745	21 368 000	28 210 000	49 578 000
028821	0	500 000	500 000
154122	0	7 500 000	7 500 000
176001	0	57 648 000	57 648 000
176045	0	107 634 000	107 634 000

Tabell 7: Note A, oversikt over samlet tildeling 2025

NOTE B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter (-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten**
045701/345701		14 137 097		14 137 097	1 892 246	16 029 343	26 442 050	16 029 343
045745	"kan overføres"	32 567 478		32 567 478		32 567 478	54 153 000	32 567 478
176001		31 017 277		31 017 277		31 017 277	2 882 400	2 882 400
176045	"kan overføres"	18 467 877		18 467 877		18 467 877	107 634 000	18 467 877

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.
** Mulig overførbart beløp er «Sum grunnlag for overføring», men maksimalt overførbart beløp. Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om mulig overførbart beløp.

Tabell 8: Note B, forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp

Mottatte belastningsfullmakter

NSM har fått belastningsfullmakt fra Forsvarsdepartementet på kap. 1700, post 01 på inntil 0,500 mill. kroner i 2025. NSM har regnskapsført 0,385 mill. kroner i utgifter som understøtter formålet til belastningsfullmakten i 2025.

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter

NSM har fullmakt til å overskride driftsbevilgning mot tilsvarende merinntekter.

NOTE C Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger

Avtaler om leie av kontorlokaler

Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år				0
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år	Fornebu, utløp avtale 2038	34 055 260	34 055 260	408 663 120
Varighet over 5 år	Kolsås, løpende avtale (2038)	2 580 009	2 580 009	30 960 108
Totalt		36 635 269	36 635 269	476 258 497

Andre vesentlige leieavtaler*

Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år				0
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år	Bryn, utløp avtale 2031	308 000	308 000	1 540 000
Totalt		308 000	308 000	1 848 000

Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester

Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig beløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år, kjøp av lisenser	30 006 382	30 006 382	-	30 006 382
Varighet inntil 1 år, kjøp av konsulent-tjenester	9 015 546	9 015 546	-	9 015 546
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år				0
Totalt	39 021 928	39 021 928	0	39 021 928

*Andre vesentlige leieavtaler gjelder NSMs andel av leie på Bryn.

Tabell 9: Note C, oversikt over binding på framtidige års bevilgninger

Artskontooppstillingen

Oppstilling av artskontorapporteringen 31.12.2025	Note	2025	2024
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	2 617 123	1 340 548
Salgs- og leieinnbetalinger	1	36 770 123	44 894 298
Andre innbetalinger	1	0	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		<i>39 387 246</i>	<i>46 234 847</i>
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	410 954 506	400 377 628
Andre utbetalinger til drift	3	229 248 654	190 241 971
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		<i>640 203 160</i>	<i>590 619 599</i>
Netto rapporterte driftsutgifter		600 815 914	544 384 753
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	25 102 038	98 734 152
Utbetaling til kjøp av aksjer	5	0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	11 672	95 186
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		<i>25 113 710</i>	<i>98 829 338</i>
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		25 113 710	98 829 338
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler **			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		657 566	645 812
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		50 581 134	51 027 662
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		52 192 959	53 283 862
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		<i>954 259</i>	<i>1 610 388</i>
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		626 883 883	644 824 479
Oversikt over mellomværende med statskassen ***			
Eiendeler og gjeld			
Fordringer på ansatte		401 291	357 518
Innkjøp til utfakturering		1 000 092	0
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		40 028 673	31 694 653
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-15 315 269	-14 277 364
Skyldige offentlige avgifter		-1 206 389	-3 878 564
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-5 519 860	-12 276 405
Mottatte forskuddsbetalinger		-2 691 252	-810 408
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		7 257	35 481
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		-279	-5 299
Annen kortsiktig gjeld		-40 028 673	-31 694 653
Sum mellomværende med statskassen	6	-23 324 410	-30 855 042

Tabell 10: Oppstilling av artskontorapporteringen for 2025

NOTE **5** | Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2025	31.12.2024
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	151 997	8 582 656
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	520 652	46 559 440
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	24 429 390	43 592 056
Sum utbetaling til investeringer	25 102 038	98 734 152
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

Tabell 15: Note 5, Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

NOTE **6** | Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

Del A: Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2025 Spesifisering av bokført avregning med statskassen	31.12.2025 Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Kundefordringer	332 751	0	332 751
Andre fordringer	2 444 435	1 401 382	1 043 053
Bankinnskudd, kontanter og lignende	40 028 673	40 028 673	0
<i>Sum</i>	<i>42 805 859</i>	<i>41 430 055</i>	<i>1 375 804</i>
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-40 858 914	0	-40 858 914
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-15 315 269	-15 315 269	0
Skyldige offentlige avgifter	-3 603 303	-1 206 389	-2 396 914
Annen kortsiktig gjeld	-47 948 691	-48 232 807	284 116
<i>Sum</i>	<i>-107 726 177</i>	<i>-64 754 465</i>	<i>-42 971 712</i>
Sum	-64 920 318	-23 324 410	-41 595 908

Tabell 16: Note 6, sammenheng mellom avregning og mellomværende med statskassen



NASJONAL
SIKKERHETSMYNDIGHET

Postboks 814,
1306 Sandvika
Tlf. 67 86 40 00

postmottak@nsm.no
www.nsm.no